

НОЯБРЬ 2017

# ВЕСТНИК

ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



ТЕМА ВЫПУСКА

***Стратегия детства  
Региональный опыт***

**Издатель, главный редактор:**  
Уполномоченный по правам ребенка  
в Иркутской области

**Адрес издателя:**  
664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31  
телефоны: 34-19-17, 24-21-45, 24-18-45  
E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Рукописи, присланные в «Вестник»,  
не возвращаются. Любые нарушения  
издательских прав преследуются по закону.  
Перепечатка материалов «Вестника»  
допускается только по согласованию  
с издателем.

«Вестник» имеет полноценную  
электронную версию, размещенную на сайте  
Уполномоченного по правам ребенка  
в Иркутской области [www.irdeti.ru](http://www.irdeti.ru)

**Обложка, дизайн, верстка:**  
ООО «Весь Иркутск»

- © Уполномоченный по правам ребенка  
в Иркутской области, 2017
- © Экспертный совет при  
Уполномоченном  
по правам ребенка в  
Иркутской области, 2017

- 5 КОЛОНКА РЕДАКТОРА**  
Все доброе должно распространиться...
- 6 УПОЛНОМОЧЕН ЗАЯВИТЬ**  
*Светлана Николаевна Семенова*  
Мы постепенно движемся вперед
- 8 МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО  
РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
*Татьяна Ивановна Плетан*  
Об обеспечении права ребенка  
жить и воспитываться в семье
- 11 МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
*Максим Александрович Парфенов*  
Развитие системы специального  
(коррекционного) образования  
Иркутской области на современном  
этапе
- 15 МИНИСТЕРСТВО ТРУДА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ**  
*Наталья Юрьевна Шлыкова*  
Актуальные вопросы взаимодействия  
министерства труда и занятости  
Иркутской области с субъектами  
профилактики безнадзорности  
и правонарушений несовершеннолетних  
по вопросам содействия занятости  
подростков в возрасте от 14 до 18 лет
- 17 МИНИСТЕРСТВО ПО МОЛОДЕЖНОЙ  
ПОЛИТИКЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
*Надежда Евгеньевна Ревтова*  
Реализация Стратегии действий  
в интересах детей на 2012-2017 годы  
в Иркутской области и Концепции  
семейной политики в Иркутской  
области на период до 2025 года
- 19 КДН И ЗП ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
*Наталья Александровна Марчук*  
О мерах по защите прав и интересов  
семьи и детей, профилактике  
безнадзорности и правонарушений  
несовершеннолетних, роли комиссий  
по делам несовершеннолетних, защите  
их прав в координации данной  
деятельности
- 21 РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ  
В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012-2017  
ГОДЫ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
И КОНЦЕПЦИИ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ  
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД  
ДО 2025 ГОДА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**
- 21 г. БРАТСК**  
*Марина Александровна Зубакова*  
Об эффективности и своевременности  
принятых мер по защите и обеспечению  
прав несовершеннолетних
- 24 БРАТСКИЙ РАЙОН**  
*Галина Николаевна Тридедова*  
В реализации прав детей помогают  
муниципальные программы
- 26 г. ТУЛУН**  
*Лариса Александровна Алексеенко*  
Вопросы жизнеустройства детей,  
обучающихся в учреждениях начального  
профессионального образования,  
требуют особого внимания
- 30 ОЛЬХОНСКИЙ РАЙОН**  
*Раиса Иннокентьевна Белева*  
Психолого-педагогическая поддержка  
семьи – один из важнейших факторов  
реализации стратегии детства
- 34 г. ЗИМА**  
*Ольга Олеговна Горошко*  
Внимание и забота о «трудных»  
подростках позволяют снизить уровень  
подростковой преступности
- 37 ИРКУТСКИЙ РАЙОН**  
*Михайлова Екатерина Васильевна*  
Роль комиссии по делам  
несовершеннолетних и защите их прав  
в реализации Стратегии действий  
в интересах детей
- 46 КАЗАЧИНСКО-ЛЕНСКИЙ РАЙОН**  
*Светлана Ждановна Абраменко*  
Стратегия действий в интересах детей  
в районе направлена на признание  
общественной значимости периода  
детства

- 49 НИЖНЕИЛИМСКИЙ РАЙОН**  
*Татьяна Константиновна Пирогова*  
Дети – активные помощники в реализации всех мероприятий
- 52 НИЖНЕУДИНСКИЙ РАЙОН**  
*Крупнев Анатолий Анатольевич*  
«Родительский открытый университет» позволяет папам и мамам задуматься над тем, что происходит с детьми
- 55 ОСИНСКИЙ РАЙОН**  
*Павел Георгиевич Барлуков*  
Общественные комиссии по делам несовершеннолетних оказывают значительную помощь в проведении профилактической работы с семьями
- 58 СЛЮДЯНСКИЙ РАЙОН**  
*Марина Викторовна Юфа*  
Только в 2017 году из центра помощи детям и дома ребенка района в родные семьи возвращено 30 детей
- 61 ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН**  
*Елена Олеговна Быргина*  
Укрепление института семьи – наша приоритетная задача
- 66 ТУЛУНСКИЙ РАЙОН**  
*Владимир Николаевич Карпенко*  
Слаженная работа всех субъектов системы профилактики позволяет уменьшить число подростков, состоящих на учете в ПДН
- 69 г. УСТЬ-ИЛИМСК**  
*Александр Анатольевич Хворостинин*  
Роль семейных ценностей в становлении личности ребенка невозможно переоценить
- 72 УСТЬ-ИЛИМСКИЙ РАЙОН**  
*Ольга Александровна Сафаргалеева*  
Образовательные организации – важное звено в системе межведомственного взаимодействия по вопросам защиты прав и интересов детей

- 77 г. УСТЬ-КУТ**  
*Елена Александровна Кузнецова*  
Движение вперед – самое главное в решении любой задачи
- 80 г. ЧЕРЕМХОВО**  
*Елена Викторовна Бокаева*  
Волонтеры помогают ребятам с проблемами в поведении адаптироваться в социуме
- 83 ЧЕРЕМХОВСКИЙ РАЙОН**  
*Юлия Дмитриевна Главина*  
Социально-педагогические службы в школах района – активные помощники в решении самых разных детских проблем
- 85 ЧУНСКИЙ РАЙОН**  
*Тамара Афанасьевна Ефимова*  
«Кто я?» – на такой вопрос пытаются ответить «трудные» подростки на профилактических встречах
- 88 ПРОКУРАТУРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
*Ольга Ивановна Кошкарлова*  
*Оксана Николаевна Чикичева*  
Наша задача быть готовыми не только сдерживать негативные процессы, но и совместными усилиями добиваться улучшения положения детей в области

## Все доброе должно распространиться...



*Пять лет, отведенных на реализацию национальной стратегии в интересах детей, практически пройдено. Срок небольшой для глобальных, необратимых перемен в сфере семьи и детства, и достаточный для того, чтобы начать воплощать в жизнь новые идеи, подходы, механизмы. Как бы то ни было, жизнь все равно разделена на до и после, и можно подводить промежуточные итоги.*

*Еще свежи в памяти годы, когда с колоссальной скоростью росло число детей, оставшихся без попечения родителей, и социальных сирот.*

*Что этому способствовало? Падение нравственных устоев семьи, пьянство, аморальный образ жизни, рост безработицы, нежелание родителей заниматься воспитанием детей и т.д. Проблемы не искоренились, но...*

*Благодаря проводимой в регионе работе по внедрению института участковых социальных работников и созданию специальных советов профилактики количество семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, заметно сократилось. Ежегодно из «опасного» банка данных вычеркивают более 2 тыс. семей.*

*Среди достигнутых в рамках стратегии результатов можно выделить и сокращение числа воспитанников детских домов и интернатов.*

*С 2012 года в Иркутской области наблюдается снижение числа детей-сирот и оставшихся без попечения родителей, происходит снижение и вновь выявленных социальных сирот.*

*Растет число несовершеннолетних, занимающихся физкультурой и спортом.*

*Это лишь при самом поверхностном рассмотрении. А если заглянуть вглубь?*

*Глубже о реализации региональной стратегии действий в интересах детей мы решили рассказать в нашем «Вестнике». Тем более что, несмотря на завершение стратегии как программы, работа продолжается. Впереди – десятилетие детства. За это время все доброе, что родилось в последние пять лет, должно распространиться, дойти до самых недоступных точек нашей области, нашей страны, а самое главное – стать естественным явлением повседневной жизни.*

УПОЛНОМОЧЕН ЗАЯВИТЬ



## Мы постепенно движемся вперед

Светлана Николаевна Семенова,  
Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области

– Светлана Николаевна, срок реализации Стратегии закончился, хватило ли времени на достижение поставленных целей?

– Стратегия – концептуальный документ. Его суть – задать вектор развития, определить ключевые цели, описать возможные способы и сроки их достижения. И поэтому с ним работа идет быстрее и четче, но... Все, что было обозначено в Стратегии, органами государственной власти делалось раньше и будет делаться впредь. Поэтому вопрос сроков очень абстрактен.

Постепенно решаются проблемы, связанные с поддержкой наиболее уязвимых слоев детского населения, с развитием семейных форм жизнеустройства детей-сирот, с доступностью качественных социальных, образовательных, медицинских услуг, профилактикой детской преступности и т.д.

На территории региона есть очень много хороших практик, реализованных муниципальными образованиями и направленных на решение задач региональной и муниципальных стратегий действий в интересах детей. Лучшим практикам мы посвящаем этот номер.

Если все-таки говорить о том, хватило ли времени, можно сказать, что все проблемы находятся в стадии решения, от них невозможно избавиться одновременно.

– Реализация региональной стратегии действий в интересах детей проходила в два

этапа: первый 2013-2015 годы, второй 2016-2017. В чем их принципиальное отличие?

– Чем больше проходит времени, тем больше удается сделать. Часть задач была выполнена на первом этапе, часть продолжает реализовываться.

К концу второго этапа в регионе появилось больше отделений помощи семье и детям, совершенствуется сама система поддержки. Прежде всего, речь идет о развитии сети отделений по сопровождению замещающих семей, отделений помощи родителям, имеющим детей-инвалидов. В этих вопросах серьезную поддержку оказывают организации негосударственного сектора, которые работают по данной проблематике. Например, благотворительный фонд «Оберег», который теперь включен в реестр поставщиков социальных услуг негосударственных организаций. Фонд решает множество задач. Его вклад в дело защиты детства сложно переоценить. За несколько лет приют здесь получили сотни детей и взрослых. Нуждающиеся в помощи люди в «Обереге» не только обретают кров, получают одежду и горячее питание. Здесь помогают восстановить потерянные документы, пройти переобучение, устроиться на работу.

Нельзя не сказать об организациях, которые выиграли президентский грант. Следует заметить, Иркутская область находится в лидерах по России по числу заимствованных и привле-

ченных средств для реализации социально значимых для региона направлений.

Прежде всего, это проекты, ориентированные на развитие института ответственного родительства, помощи семье и детям, которые реализует Иркутский областной совет женщин и совет отцов Иркутской области. Серьезная работа ведется Иркутским молодежным фондом правозащитников «Ювента» по развитию медиационных технологий, по реабилитации подростков-правонарушителей, находящихся в местах лишения свободы.

Еще несколько лет назад многие о медиации даже не слышали, а теперь активно используют ее в своей работе.

– А принципиальный скачок в решении какой-то проблемы за это время сделан?

– Мы можем гордиться, что смогли открыть единственный в Сибирском федеральном округе детский хоспис. Вопрос о создании отделения паллиативной помощи детям стоял давно и очень остро. Пациенты с тяжелыми заболеваниями должны получать комплексную психосоциальную и медицинскую помощь. Теперь такая возможность появилась.

Хоспис будет оказывать стационарную и выездную медицинскую паллиативную помощь на дому в Иркутске, районе и Шелехове. В учреждении создана выездная служба, в которой трудятся педиатры, неврологи, средний медицинский персонал, психологи и социальные работники.

Из принципиального – появление в детских оздоровительных лагерях целевых смен для детей-инвалидов, родителей замещающих семей.

Успешно в регионе решается задача по обеспечению дошкольников от трех до семи лет местами в детских садах.

Серьезные вливания в поддержку массового спорта, строительство физкультурно-оздоровительных комплексов на территории муниципальных образований тоже факт беспрецедентный. В области сразу увеличилось число несовершеннолетних, занимающихся физкультурой и спортом.

Стали проводиться и востребованы интересные форумы для замещающих родителей, появились клубы молодых родителей.

Не все удастся сделать сразу, тем не менее, с поддержкой правительства, депутатского корпуса, общественности удастся получить неплохие результаты и двигаться вперед.

– Какие задачи, поставленные стратегией, совсем не удалось решить и есть смысл запустить третий этап?

– Сейчас идет обдумывание задач, которые будут стоять перед обществом уже в рамках реализации десятилетия детства, объявленного Президентом 1 июня 2017 года. Это логичное продолжение национальной стратегии. Уже сформирован проект плана на федеральном уровне, наша задача сформировать его на уровне региона. Сюда войдут и те вопросы, которые не были решены в рамках стратегии: по переводу школ на обучение в одну смену, развитие системы ясельных групп, доступность медицинских, социальных, образовательных услуг в отдаленных уголках нашего региона. Не секрет, что в Иркутской области есть районы, в которых вопросы доступности услуг являются краеугольным камнем развития и функционирования данной территории. Яркими примерами могут служить Мамско-Чуйский и Бодайбинский районы.

Словом, мы вступаем в новый этап, который, надеюсь, будет еще более продуктивным.

Беседовала О. Недзвецкая

МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



## Об обеспечении права ребенка жить и воспитываться в семье

Заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области  
Татьяна Ивановна Плетан<sup>1</sup>

В своем послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации отметил, что смысл всей политики – это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России. Поэтому наши усилия должны быть направлены на поддержку традиционных ценностей и, в первую очередь, – семьи.

Данное направление государственной политики также прослеживается и в Национальной стратегии действий в интересах детей, которая первоочередной задачей государства ставит защиту прав детей.

Так исторически сложилось, что Иркутская область входит в число регионов Российской Федерации, лидирующих по численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Обеспечение государственной поддержки таких детей, нуждающихся в особой защите, является одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Иркутской области

Сформированный в области системный подход в решении данной задачи позволил достичь положительной динамики по снижению числа детей, оставшихся без попечения родителей, сохраняемой и на сегодняшний день.

Если в 2014 г. численность детей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства, составляла 20 128 человек, на начало 2017 года показатель снижен на 8 % до 18 523 человек.

На 1 октября 2017 г. численность детей этой категории составила 17,5 тысячи (3,1% от общей численности детского населения (558 902 человека)).

Следует отметить, что из общего количества детей-сирот 87% (15 658 человек) устроены в замещающие семьи, что выше среднего показателя жизнеустройства детей по России (81%).

Принятые в 2016 году меры по профилактике семейного неблагополучия, позволили в сравнении с 2015 годом снизить почти на 19% количество детей, выявленных в качестве оставшихся без попечения родителей, до 1 815 человек, из которых 1 377 человек социальные сироты (2015 год – 2 231 человек, из них 1 717 – социальные сироты).

За 3 квартал текущего года общее количество выявленных детей-сирот составляет 1 146 человек, что на 17,9% (250 чел.) меньше, чем за аналогичный период 2016 года (1 396 чел.), однако доля социальных сирот в общей численности выявленных в соотношении с прошлым годом увеличилась до 77%.

Проводимая системная работа по предупреждению отказов матерей от новорожденных детей позволила снизить в прошлом году количество новорожденных, оставленных матерями в родовспомогательных учреждениях, на 15% и составило 93 ребенка.

За 3 квартал 2017 года зарегистрирован 040 отказов, что на 43% (30 чел.) меньше, чем за аналогичный период 2016 года (70 чел.).

Вместе с тем, несмотря на положительную динамику по снижению выявленных сирот, количество детей, родители которых живы, но уклоняются от исполнения своих прямых обязанностей, в сравнении с субъектами Российской Федерации остается довольно высоким.

За девять месяцев 2017 года всего на семейные формы устройства (опека, попечительство, приемная семья, усыновление) передано 1452 ребенка, что на 22,8% (430 чел.) меньше, чем за аналогичный период 2016 года (1882 чел.).

При этом показатель жизнеустройства детей в семье превышает показатели выявленных детей на 34,5%.

В целях сохранения эффективности мер по профилактике социального сиротства и семейному жизнеустройству детей, оставшихся без родительского попечения, на территории Иркутской области реализуется план мероприятий на 2017-2019 годы, включающий в себя исполнение следующих задач:

- организация работы по раннему выявлению семейного неблагополучия;
- увеличение численности детей, передаваемых в замещающие семьи из организаций для детей-сирот, внедрение новых алгоритмов работы, направленных на жизнеустройство особой категории детей (подростков, детей-инвалидов, сиблингов);
- проведение информационных кампаний по семейному жизнеустройству детей;
- увеличение охвата замещающих семей, поставленных в учреждениях социального обслуживания на сопровождение, для снижения количества возвратов детей из под опеки (попечительства).

Министерством ежегодно проводится плановая работа по развитию сети учреждений социального обслуживания, а также спектра услуг, оказываемых ими.

Сеть учреждений социального обслуживания семьи и детей в Иркутской области по состоянию на 1 января 2017 года:

27 учреждений, в том числе с отделениями с круглосуточным пребыванием детей в 2 комплексных центрах социального обслуживания населения и 3 центрах социальной помощи семье и детям;

39 учреждений с отделениями помощи семье и детям, в том числе 12 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей,

6 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 6 центров социальной помощи семье и детям (в городах Вихоревке и Усть-Илимске, Тайшетском, Казачинско-Ленском, Аларском и Нижнеилимском районах), 15 комплексных центров социального обслуживания населения.

Общее количество стационарных мест по состоянию на 1 января 2017 года составляло 1341 место. В течение года в связи с сокращением количества детей, поступающих в учреждения социального обслуживания, плановая наполняемость снижена до 1298 человек.

Количество детей, прошедших социальную реабилитацию в указанных учреждениях за 3 квартала 2017 года, составило более 3 тысяч (в 2016 г. – 4 533 чел., в 2015 г. – 5 098 чел.).

Основными задачами специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, являются реабилитация биологической (кровной) семьи ребенка, с целью недопущения изъятия ребенка из семьи, а в случае ее невозможности – оказание содействия в семейном жизнеустройстве воспитанников. В связи с чем в оценку эффективности директоров таких учреждений включены показатели по профилактике социального сиротства и жизнеустройству детей-сирот.

Учитывая приоритеты государственной политики и сложившуюся в регионе ситуацию по семейному неблагополучию, министерством также развиваются нестационарные формы социального обслуживания семей путем открытия отделений помощи семье и детям, а также сопровождения замещающих семей.

В результате работы, проведенной с семьями, из которых дети поступили в учреждения социального обслуживания, уже 40% (1 292 чел.) детей от общего количества помещенных были возвращены в родные семьи, соответственно, не была допущена ситуация лишения или ограничения родителей в родительских правах.

На 1 сентября 2017 года в результате проведенных организационно-штатных мероприятий в структуре учреждений социального обслуживания действуют отделения сопровождения различных категорий семей:

- 39 отделений помощи семье и детям;
- 31 отделение сопровождения замещающих семей;
- 12 отделений сопровождения семей с детьми с ограниченными возможностями;

<sup>1</sup> Выездное заседание Координационного совета при Губернаторе Иркутской области по реализации Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Иркутской области и Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года (13.10.2017 Иркутский район)

- 5 отделений дневного пребывания несовершеннолетних;
- 3 отделения «Маленькая мама» (г. Иркутск, Заларинский район и Братский район).

Основными целями и задачами, поставленными при организации работы данных отделений, являются:

- осуществление индивидуальной профилактической работы в отношении семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и состоящих на учете в соответствующем Банке данных Иркутской области,
- предоставление необходимых социальных услуг в нестационарных условиях отдельным категориям семей и несовершеннолетним, нуждающимся в помощи государства,
- осуществление патронирования семей, в которые после прохождения реабилитации в учреждении возвращены воспитанники.

Учитывая отдаленность многих муниципальных поселений и невозможность регулярно осуществлять рейды в отдаленные территории в 28 учреждениях внедрена форма социального обслуживания по типу «участковый социальный работник». На сегодняшний день 283 специалиста работают с семьями в 292 отдаленных сельских населенных пунктах.

Эффективностью работы таких отделений и служб является снятие с учета 839 семей в результате положительных изменений в семье, то есть порядка 1,5 тысячи детей не были изъяты и помещены в учреждения.

Необходимо отметить, что из 1377 социальных сирот, выявленных в 2016 году, на учете в Банке данных о семьях и несовершеннолетних Иркутской области, находящихся в социально опасном положении, состояли только 563 ребенка – 40,9%, что дает возможность предположить, что большая часть несовершеннолетних выявлена без проведения с семьями профилактической работы.

Из общего числа выявленных социальных сирот за 9 месяцев текущего года в Банке СОП состояли 50% (425 человек).

Данные цифры являются одним из наглядных показателей недостаточной эффективности профилактической работы, проводимой с неблагополучными семьями, либо и вовсе ее отсутствия.

В связи с чем оценка эффективности и полноты проводимой профилактической работы до выявления ребенка в качестве оставшегося без попечения родителей должна быть безусловной на территории каждого муниципального образования, проводимой комиссиями по делам несовершеннолетних, как органом уполномоченным координировать все органы и организации системы профилактики. Данные рекомендации содержатся в протоколах выездных совещаний, проведенных с вашим участием по поручению заместителя Председателя Правительства Иркутской области, Председателя областной комиссии В.Ф. Вобликовой.

По состоянию на 1 сентября 2017 года количество семей, состоящих на учете в Банке данных, составило – 3 729 семей, в которых проживают – 7 436 детей (на 1 января 2017 года – 3 204 семьи, на 1 января 2016 года – 2 701 семья).

Увеличение количества семей в Банке данных за 2016-2017 годы связано с началом работы по постановке на учет не только семей, находящихся в социально опасном положении, но и несовершеннолетних, совершивших правонарушения.

Количество выявленных и поставленных на учет семей в Банк данных за текущий период 2017 года составляло 2 358 семей (2016 год – 2 170 семей, 2015 год – 1 110 семей).

## Развитие системы специального (коррекционного) образования Иркутской области на современном этапе

Заместитель министра образования Иркутской области  
Максим Александрович Парфенов



Для обучения детей-инвалидов и детей с ОВЗ в Иркутской области создана и функционирует дифференцированная система, которая включает уровни образования от дошкольного до профессионального.

В образовательных организациях Иркутской области обучаются более 16 тысяч детей с ОВЗ и инвалидностью.

На территории Иркутской области реализуются адаптированные программы дошкольного образования, удовлетворяющие условиям развития для детей с нарушениями слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, с тяжелым речевым нарушением, задержкой психического развития, а также имеющих сложную структуру дефекта.

В региональной системе дошкольного образования функционирует более 600 групп компенсирующей и комбинированной направленности, их посещают почти 10 000 тыс. детей с ОВЗ, из них детей-инвалидов 1 158 человек.

В условиях дошкольной образовательной организации расширяются тенденции инклюзивного образования, в данной форме получают образование 570 детей-инвалидов.

В сравнении с 2016 годом отмечается увеличение таких групп на 3,6%, и количество воспитанников данной категории на 8,2%.

Начиная с 2016 года дошкольные образовательные организации Иркутской области стали участниками федеральной целевой программы «Доступная среда». В 2017 году участниками программы стали семь дошкольных образовательных организаций Иркутской области из городов Иркутска, Братска, Ангарска, Шелеховского, Нижнеудинского, Слюдянского районов.

Более того, для оказания ранней помощи детям дошкольного возраста и сопровождению детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей создано 196 консультационных центров по предоставлению методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям или законным представителям. В них охвачено услугами около 3,5 тыс. детей указанной категории.

В целях обеспечения практической реализации программ ранней помощи разработан комплекс мер по формированию современной инфраструктуры служб ранней помощи для участия в конкурсе Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Обучение по адаптированным образовательным программам организовано в 184 общеобразовательных организациях, в том числе в 37 специальных (коррекционных) общеобразовательных организациях (для детей с нарушениями зрения, речи, слуха, опорно-двигательного аппарата, интеллектуальными нарушениями).

В рамках требований, вступивших в силу с 1 сентября 2016 года федеральных государственных образовательных стандартов для детей с ограниченными возможностями здоровья и федеральных государственных образовательных стандартов для детей с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) образовательными организациями созданы условия для обучения 1084 детей на базе 71 образовательной организации. Сформированы отдельные классы-комплекты для детей с нарушениями речи, зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития.

В целях расширения доступности дополнительного образования для детей с инвалидностью, нуждающихся в обучении на дому, в регионе создана модель дистанционного обучения. С 2014 года функционирует Центр дистанционного образования на базе областного Центра развития дополнительного образования детей. Обучение с использованием дистанционных образовательных технологий организовано для 379 детей-инвалидов из 39 муниципальных образований Иркутской области.

Одним из ключевых направлений в сфере образования является развитие инклюзивного образования для детей с особыми образовательными потребностями. Инклюзивное обучение организовано для 6 207 детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Обучение осуществляется по адаптированным общеобразовательным программам с учетом психофизических особенностей и возможностей таких обучающихся. Организовано психолого-педагогическое сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья на протяжении всего периода обучения.

В области функционируют 13 консультативно-диагностических отделений для работы с семьями, имеющими детей с нарушениями интеллекта и детей-инвалидов.

На базе государственных образовательных организаций созданы Центры для сопровождения детей, имеющих нарушения речи, а также детей, перенесших операцию кохлеарной имплантации.

В Иркутской области реализуется ведомственная целевая программа (далее – ВЦП) «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» на 2014-2020 годы. Мероприятиями программы охвачено более 4 тыс. семей, воспитывающих детей с ОВЗ и инвалидностью.

С 2014 года Иркутская область принимает участие в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда». Всего за период реализации Программы в области были созданы условия для обучения детей-инвалидов в 123 общеобразовательных организациях. По результатам участия в программе образовательные организации оснащены специальным, учебным, спортивным, медицинским, реабилитационным, компьютерным оборудованием, созданы условия для архитектурной доступности.

С целью обеспечения конституционного права каждого ребенка на получение образования Центральной и муниципальными психолого-медико-педагогическими комиссиями области проведена работа по приведению в соответствие с действующим законодательством коллегияльных заключений, выданных детям с ОВЗ и инвалидностью, находящимся в стационарных организациях социального обслуживания для умственно отсталых детей и детей с физическими недостатками. В настоящее время охват обучением детей-инвалидов из числа воспитанников детских домов-интернатов учреждений социального обслуживания составляет 580 человек, в том числе по специальным индивидуальным программам развития (СИПР) – 290 детей.

В 2017 году значительно увеличилось количество детей с выраженными нарушениями интеллекта, обучающихся в муниципальных и государственных общеобразовательных организациях. В данный момент охват образовательными услугами данной категории детей составляет около 2 200 человек.

В регионе проводится работа по созданию модели сетевого взаимодействия образовательных организаций, организаций, осуществляющих обучение по адаптированным основным общеобразовательным программам, и Центра психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения в целях организации обучения детей-инвалидов в соответствии с индивидуальными программами реабилитации (абилитации) инвалидов.

Во исполнение Федерального закона от 01.12.2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов», в соответствии с приказом Минтруда России от 31.07.2015 года № 528н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм» в целях реализации индивидуальных программ реабилитации

и абилитации детей инвалидов (далее – ИПРА) в регионе заключено соглашение о взаимодействии, организован защищенный канал связи, установлено программное обеспечение, организовано электронное взаимодействие между министерством образования Иркутской области и федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Иркутской области»; получено программное обеспечение, логин и пароль для доступа к базе данных – «витрине» МСЭ, содержащей ИПРА детей-инвалидов.

На сегодняшний день в образовательных организациях области реализуются мероприятия психолого-педагогической реабилитации и абилитации для 874 детей с инвалидностью дошкольного и школьного возраста.

С 2010 года в регионе осуществляется дополнительная мера поддержки родителей детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, предусмотренная Постановлением Правительства Иркутской области, которое регламентирует порядок выплаты компенсации родителям.

Ежегодно количество заявителей уменьшается, это связано во многом с тем, что доступность услуги образования позволила части детей обучаться в школах. В 2017 году количество семей, обратившихся за компенсацией затрат на обучение детей, составило 83 семьи (за аналогичный период прошлого года – 244 семьи).

В регионе ведется системная работа по повышению доступности качества дополнительного образования, увеличению доли детей с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся по программам дополнительного образования. Реализуется 221 адаптированная дополнительная общеразвивающая программа: 183 – естественно-научного направления, 30 – социально-педагогического направления; 8 – художественного. Занятия с детьми проводятся в Региональной информационно-образовательной среде Иркутской области «Школа без границ». На платформе размещены 165 учебных курсов; методические рекомендации и учебные курсы для преподавателей, элективные курсы, учебные материалы для учащихся по ступеням, материалы для проведения психолого-педагогических и логопедических консультаций для учащихся 1-4, 5-9

классов. Сайт постоянно пополняется новыми материалами и курсами.

Отдел социализации детей и подростков ГБУ ДО ИО «Центр развития дополнительного образования детей» оказывает содействие детям с ограниченными возможностями в физической, психологической реабилитации и социальной адаптации посредством реализации дополнительных образовательных программ: иппотерапия и спорт для инвалидов, музыкально-развивающие занятия, прикладное творчество. В отчетном периоде занятия посещали 49 обучающихся (дети с ОВЗ, в том числе, дети-инвалиды). Организовано взаимодействие с общественными организациями: Фонд Тихомировых по реабилитации детей-инвалидов с помощью верховой езды, АНО АПЦ «Прибайкальский Талисман», ООО «Особый мир», ИОООИ «Семейная усадьба».

Созданию условий для полноценного включения в образовательное пространство и успешной социализации студентов-инвалидов и лиц с ОВЗ уделяется особое внимание в системе профессионального образования. В 47 подведомственных профессиональных организациях обучаются более 400 обучающихся, имеющих различные степени инвалидности. Наиболее востребованными среди обучающихся-инвалидов являются такие специальности и профессии, как «Экономика и бухгалтерский учет», «Дошкольное образование», «Программирование в компьютерных системах», «Информационные системы», «Повар, кондитер», «Закройщик», «Оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин».

Профессиональными образовательными организациями Иркутской области осуществляется подготовка лиц с ограниченными возможностями здоровья – выпускников специальных (коррекционных) школ. В настоящее время 2079 человек данной категории проходят профессиональное обучение по 12 профессиям в 30 профессиональных образовательных организациях.

В Государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Иркутской области «Иркутский техникум архитектуры и строительства» созданы специальные группы по обучению студентов с нарушениями органов

слуха по программам: «Маляр», «Столяр строительный».

Для обеспечения доступного образования граждан с ограниченными возможностями здоровья и их интеграции в образовательную среду созданы условия для получения среднего профессионального образования инвалидами в 16 государственных профессиональных образовательных организациях Иркутской области. В указанных профессиональных образовательных организациях оборудованы удобные входные двери, установлены пандусы и поручни на лестничных пролетах в учебных корпусах и общежитиях, произведены ремонты в туалетных комнатах, приобретены комплекты специализированного оборудования для слабослышащих и глухих детей, подъемные устройства.

Для дальнейшего развития системы специального (коррекционного) образования министерством образования Иркутской области обозначены следующие приоритетные направления:

- совершенствование идеи непрерывной образовательной вертикали от системы ранней помощи до ВУЗа;
- обеспечение равного доступа для всех детей с ОВЗ и детей с инвалидностью к качественному образованию;
- создание условий для получения образования указанной категории детей в рамках федеральных государственных образовательных стандартов.

Также министерство образования Иркутской области планирует:

- продолжить работу по расширению сети подведомственных общеобразовательных и профессиональных организаций, охватывающих образовательным процессом детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в том числе из числа воспитанников детских домов учреждений социального обслуживания;
- разработать план мероприятий («дорожная карта») по обеспечению поэтапного доступа социально-ориентированных некоммерческих организаций Иркутской области к предоставлению государственных и муниципальных услуг;

- обеспечить разработку и реализацию программы профессиональной переподготовки для педагогических и административных работников муниципальных и государственных образовательных организаций по вопросам обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов;
- обеспечить вариативность образования детей дошкольного и школьного возраста с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в соответствии с психофизическими особенностями.

## **Актуальные вопросы взаимодействия министерства труда и занятости Иркутской области с субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам содействия занятости подростков в возрасте от 14 до 18 лет**



*Начальник управления занятости министерства труда и занятости Иркутской области Наталья Юрьевна Шлыкова*

Особое внимание при реализации мероприятий активной политики занятости уделяется категориям, наименее защищенным на рынке труда и нуждающимся в дополнительной поддержке, в том числе несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет.

Министерство труда и занятости Иркутской области, являясь субъектом системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, в рамках исполнения Федерального закона от 24 июня 2009 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» содействует трудоустройству подростков в возрасте от 14 до 18 лет, а также их профессиональной ориентации.

Ежегодно в органы занятости населения обращается около 14 тыс. несовершеннолетних, из них трудоустраивается более 13 тыс. человек, в том числе около 70% – дети, находящиеся в сложной жизненной ситуации (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети из многодетных, неполных, малообеспеченных семей, подростки, состоящие на профилактическом учете).

Большую часть ребят, обратившихся в органы занятости населения, составляют учащиеся, желающие трудоустроиться в свободное от учебы время, – 12,5-13,5 тыс. человек ежегодно.

Для обеспечения трудовой занятости учащихся министерством в рамках программы «Содействие занятости населения Иркутской области» реализуется мероприятие по организации

временного трудоустройства несовершеннолетних граждан 14-18 лет в свободное от учебы время. Более 20 лет оно способствует приобретению базовых трудовых навыков, а также профилактике правонарушений, адаптации молодежи к новым экономическим условиям на рынке труда.

При организации временных работ для несовершеннолетних органы занятости населения руководствуются действующим законодательством о труде, занятости и образовании в части норм, предусмотренных для лиц данной возрастной категории.

В 2017 году на временные работы планируется трудоустроить более 12 тыс. подростков, в том числе более 8,5 тыс. несовершеннолетних граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В период временных работ ребята принимают участие в работах по благоустройству пришкольных территорий и территорий населенных пунктов, парковых и прибрежных зон, сельскохозяйственных, посильных ремонтных работах в школах, в оказании социальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны и других работах.

В целях повышения заинтересованности несовершеннолетних во временном трудоустройстве органами занятости населения дополнительно к заработной плате, выплачиваемой работодателем, доплачивается материальная поддержка из средств областного бюджета.



Размер материальной поддержки в 2017 году составляет в среднем 1568 рублей в месяц (1530 рублей в месяц – в южных районах Иркутской области, 1657,5 руб. в месяц – в северных районах Иркутской области).

В рамках превентивных мероприятий органами занятости проводится большая работа по привлечению работодателей-хозяйствующих субъектов (коммерческих и некоммерческих организаций, муниципальных автономных предприятий и других). Несмотря на сложности, возникающие при создании временных рабочих мест для подростков (обеспечение работодателем особых условий труда, предусмотренных российским законодательством для несовершеннолетних работников, отсутствие дополнительных средств на выплату заработной платы), данная работа приносит результаты.

В 1-м полугодии 2017 года заключено 592 договора по организации временного трудоустройства подростков, в том числе 76 договоров с организациями-хозяйствующими субъектами.

Особое внимание при содействии трудоустройству несовершеннолетних уделено совместной работе Центров занятости населения и территориальных Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В рамках профилактики детской безнадзорности и преступности территориальные Комиссии выявляют подростков, нуждающихся в трудоустройстве, и осуществляют их направление в органы занятости населения.

За пять месяцев 2017 года Комиссиями в органы занятости населения было направлено 360 человек, из них обратилось в органы занятости 237 человек (66%), трудоустроено 108 человек, или 46% обратившихся.

Перед территориальными Комиссиями поставлена задача по особому контролю за своевременностью обращения состоящих на профилактическом учете подростков в Центры занятости населения и результатами посещения подростками работодателей по выданным органами занятости населения направлениям на работу.

Дополнительно к имеющимся вариантам временного трудоустройства органы занятости населения предлагают подросткам вакансии для трудоустройства на квотируемые рабочие места, созданные работодателями в рамках действующего в Иркутской области Закона Иркутской области от 6 марта 2014 года № 22-03 «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области».

Ежемесячно около 600 работодателей Иркутской области создают или выделяют в счет квот рабочие места для подростков в организациях различных форм собственности. На протя-

жении периода реализации Закона с 2014 года наблюдается положительная динамика численности трудоустроенных подростков – от 139 человек на конец 2014 года до 253 человек на конец 2016 года.

В июне 2017 года трудовую деятельность на квотируемых рабочих местах осуществляли 250 подростков в возрасте от 16 до 18 лет, уровень замещения рабочих мест в целом по Иркутской области составил 18%. В летние месяцы процент трудоустроенных значительно возрастает (до 38-44%) за счет трудоустройства учащихся в период летних каникул.

В органах занятости населения располагают более 650 вакансиями квотируемых рабочих мест, не требующими специальных знаний и профессиональной подготовки: подсобный рабочий, дворник, уборщик производственных и служебных помещений, оператор бюро информации, оператор ПК, курьер, санитарка (мойщица), и другие. Размер заработной платы по данным вакансиям оставляет от 7,5 до 12,5 тыс. рублей в месяц (пропорционально отработанному времени). При трудоустройстве с подростком заключается трудовой договор, на несовершеннолетнего работника распространяются все социальные гарантии в соответствии с трудовым законодательством.

В ноябре 2016 года в Закон о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних были внесены изменения в части:

- расширения круга работодателей, обязанных квотировать рабочие места для подростков. Теперь квотированию подлежат не только организации-юридические лица, но и индивидуальные предприниматели с численностью работников более 100 человек;
- исключения работодателями из среднесписочной численности при исчислении квоты тех работников, для замещения должностей которых законодательством установлен особый порядок (должности государственной службы, муниципальной службы, назначение генерального директора в акционерном обществе, замещение научно-педагогических должностей в высшем учебном заведении и другие);
- введения нормы об ответственности работодателей за неисполнение Закона о квотировании.

С 2018 года вступит в силу отдельный Закон Иркутской области от 20 декабря 2016 года № 120-03 «Об административной ответственности за нарушение законодательства Иркутской области о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних в Иркутской области».

## Реализация Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Иркутской области и Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года

Начальник отдела поддержки молодежных и общественных инициатив министерства по молодежной политике Иркутской области Надежда Евгеньевна Ревтова



Во исполнение Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Иркутской области и Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года министерством по молодежной политике Иркутской области (далее – министерство) реализуются мероприятия по их основным направлениям:

**Организация отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, в том числе организация профильных смен для отдельных категорий детей.** В целях развития системы детского и молодежного отдыха министерством в марте 2017 года были проведены областной конкурс летних программ для детей и молодежи среди детских и молодежных общественных объединений Иркутской области (далее – конкурс летних программ) и областной конкурс программ по организации и проведению лагерей патриотической направленности (далее – конкурс программ патриотической направленности).

Молодежным и детским общественным объединениям, программы которых победили в конкурсах, предоставляются в установленном законодательством порядке субсидии с целью возмещения затрат, связанных с организацией отдыха и оздоровления детей и молодежи.

В 2017 году министерство оказало финансовую поддержку:

- по итогам конкурса летних программ – 6 объединениям,
- по итогам конкурса программ патриотической направленности – 4 объединениям.

В 2017 году на финансирование конкурса летних программ выделено 1 600 000 руб., конкурса программ патриотической направленности

760 000 руб. Субсидия министерства на 1 ребенка на период 14 дней пребывания в лагере составила – 4 999,96 руб.

Общее количество детей и молодежи региона, которые примут участие в текущем году в палаточных лагерях:

- патриотической направленности – 152 человека,
- летнего отдыха – 320 человек.

В оздоровительные лагеря направляются социально активные дети и молодежь из муниципальных образований Иркутской области, принимающие участие в жизни школы и муниципального образования, имеющие достижения в различных областях науки, творчества, общественной деятельности.

**Организация и проведение областного фестиваля клубов молодых семей «Крепкая семья – крепкая Россия».** В целях поддержки молодой семьи и формирования у молодежи позитивного отношения к институту семьи министерство реализует ведомственную целевую программу «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи» на 2016-2018 годы.

В рамках данной программы 14 мая 2017 года был проведен областной фестиваль клубов молодых семей «Крепкая семья – крепкая Россия» в рамках выставки «Мир семьи. Страна детства».

Участие в фестивале приняли 9 клубов молодых семей из 8 муниципальных образований региона: Усольское районное муниципальное образование, муниципальное образование Ангарский городской округ, Шелеховский район, муниципальное образование «Аларский

район», Черемховское районное муниципальное образование, муниципальное образование «город Черемхово», муниципальное образование «Нижеудинский район», Зиминское районное муниципальное образование.

Фестиваль включал в себя конкурсную программу, состоящую из 3 номинаций:

1. Визитка «Я и мой клуб»;
2. «КВИЗ: посвященный 100-летию Всеобщего ленинского коммунистического союза молодежи»;
3. Видеоролик на тему: «В здоровом теле – здоровый дух».

По итогам в каждой номинации победителям были вручены дипломы I, II, III степени и ценные призы.

**Реализация мероприятий подпрограммы «Молодым семьям – доступное жилье» государственной программы «Доступное жилье» на 2014-2020 годы.** На территории Иркутской области действует подпрограмма «Молодым семьям – доступное жилье» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2014 года № 443-пп (далее – областная Подпрограмма).

В 2017 году на софинансирование мероприятий областной Подпрограммы из областного бюджета предусмотрено 50 213,7 тыс. рублей.

В соответствии с протоколом № 793-ПРМ-ЕС от 11 ноября 2016 года Иркутская область вошла в число победителей конкурсного отбора. Распоряжением Правительства Российской Федерации № 57-р от 21 января 2017 года Иркутской области распределено финансирование за счет средств федерального бюджета в размере 58 268,9 тыс. рублей.

В 2017 году в рамках реализации областной Подпрограммы планируется выдать молодым семьям 223 свидетельства о праве получения социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья, в том числе 107 свидетельств многодетным молодым семьям.

**Содействие формированию здорового образа жизни среди обучающихся в профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования, в том числе через деятельность кабинетов профилактики социально-негативных явлений Министерством в 2017 году продолжена работа по обеспечению деятельности 53 кабинетов профилактики социально-негативных явлений.** Подведомственным министерству ОГКУ «ЦПН» совместно с Управлением по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел России по Иркутской

области проводились информационно-разъяснительные лекции, направленные на предупреждение распространения социально-негативных явлений в молодежной среде.

Одной из инновационных форм профилактики социально-негативных явлений стало проведение квеста, профилактического ток-шоу, интерактивных игр.

В феврале 2017 года награждены победители конкурса антинаркотической социальной рекламы «ВЫЗОВ!».

Конкурс организован с целью вовлечения и активизации подростков и молодежи в решении социально значимых задач и проблем российского общества.

**Проведение профилактических мероприятий для несовершеннолетних в детских оздоровительных лагерях в период летних каникул.** Во время летних каникул в детских оздоровительных лагерях Иркутской области министерством, ОГКУ «ЦПН» проводятся мероприятия «Летний лагерь – территория здоровья». Мероприятия проекта направлены на профилактику преступности, наркомании в молодежной среде и пропаганду здорового образа жизни.

В соответствии с межведомственным планом по проведению мероприятий «Летний лагерь – территория здоровья» в детских оздоровительных лагерях для воспитанников лагерей проводятся показательные выступления, специальные и военно-прикладные занятия, направленные на формирование навыков несения воинской службы и службы в правоохранительных органах: правовая, медицинская подготовка; обучение основам обеспечения жизнедеятельности в экстремальных условиях; подготовка детей и подростков к решению сложных жизненных ситуаций; работа по развитию социально активных подростков. В 2017 году однодневные мероприятия проекта «Летний лагерь – территория здоровья» пройдут в 10 детских оздоровительных лагерях для 3000 детей и подростков.

В муниципальных образованиях реализация проекта осуществляется силами специалистов региональной системы в детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории муниципальных образований, и на базе школ, где работали летние оздоровительные площадки. В 92 детских оздоровительных лагерях будут проведены мероприятия для 20 тысяч детей и подростков Иркутской области. В 2017 году проект «Летний лагерь – территория здоровья» стартовал 7 июня.

## **О мерах по защите прав и интересов семьи и детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, роли комиссий по делам несовершеннолетних защите их прав в координации данной деятельности**

*Главный советник отдела по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области  
Наталья Александровна Марчук*



Профилактика детской беспризорности и безнадзорности как фактора предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних напрямую связана с эффективностью существующих форм защиты детей от безответственности и жестокого обращения со стороны родителей (лиц, их заменяющих). Поэтому в числе мер, влияющих на положение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, являются меры профилактики социального неблагополучия семей с детьми, особенно актуален этот вопрос для сельской местности и моногородов.

Первоочередной мерой предупреждения правонарушений несовершеннолетних является профилактическая работа с семьей органов и служб системы профилактики, принятие мер по поддержке семей, находящихся в социально опасном положении (СОП), индивидуальная работа с конкретным случаем – будь то самовольный уход ребенка из семьи, бродяжничество, попрошайничество или совершение им правонарушения.

Следующая мера – это своевременное выявление детей, находящихся в социально опасном положении, их защита, реабилитация с помощью сети специальных служб, оказывающих педагогическую, психологическую и медицинскую помощь.

Для обеспечения координации деятельности субъектов системы профилактики, в том

числе и по вопросам социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также по организации индивидуальной профилактической работы (ИПР) в отношении родителей, которые не исполняют обязанности по воспитанию, содержанию и обучению своих несовершеннолетних детей, в нашей стране создана система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На территории Иркутской области, помимо комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области (Областная комиссия), было создано 47 муниципальных комиссий.

Кроме того, в соответствии с Законом Иркутской области от 12 мая 2017 года № 27-03 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке создания и осуществления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области» в нашем регионе созданы городские комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городах с районным делением: Братске и Иркутске.

В 2015 году в Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» были внесены изменения, согласно которым постановления комиссий являются обязательными для исполнения органами и учреждениями системы профилактики,

которые должны в срок, указанный в постановлении, проинформировать председателя комиссии о принятых мерах по исполнению данных комиссией поручений. Кроме этого, законодательством предусмотрен высокий уровень представительства в составе комиссий. Все это придало статусность комиссиям и значимость принимаемым ими решениям.

Таким образом, деятельность комиссий и органов, обеспечивающих их деятельность, носит надведомственный характер руководства деятельностью. Указанный подход позволяет:

- объективно анализировать,
- объективно оценивать и
- объективно контролировать функционирование всех звеньев системы профилактики, а также принимать управленческие решения, исключив влияние ведомственных интересов.

Основными формами деятельности районных (городских) комиссий являются заседания.

76% протоколов рассматривается комиссиями в связи с тем, что родители не надлежаще исполняют свои родительские обязанности, т.е. за нарушение ст. 5.35 КоАП РФ. Задачей комиссии при рассмотрении материалов по данному составу является не только наложение на правонарушителя административного наказания, но и проведение индивидуальной профилактической работы на таком уровне, который позволит в дальнейшем не допустить повторения данного правонарушения.

Несовершеннолетние в 59% случаев привлекаются к ответственности за совершение правонарушений, связанных с употреблением наркотических средств, психотропных веществ, алкогольной продукции и табакокурением (статей 6.9, 6.24, 20.20, 20.21 КоАП РФ).

Анализ данных показателей позволяет сделать вывод о необходимости активизации индивидуальной профилактической работы с родителями (законными представителями), с семьей в целом, а также проведения массовой работы по формированию у населения негативного отношения к алкоголизму, наркомании, жестокому обращению с детьми. Также сложившаяся ситуация свидетельствует об актуальности вопроса, связанного с необходимостью принятия субъектами системы профилактики дополнительных мер, направленных на формирование у подростков культуры здорового образа жизни.

Совершению несовершеннолетними правонарушений способствует и тот факт, что индивидуальная профилактическая работа про-

водится далеко не со всеми подростками, т.к. отмечается невысокий процент количества несовершеннолетних, поставленных на учет в Банк данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. В 2016 году данный показатель составлял лишь 18%. Аналогичная тенденция сохраняется и в 2017 году: на учет поставлено (т.е. вынесено постановлений о постановке в СОП) менее 1/3 от числа всех несовершеннолетних, подлежащих постановке на учет.

Подобная лояльность зачастую приводит к нарушению норм действующего законодательства, а также к формированию у подростка чувства безнаказанности и, следовательно, к повторному совершению ими правонарушений. Так, в 2016 году повторно совершили преступления, правонарушения, иные антиобщественные действия 867 подростков, а за 6 месяцев 2017 года – 476.

Роль комиссии по делам несовершеннолетних как координатора деятельности субъектов системы профилактики в работе с несовершеннолетними правонарушителями и родителями правонарушителей, в т.ч. находящимися в социально опасном положении, не ограничивается только карательной функцией. Самая основная цель – провести работу с правонарушителем так, чтобы он навсегда отказался от модели противоправного поведения.

Однозначным плюсом в работе с данной категорией является коллегиальное составление и реализация межведомственных планов по проведению индивидуальной профилактической работы, в которых ответственный субъект и соисполнители определяются в зависимости от конкретной жизненной ситуации.

Работа комиссии во многом зависит от позиции и установок ее председателя. Необходимо помнить, что члены комиссий работают не на общественных началах. Будучи членом комиссии, каждый отрабатывает именно то направление, за которое отвечает в качестве должностного лица или государственного (муниципального) служащего по месту работы.

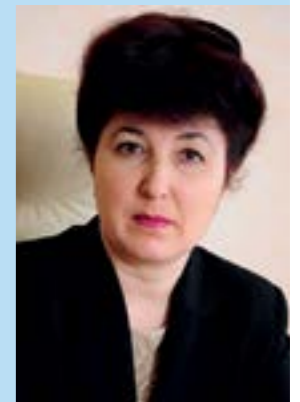
Только ответственное исполнение субъектами системы профилактики постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, выработанных и принятых коллегиально, а также их тесное взаимодействие позволит достичь необходимых результатов, организовать своевременную и необходимую помощь каждому ребенку и каждой нуждающейся в помощи семье в нашей области.

## РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012-2017 ГОДЫ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И КОНЦЕПЦИИ СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

г. БРАТСК

### Об эффективности и своевременности принятых мер по защите и обеспечению прав несовершеннолетних

Заместитель мэра города Братска по социальным вопросам  
Марина Александровна Зубакова



Говоря о взаимодействии субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов, можно с уверенностью говорить о том, что большинство руководителей и специалистов органов и учреждений, входящих в число субъектов системы профилактики, заботит вопрос не механизма его реализации, а эффективности и результативности проводимой ими работы, своевременности принятых мер, их адекватности сложившейся ситуации.

Это действительно так, ведь за многие годы работы различными ведомствами сформирована достаточно обширная нормативно-правовая база, регулирующая деятельность в сфере защиты и обеспечения прав и интересов несовершеннолетних. Эти документы весьма многочисленны как по числу регламентируемых сфер деятельности органов системы профилактики, так и по числу субъектов, их принимающих.

Какие только формы межведомственного взаимодействия не были опробованы на местах в муниципальных образованиях! И не всегда вклад того или иного субъекта профилактики в решение нашей общей задачи демонстрировал ожидаемый результат.

Город Братск – достаточно крупный индустриальный центр со сложившейся развитой инфраструктурой, значительным количеством социальных объектов, условий и возможностей, созданных для гармоничного развития детей.

Тем не менее, в нашем городе существует ряд проблем, которые вытекают из его административно-территориальных особенностей:

- значительная протяженность требует особых финансовых затрат на содержание объектов городской инфраструктуры;
- неравномерная плотность населения в районах города и подшеювое финансирование большинства учреждений социальной сферы не позволяют создать равные

возможности для организации работы с детским населением;

- концентрация крупных промышленных предприятий в Центральном районе города и их полное отсутствие в Правобережном и Падунском районах, несомненно, отражается на уровне жизни и материальном обеспечении семей, качестве воспитания детей.

С 2012 г. в городе Братске отмечается снижение общей численности населения: 2015 г. – 238 825, 2016 г. – 236 313, 2017 г. – 234 147, при этом численность детского населения растет с 47 662 чел. в 2015 г. до 48 101 – в 2017 г., а это значит, что субъекты системы профилактики должны обеспечить, прежде всего, право ребенка жить и воспитываться в семье.

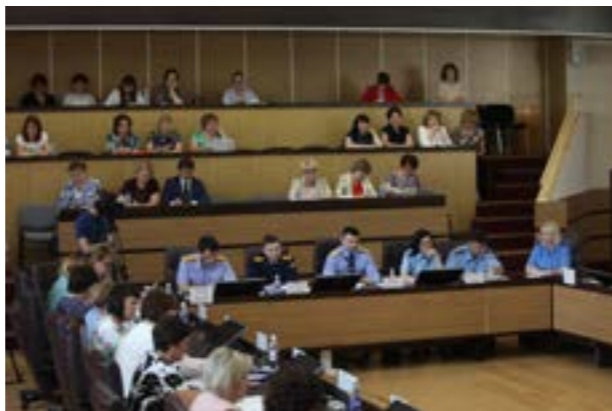
В целях раннего выявления семейного неблагополучия и принятия мер по выведению семьи из кризисной ситуации в жилых микрорайонах созданы советы социальной профилактики (далее по тексту – ССП), председателями которых являются специалисты по работе с населением Комитетов по управлению районами администрации города Братска. В состав ССП входят представители учреждений и органов системы профилактики микрорайонов/групп микрорайонов:

- участковые уполномоченные территориальных отделов полиции;
- социальные педагоги, иные представители администраций образовательных учреждений, расположенных на территории микрорайона;
- представители домоуправлений жилищно-коммунального хозяйства;
- участковые педиатры, подростковые наркологи;
- организаторы работы с детьми по месту жительства, другие представители учреждений и организаций, занимающихся работой с молодежью на территории микрорайона;
- представители общественных организаций;
- иные специалисты органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- граждане с активной жизненной позицией, проживающие на территории микрорайона;

В целях поддержки семей, взявших на воспитание детей, органами местного самоуправления города Братска принят ряд нормативных правовых актов об установлении дополнитель-

ных мер социальной поддержки отдельным категориям семей, имеющих детей:

- ежемесячная денежная компенсация детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в размере 100% за оказанные образовательные услуги;



- ежемесячная денежная компенсация детям, находящимся под опекой, в размере 50% от внесенной платы за оказанные образовательные услуги, оказываемые учреждениями дополнительного образования, культуры и физической культуры и спорта.

Учитывая особенности административно-территориального устройства города Братска, постановлением Правительства Иркутской области от 28.05.2012 № 263-пп созданы три комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: Центральная, Падунская 1 и Падунская 2.

С целью координации деятельности субъектов системы профилактики на муниципальном уровне при администрации города Братска создан Совет по делам несовершеннолетних и защите их прав, состав и положение которого утверждены постановлением администрации муниципального образования города Братска.

Заседания Совета проходят в присутствии представителей органов прокурорского надзора города Братска, средств массовой информации. Существенным недостатком в работе Совета является рекомендательный характер принимаемых им решений. И пусть не все рекомендации Совета исполняются, основные проблемы, связанные с защитой прав и законных интересов детей, озвучиваются и решаются на его заседаниях.

Мы выражаем благодарность Уполномоченному по правам ребенка в Иркутской об-

ласти Семеновой Светлане Николаевне, Правительству Иркутской области за проведенную работу по внесению изменений в областное законодательство, регламентирующее деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В соответствии с внесенными изменениями в Братске будет создана городская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, которая станет координатором деятельности субъектов системы профилактики, в т.ч. районных в городе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, что, несомненно, позволит систематизировать работу и повысит ее эффективность.

Право детей на образование, занятия спортом, отдых реализуется в городе Братске в полном объеме. Общее число физкультурно-спортивных организаций – 66 (из них 5 – муниципальных); учреждений культуры – 14, учреждений образования – 107. И несмотря на то, что часть их является платной, дети имеют возможность заниматься в кружках и секциях по интересу.

С этой целью администрацией города Братска была разработана система дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям семей, имеющих детей, которая обеспечивает доступность занятий творчеством для детей, проживающих в семьях разного достатка, а в критерии работы учреждений дополнительного образования внесен раздел «число детей, состоящих на разных видах профилактического учета».

В городе Братске созданы условия для обеспечения прав детей на дошкольное образование. Важно отметить, что сегодня у нас нет очередности для детей с трех лет, с 1,5 существует, но если в семье возникают проблемы, требующие устройства детей в сад, вопрос решается в индивидуальном порядке.

#### **Право на отдых и оздоровление детей**

На территории МО города Братска в летний период будут функционировать 7 загородных учреждений (5 ЮЛ). Кроме этого, в период летней оздоровительной кампании планируется организация 36 оздоровительных лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений для 2 350 детей в возрасте от 6,5 до 17 лет. Малозатратные формы занятости – 10 000 чел. Трудоустройство – 1 100 чел. Экологические отряды и дружины – 495 чел.

В целях обеспечения защиты жизни и здоровья несовершеннолетних в преддверии

летних каникул снят видеоролик о безопасном поведении детей, который планируется транслировать в городских кинотеатрах и эфире телерадиокомпания «Братск».

#### **Право на жизнь**

Из состава Совета по делам несовершеннолетних и защиты их прав при администрации города Братска выделена группа по противодействию жестокому обращению в отношении несовершеннолетних, профилактике младенческой и детской смертности. Органами и учреждениями системы профилактики регулярно проводятся рейды в семьи, состоящие на разных видах учета. В предпраздничные и каникулярные дни на уровне администрации проводятся дополнительные совещания по вопросам обеспечения безопасности, сохранения жизни и здоровья детей. Проведен форум психологов, работающих в различных сферах экономики. Создана группа психологов из числа наиболее компетентных специалистов, которые, подобно службе экстренного реагирования, готовы дать квалифицированную консультацию, совет, прийти на помощь.



Успешное выполнение задач по профилактике и противодействию административным правонарушениям несовершеннолетних во многом зависит от синхронизированного взаимодействия всех субъектов системы профилактики и реализуется благодаря многогранной совместной деятельности.

БРАТСКИЙ РАЙОН



## В реализации прав детей помогают муниципальные программы

Заместитель мэра по социальным вопросам  
Галина Николаевна Тридедова

В Братском районе проживает 12 526 детей в возрасте от 0 до 18 лет, в т.ч. от 4 до 18 лет – 9 168 человек. В общеобразовательных школах обучается 5662 учащихся. Дошкольные учреждения посещает 2 112 детей (в возрасте от 3 до 7 лет).

На учете в Базе данных Иркутской области СОП состоит 104 семьи, в которых проживает 194 несовершеннолетних ребенка.

На всех видах профилактического учета состоит 128 детей, в т.ч.:

- 71 – на учете в МУ МВД России «Братское» (ОП ОДН №5 – 53 чел.; ОП ОНД №3 – 1 человек; ОП ОНД № 4 – 17 человек)
- 533 несовершеннолетних – дети, оставшиеся без попечения родителей, из них: 118 – находятся в организациях для детей-сирот (СРЦ в п. Зяба, в школе-интернате п. Илир); 415 в замещающих семьях, из них 101 – сироты, 314 – социальные сироты, 14 – дети-инвалиды.

На 01.06.2017 года выявлено и поставлено на учет отдел опеки 16 несовершеннолетних детей (АППГ 26), что на 38% меньше. Из них: 9 – сироты, 7 – социальные сироты, 9 – устроены (8 – в замещающие семьи, 1 – возвращен отцу). В отношении 6 детей проводится работа по установлению отцовства.

Координирующим органом, обеспечивающим межведомственное взаимодействие в системе профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, явля-

ется Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В своей работе КДНиЗП МО «Братский район» руководствуется законами Российской Федерации:

- Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями);
- локальными нормативными актами:
- Регламентом работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав МО «Братский район»; а также:
- Порядком межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей, находящихся в социально опасном положении;
- Порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Братского района, по выявлению употребляющих алкогольные или иные спиртосодержащие напитки, наркотические средства, психотропные или одурманивающие психоактивные вещества;

- Алгоритмом межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, доставленными в учреждения здравоохранения, органами полиции или органов опеки.

Дополнительно взаимодействие субъектов системы профилактики по защите прав и законных интересов детей на муниципальном уровне осуществляется в формате работы межведомственных комиссий:

- комиссия по профилактике правонарушений,
- антинаркотическая комиссия,
- координационный комитет по реализации Стратегии действий в интересах детей,
- комиссия по организации оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков.

Отдельные вопросы межведомственного взаимодействия в системе профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних ежеквартально рассматриваются на заседаниях Думы Братского района IV созыва.

Реализация прав и законных интересов несовершеннолетних на уровне муниципаль-

ного образования обеспечена за счет реализации муниципальных программ.

За 6 месяцев 2017 года проведены следующие мероприятия:

КДН осуществлено 11 рейдовых мероприятий по месту жительства, проверено 55 семей. В работе сейчас 107 планов по проведению ИПР, из них: БРБ – 23, Управление образования – 12, Полиция – 24, Радуга – 11, СРЦН – 19, Опека – 5, Отдел молодежной политики – 6, ФКУ УИИ ГУФСИН – 7. Снято с учета в БД – 12 несовершеннолетних и 9 семей. Поставлено в БД – 12 несовершеннолетних и 15 семей. Вновь поставлено из числа тех, кто ранее состоял и был снят, – 2 семьи.

г. ТУЛУН



## Вопросы жизнеустройства детей, обучающихся в учреждениях начального профессионального образования, требуют особого внимания

Вице-мэр городского округа – председатель Комитета социальной политики администрации городского округа муниципального образования – «город Тулун» Лариса Александровна Алексеенко

На территории муниципального образования – «город Тулун» проживает 43 тыс. человек, из них от 0-18 лет – 11 661 человек.

- Учреждений общего образования – 9. Обучается – 5 847 человек.
- Вспомогательная школа – 1. Обучается – 145 человек
- Дошкольных образовательных учреждений – 12. Посещает – 2 802 детей.
- Учреждений профессионального образования – 3:
  - Тулунский аграрный техникум – 1 270 обучающихся, из них 413 несовершеннолетних, сирот – 233
  - Тулунский педагогический колледж – 374 обучающихся, из них 158 несовершеннолетних, сирот – 34
  - Тулунский медицинский колледж – 213 обучающихся, из них 74 несовершеннолетних, 15 – сирот.
- В городе Тулуно находится 2 учреждения для детей, оставшихся без попечения родителей, постоянного проживания:
  - школа интернат №28 – 77 детей,
  - центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей – 16 детей
- Дополнительное образование обеспечивают: Центр дополнительного образования «Кристалл», музыкальная школа, художественная школа, спортивная школа, бассейн, физкультурно-оздоровительный

комплекс, клубы по месту жительства. Общий охват занятости несовершеннолетних – более 4 000.

Для организации летнего отдыха на территории г. Тулуна функционируют 9 ОЛДП: оздоровительные лагеря с дневным пребыванием на базе муниципальных общеобразовательных организаций – 8 школ, 1 ОЛДП на базе ДЮСШ.

Охват детей в 2017 году составляет 1385 детей. Общий объем предусмотренных средств – 3 711 100 рублей, в том числе средств местного бюджета – 1 377 700 рублей.

Оздоровлено подростков, состоящих на профилактических учетах в субъектах системы профилактики, – 91.

ОГКУ ЦЗН города Тулуна заключает договоры о совместной деятельности по организации и проведению временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и во время каникул с муниципальными образовательными учреждениями согласно программе, которая разрабатывается ежегодно администрацией города с выделением денежных средств для выплаты заработной платы.

По состоянию на 1 октября 2017 г. общее количество несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории города Тулуна, – 472 ребенка, из них:

- проживающих в приемной семье – 271 ребенок (АППГ – 271),
- находятся под опекой – 18 детей (АППГ – 25),
- под предварительной опекой – 6 детей (АППГ – 7),
- находятся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 01.10.2017 г.: СКШИ № 28 – 77 детей (АППГ – 86), ЦПД – 16 детей (АППГ – 55), Тулунский аграрный техникум – 25 детей (АППГ – 21).

Особого внимания требует жизнеустройство детей, обучающихся в учреждениях начального профессионального образования. Органами опеки и попечительства ведется тесная работа с педагогическим коллективом ГБПОУ ИО «Тулунский аграрный техникум» по жизнеустройству детей с раздельным проживанием. В результате работы с учреждениями в 2016-2017 гг. были устроены под попечительство с раздельным проживанием 29 детей-сирот, прибывших для обучения в ГБПОУ ИО «Тулунский аграрный техникум».

В 2017 году совместно с ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Тулуна», отделом культуры и молодежной политики Комитета социальной политики администрации МО – «город Тулун, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав разработан и выпущен буклет для родителей, который используется при проведении профилактической работы с семьями. Также имеется «буклет-предупреждение» по разъяснению СК РФ. Размещены баннеры по предупреждению семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми с указаниями телефонов всех служб, с фотографиями детей для устройства их в семью, баннер «Жду маму».

Для устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи, выходит телевизионная передача «Пусть мама услышит». Телевизионная передача «Пусть мама услышит», вышеуказанные баннеры организованы за счет средств муниципальной программы.

Опекуны и попечители принимали участие в муниципальном конкурсе «Почетная семья», а также в общегородском конкурсе на самую веселую, дружную семью «Крепкая семья – крепкая Россия!»

На форуме приемных родителей, проходившем 20 апреля 2017 года в г. Тулуно, отмечено 4 приемные семьи благодарностями Ко-

митета социальной политики администрации городского округа и ценными подарками.

Администрацией города Тулуна организовано взаимодействие с Советом женщин и Советом отцов по профилактике социального неблагополучия. Советом женщин и Советом отцов отлажено шефство над 12 семьями, состоящими на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Шефы посещают семьи, проводят беседы, дают рекомендации по ведению хозяйства, организуют материальную помощь.

На территории муниципального образования – «город Тулун» проживает 237 детей-инвалидов. Обучаются в школах – 106 детей, в том числе на домашнем обучении – 46 детей-инвалидов. Во всех образовательных учреждениях установлены пандусы.

На территории муниципального образования город Тулун действует 5 клубов по месту жительства и учебы:

1. Микрорайон «Жукова» – ДЮСК «Юность». Направление клуба – хоккей, шашки, шахматы, мини-футбол, дартс.
2. Микрорайон «Гидролизный» – ДЮСК Стадион «Химик». Направление клуба – бег, шашки, шахматы, настольный теннис, футбол, мини-футбол, дартс, волейбол, баскетбол. Стабильно посещают 55 человек (всего – 4356 человек в год).
3. Микрорайон «Шахта» – ДЮСК «Зенит». Направление клуба – хоккей, шашки, шахматы, настольный теннис, мини-футбол, дартс.
4. Микрорайон «Гидролизный» – ДЮСК «Старт». Направление клуба – хоккей, шашки, шахматы, настольный теннис, мини-футбол, дартс.
5. Микрорайон «Железнодорожников» – школа № 7 ДЮСК «Тайга». Направление клуба – волейбол, шашки, шахматы, баскетбол, мини-футбол, дартс.

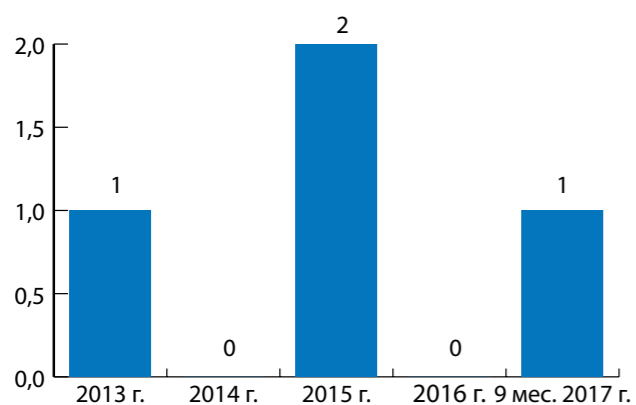
С обучающимися в муниципальных общеобразовательных организациях проведены мероприятия: День без ссор и конфликтов, интерактивная игра «На пути к жизненному успеху», городская психологическая игра «Мы и конфликты, или Экология общения», городской слет тинейджеров, городская фотовыставка «Счастливы вместе», тематические классные часы «Депрессия: давай поговорим!» (11-е классы) и «Депрессия: давай поговорим!» (6-10-е классы), проект «Здоровье – путь к успеху» (5,7,8-е классы), неделя психологии «Я и МИР вокруг

меня», профилактические недели «Готовимся к экзаменам без стресса» и «Независимое детство», декада мероприятий «Моя семья», акции «Весенняя неделя добра», «Скажи телефону доверия «ДА!», «Объединим семьи: семья+я». Для родительской общественности проведен конкурс эссе «Мой ребенок счастлив дома».

В ОГБУЗ «Тулунский областной психоневрологический диспансер» для работы с детским и подростковым контингентом, в том числе по вопросам профилактики суицидальных проявлений, подготовлены два врача-психиатра. Функционирует телефон «Горячей линии», «Телефон доверия», по вопросам оказания медицинской помощи.

Несмотря на проводимую профилактическую работу по предупреждению суицидального поведения несовершеннолетних всеми субъектами системы профилактики на территории в 2017 году произошел 1 суицид.

**Количество окончанных суицидов**



Профилактическая работа по предупреждению правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних на территории города Тулуна проводится совместно всеми органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

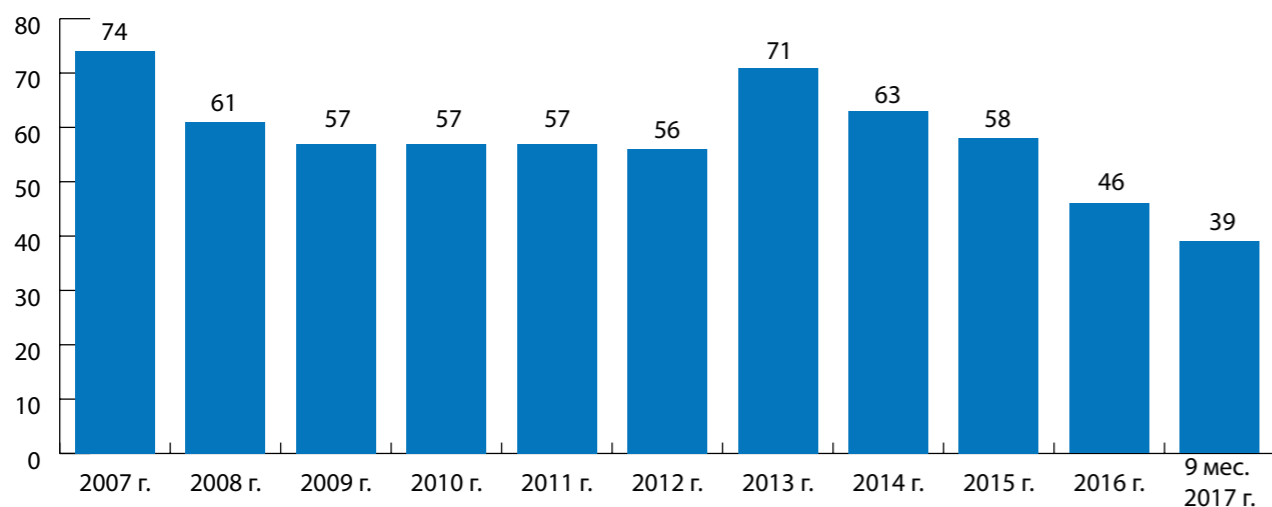
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав координирует деятельность субъектов системы профилактики по предупреждению правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних на территории города Тулуна.

Для преодоления преступности среди несовершеннолетних на территории муниципального образования – «город Тулун» проводится систематическая профилактическая работа. В каждом образовательном учреждении созданы и действуют Советы профилактики, посты здоровья.

Систематически проводятся профилактические мероприятия «Семья», «Безнадзорник», рейды по исполнению Закона Иркутской области № 7-оз. За 9 месяцев 2017 года комиссией организовано и проведено 20 заседаний, рассмотрено 752 персональных дела: из них 676 – на родителей, 73 – на подростков. За аналогичный период 2016 года – 708, увеличилось количество административных протоколов на 1%.

В целях выявления детей в местах, запрещенных для посещения в ночное время, предусмотренных статьей 2 Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 7-оз «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие,

**Состояние преступности среди несовершеннолетних на территории муниципального образования – «город Тулун»**



в Иркутской области» (далее Закон), комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования – «город Тулун» совместно с МО МВД России «Тулунский» за 9 месяцев 2017 года проведено 130 рейдов. В ходе мероприятий выявлено 163 нарушителя Закона, за аналогичный период 2016 года – 161.

В рамках исполнения Федерального Закона РФ от 22.11.1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» с 15 марта 2017 года по 31 марта 2017 года на территории города была объявлена акция «Пивной дозор» для предупреждения реализации пива и других спиртных напитков несовершеннолетним. Также в период проведения профилактического мероприятия «Семья» проводится акция «Пивной дозор». В итоге за 9 месяцев 2017 года проведено 10 рейдов по торговым точкам, расположенным вблизи общеобразовательных учреждений, на предмет выявления фактов продажи спиртосодержащей и табачной продукции. Рейды проводятся с привлечением студентов Тулунского педагогического колледжа, Тулунского медицинского колледжа. По итогам акций привлечено 7 продавцов к административной ответственности по ст. 14.16.1 КоАП РФ. Судом назначены наказания в виде штрафов в размере от 15 до 30 тысяч рублей.

Также совместно с сотрудниками группы по контролю за оборотом наркотиков МО МВД России «Тулунский» проводятся совместные мероприятия «Мак», «Анаконда» с целью привлечения к уголовной и административной ответственности наркопотребителей, наркоторговцев за вовлечение несовершеннолетних в процесс незаконного оборота наркотических средств.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав тесно сотрудничает с общественными организациями. В 2015 году проект Тулунской городской общественной организации поддержки молодёжных социальных проектов и творческих инициатив «Тулун.ру» под названием «Школа добровольческого актива антинаркотической направленности «Кричи громче» вошёл в число победителей Конкурса социально значимых проектов «Губернское собрание общественности Иркутской области». Цель проекта: создание школы добровольческого актива антинаркотической направленности через вовлечение студентов в добровольческую антинаркотическую деятельность против

распространения курительных смесей. Подготовлено и обучено 10 добровольцев из числа школьников и студентов г. Тулуна. На сегодняшний день обученные добровольцы самостоятельно разрабатывают классные часы, лекции, беседы и проводят их в школах, средних специальных учебных заведениях города по принципу «Равный – равному».

Несмотря на проводимую профилактическую работу, в 2017 году идет рост преступности среди несовершеннолетних, за 9 месяцев 2017 года подростками совершено 39 преступлений, за аналогичный период 2016 года – 29.

Основными причинами совершения преступлений несовершеннолетними являются: семейное неблагополучие; алкоголизм и безработица родителей; отсутствие со стороны родителей должного контроля за подростками; несформированность законопослушного поведения несовершеннолетних; отсутствие родительского авторитета.

ОЛЬХОНСКИЙ РАЙОН



**Психолого-педагогическая поддержка семьи – один из важнейших факторов реализации стратегии детства**

*Заместитель мэра – председатель комитета по управлению социальной сферой администрации Ольхонского района  
Раиса Иннокентьевна Белева*

Главная цель Национальной стратегии действий в интересах детей – определить основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права. Роль и участие органов местного самоуправления в реализации Стратегии определены и регламентированы, в том числе и координирующая роль по развитию взаимодействия с государственными структурами, общественными организациями в сфере защиты материнства, отцовства и детства. Данная тема является приоритетной в реализации полномочий администрации Ольхонского районного муниципального образования в социальной сфере. Так, в рамках августовской учительской конференции 25 августа текущего года прошел круглый стол по теме: «О реализации Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы на территории Ольхонского района». В работе круглого стола приняли участие все субъекты системы профилактики по защите прав и законных интересов детей на муниципальном уровне.

На круглом столе были обсуждены следующие вопросы:

1. Инклюзивное и коррекционное образование детей в образовательных учреждениях Ольхонского района. Докладчик – консультант МКУ «Управление образования» О.В. Брянская;
2. Об актуальных вопросах диспансеризации детского населения в Ольхонском районе.

3. Роль органов управления в сфере образования и организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Докладчик – Г.В. Изиева, консультант администрации ОРМО, ответственный секретарь КДНиЗП;
4. О профилактике жестокого обращения с детьми. Докладчик – В.А. Сокольников, психолог ОГБУСО «КЦСОН Ольхонского района»;
5. О реализации проекта «Территория без сиротства». Докладчик – С.А. Хабеева, главный специалист отдела опеки и попечительства по Баяндаевскому и Ольхонскому районам межрайонного управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области № 2.

На 1 января 2017 года в Ольхонском районе проживает 2713 детей в возрасте от 0 до 18 лет. Для решения вопросов в сфере детства с учетом основных характеристик социально-демографического положения в сфере материнства и детства реализуются все государственные программы в сфере социальной защиты, опеки и попечительства, здравоохранения, занятости населения, профилактики правонарушений, муниципальные программы «Развитие образования», «Развитие культуры», «Развитие ФК и спорта, молодежной политики», ведомственные целевые программы «Ком-

плексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами», «Одаренные дети», «Повышение безопасности дорожного движения» либо полностью направленные на защиту прав детей, либо включающие отдельные положения, касающиеся данного вопроса.

В результате принятых мер, в первую очередь благодаря вводу в эксплуатацию новых объектов социальной сферы, наметились позитивные тенденции повышения доступности дошкольного образования, медицинской помощи для детей, занятий физкультурой и спортом. Увеличилось число устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей. Вырос процент обеспечения жильем детей-сирот. Снизилась детская преступность.

Вместе с тем особенно остро стоит проблема снижения смертности детей от внешних причин. Требуется развитие системы психолого-педагогической поддержки семьи, повышения педагогической компетентности родителей, психологического сопровождения развития ребенка в семье и образовательном учреждении. В комплексном сопровождении нуждаются семьи, имеющие в своем составе ребенка-инвалида. Особое внимание необходимо уделить обучению детей с ограниченными возможностями здоровья. Имеется необходимость расширения мер по профилактике социального сиротства, в первую очередь по борьбе с алкоголизмом родителей. Не в полной мере государственные, муниципальные учреждения, органы местного самоуправления привлекают к совместным действиям в интересах детей общественные организации, такие как районный женсовет, общество инвалидов; не наблюдается активность в участии в конкурсах проектов, грантов, направленных на поддержку семьи, материнства и детства.

Признавая социальную значимость реализации Стратегии, участники круглого стола отметили, что достижение поставленных в ней задач невозможно без принципиальной, социально-ответственной позиции всех участников-субъектов.

Для надлежащего обеспечения защиты прав и законных интересов детей участники круглого стола предложили принять следующие меры:

1. Укрепление системы психолого-педагогической поддержки семьи и повышения педагогической компетентности родителей, психологического сопровождения развития ребенка в условиях семьи и образовательного учреждения.

2. Разработка и реализация Комплексного плана мероприятий, направленных на снижение смертности детей от внешних причин в Ольхонском районе.
3. Реализация проекта «Ольхонский район – территория без сирот».
4. Развитие системы профилактики правонарушений, наркомании, иных социально негативных тенденций среди несовершеннолетних.
5. Формирование условий для гражданско-патриотического, культурно-эстетического и нравственного воспитания детей.
6. Поддержка молодежных и детских общественных объединений как необходимого звена самореализации личности, социализации детей и молодежи.

Резолюция круглого стола направлена во все субъекты системы профилактики и в настоящее время служит основой для планирования деятельности администрации по данной тематике.

При решении первой задачи межведомственное взаимодействие осуществляется в первую очередь между образовательными учреждениями района и ОГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания населения Ольхонского района». Учитывая, что количественный и качественный состав психологической службы в школах района (всего в школах района 3 штатных психолога) не соответствует объему стоящих перед ней на современном этапе задач, мы отработываем вопросы совместно с Центром профилактики, реабилитации и коррекции. В феврале т.г. сотрудники центра провели семинар и индивидуальные консультации в Хужирской школе, 12 октября на базе МБОУ «Еланцынская СОШ» состоялся семинар, организованный Центром профилактики, реабилитации и коррекции на тему: «Профилактика детских суицидов в образовательной среде», в данном семинаре приняли участие 54 педагога из 5 школ района, занятия провела директор Центра Галстян Маргарита Николаевна. По рекомендации Маргариты Николаевны мы будем внедрять на практике положительный опыт работы администрации Нукутского муниципального образования, рассчитываем, что коллеги поделятся с нами своим опытом.

По второй задаче. В разработке и реализации Комплексного плана мероприятий, направленных на снижение детской смертности от внешних причин назрела острая необходимость. Тревогу бьет в первую очередь Ольхонская районная больница. Так, к большому сожалению, все три случая детской смертности в 2017 году



произошли из-за внешних причин. Разрабатываемый Комплексный план предусматривает следующие направления:

1. Нормативное правовое обеспечение и совершенствование механизмов межведомственной координации в сфере предупреждения смертности детей от внешних причин.
2. Мероприятия, направленные на снижение смертности детей от дорожно-транспортных происшествий.
3. Мероприятия, направленные на недопущение смертности детей от самоубийств.
4. Мероприятия, направленные на предупреждение жестокого обращения и насилия над детьми.
5. Мероприятия, направленные на снижение смертности детей от иных неестественных причин (случайные утопления, воздействие электрическим током и огнем, случайные отравления алкоголем, наркотическими средствами, психоактивными, сильнодействующими и ядовитыми веществами и др.)

Работа в этом направлении предусматривает межведомственное взаимодействие всех субъектов профилактики, при координирующей роли администрации Ольхонского районного муниципального образования – это и здравоохранение, полиция, МЧС, образовательные учреждения, социальные службы. В 2017 году проведена немалая работа, в т.ч. и в рамках деятельности районной комиссии по безопасности дорожного движения, муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Ольхонском районе» на 2014-2019 годы». Учитывая географическое расположение района, особое внимание уделяется безопасности детей на водных объектах. К профилактической работе в этом направлении привлечены администрации сельских поселений, несмотря на то, что полномочия в этой сфере с 1 января 2017 года отнесены к муниципальному району. Работа проводится совместно с Сахюртинским поисково-спасательным подразделением, государственной инспекцией по маломерным судам. Хочется отметить, что все межведомственные акции по этой теме проводятся без формализма и с душой. Это акции «Сохраним ребенку жизнь», «Сделаем весенние каникулы безопасными», «Приближается купальный сезон – будьте осторожны!», «Осторожно: открытое окно!», «Алкоголь – под контроль», «Приближается купальный сезон», «Автокресла – детям», «Юный

пешеход». В настоящее время идет второй этап профилактической акции «Вода – безопасная территория», работают 7 мобильных групп, в которые входят субъекты системы профилактики. Во время первого этапа акции нами охвачены все оздоровительные лагеря, в которых был организован летний отдых и оздоровление не только детей Ольхонского района, но и со всей Иркутской области.

По третьей задаче. 28 марта 2017 года субъекты профилактики приняли участие в третьем районном форуме приемных родителей, в рамках которого прошло торжественное награждение победителей районного конкурса «Почетная семья Ольхонского района». В резолюции форума было провозглашено, что Ольхонский район присоединяется к проекту «Территория без сирот». Совместно с сотрудниками отдела по опеке и попечительству, Комплексного центра социального обслуживания населения Ольхонского района разработана муниципальная программа, определен круг конкретных мероприятий, к участию в проекте привлечены все 6 сельских поселений района. Руководством к действию в этом направлении является протокол рабочего совещания по профилактике социального сиротства, семейного неблагополучия, жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошедшего в с. Баяндай 21 августа с.г.

По четвертой задаче. Конечно, работа в этом направлении проводится при координации комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Хочу отметить, что неоценимую организационную и методическую помощь мы получили в ходе проверки организации деятельности комиссии 24 августа от сотрудников отдела по обеспечению деятельности областной комиссии, лично от Натальи Александровны Марчук. Нами «сверены часы» и с ПДН, буквально вчера проведена рабочая встреча комиссии со старшим инспектором ПДН МО МВД России «Эхирит-Булагатский» Николаевой Галиной Александровной, прибывшей из п. Усть-Ордынский.

Приведу три примера межведомственного взаимодействия в этом направлении.

1. В рамках профилактической работы с лицами, склонными к совершению преступлений, направленной на профилактику совершения правонарушений подростками, 27 марта 2017 года был организован выезд в г. Иркутск несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете в уголовно-исполнительной инспекции, ПДН, КДН и ЗП Ольхонского МО на экскурсию

в следственный изолятор ГУФСИН России по Иркутской области.

В ходе экскурсии подростки были ознакомлены с историей появления архитектурного комплекса следственного изолятора, ознакомлены с правилами содержания и обслуживания следственного изолятора, особенностями пребывания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Особое впечатление произвел музей, рассказывающий об истории существования изолятора. Сотрудниками изолятора проведена беседа с ребятами на тему: «Уголовная ответственность несовершеннолетних». Посещение изолятора было организовано в рамках профилактики совершения рецидивных преступлений и правонарушений. Мы надеемся, что посетившие экскурсию ребята смогли увидеть реальные последствия противоправных деяний, что мифы и стереотипы, которым часто подвержены подростки, будут разрушены, придет осознание того, что жизнь за колючей проволокой далеко не романтична. Инициаторами проведения экскурсии для несовершеннолетних стали ответственный секретарь КДН, сотрудник филиала по Ольхонскому району ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области, инспектор ПДН ОП №2 МО МВД «Эхирит-Булагатский», администрация МБОУ «Еланцынская СОШ».

2. 12 мая 2017 года в рамках профилактической работы с лицами, склонными к совершению преступлений, направленной на профилактику совершения повторных правонарушений подростками, состоящими на учете в ПДН, внутришкольном Банке данных СОП, специалистами системы профилактики (ответственный секретарь КДН, сотрудник филиала по Ольхонскому району ФКУ УИИ ГУФСИН России по Ио, администрация МБОУ «Еланцынская СОШ», специалист по молодежной политике и спорту, ОГКУ Центр занятости населения Ольхонского района) организована экскурсия в пожарную часть с. Еланцы. В ходе экскурсии подростки были ознакомлены с историей появления пожарной части и становления пожарного дела, видами спецодежды, оборудования, снаряжения и техники, ознакомились с работой спасателей. Сотрудниками МЧС с ребятами была проведена беседа на тему «Правила поведения при возгорании», «Меры пожарной безопасности во время отопительного сезона», «О запрете разведения костров».

3. В период летнего отдыха в детских оздоровительных лагерях проведены кинолектории на тему «Территория безопасности», тренинг

«Профилактика наркомании в подростковой среде», беседы «Мы и наше будущее», лекции по профилактике «ВИЧ/СПИД». Эти мероприятия проведены специалистом по молодежной политике, региональным специалистом по профилактике наркомании, районным педиатром.

В целях профилактики повторной преступности несовершеннолетних в подпрограмму «Профилактика правонарушений» муниципальной программы «Обеспечение безопасности жизнедеятельности на территории Ольхонского районного муниципального образования» на 2014-2019 годы с 2018 года включаются соответствующие профилактические мероприятия. Тем самым мы будем иметь возможность финансовой поддержки из районного бюджета и в то же время выполним рекомендацию одного из заседаний областной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений.

Межведомственное взаимодействие по защите прав и законных интересов детей осуществляется при решении многих наших повседневных дел, касающихся детствосбережения. Так, большая работа проведена по рекомендациям Уполномоченного по правам ребенка Иркутской области Светланы Николаевны Семенович о реализации права несовершеннолетних, не освоивших образовательные программы основного общего образования на профессиональное обучение. Тесно работаем с управлением социальной защиты населения, центром занятости населения Ольхонского района по недопущению снижения количества детей, охваченных бесплатным горячим питанием в школах, с ОГБУСО КЦСОН, Ольхонской районной больницей, образовательными и досуговыми учреждениями по комплексному сопровождению семей, имеющих в своем составе детей-инвалидов.

В заключении хочу пожелать всем успехов в выполнении новых задач, которые будут поставлены в рамках Указа Президента о Десятилетия детства с 2018 по 2027 годы.

г. ЗИМА



## Внимание и забота о «трудных» подростках позволяют снизить уровень подростковой преступности

Председатель комитета по образованию Зиминского городского муниципального образования Ольга Олеговна Горошко

В Зиминском городском муниципальном образовании организована система работы по защите прав и законных интересов детей.

В систему работу включены:

- муниципальные учреждения и организации;
- учреждения областного и федерального подчинения;
- общественные организации;
- Администрация г. Зимы и Дума Зиминского городского муниципального образования.

В целях первичной профилактики неблагополучия в семьях и выявления его на ранних стадиях, КДН и ЗП организуются и проводятся мероприятия:

1. рейды по семьям, имеющим на иждивении несовершеннолетних детей, проживающих в муниципальных квартирах. В ходе рейдов посещаются семьи, имеющие задолженность по коммунальным услугам, с родителями подростков проводится разъяснительная работа о возможности реструктуризации долга, разъясняется порядок обращения в центр субсидий, в органы социальной защиты для получения мер социальной поддержки, предусмотренных действующим законодательством. Рейды проводятся ежеквартально, в них принимают участие специалисты КДН и ЗП, а также специалисты отдела ЖКХ администрации ЗГМО, комитета по управлению муниципальным имуществом, сотрудники полиции. Так, за отчетный период проведено 3 рейда, посещено 34 семьи, 5 родителям предложено обратиться в центр занятости населения в целях поиска под-

ходящей работы – 3 человека трудоустроены в муниципальное учреждение («Чистый город»);

2. достаточно эффективно налажена работа по осуществлению контроля за семьями и (или) несовершеннолетними, состоящими на учете в Банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (далее Банк данных СОП), в длительные праздничные дни. В период новогодних, майских праздников организуются рейдовые мероприятия, план-график рейдов утверждается на заседании КДН и ЗП председателем;
3. с целью противопожарной безопасности, отделом ГО и ЧС администрации ЗГМО совместно с отделом надзорной деятельности МЧС России (далее ОНД МЧС России) и КДН и ЗП проводятся рейды по семьям, состоящим в Банке данных СОП, проживающим в деревянных домах, а также в домах, признанных ветхими и аварийными в установленном законом порядке;
4. Думой ЗГМО подписано соглашение о сотрудничестве с КДН и ЗП. Депутаты Думы принимают участие в рейдах по семьям, состоящим на учете в Банке данных СОП; депутаты, работая на своем избирательном округе, проводят профилактическую работу с семьями СОП, проживающими на их территории, – оказывают материальную помощь, содействие в получение юридической помощи;
5. с целью защиты прав и законных интересов детей, а также с целью выработки конкретных решений и действий в тех или иных ситуациях Зиминской межрайонной

прокуратурой совместно с КДН и ЗП проводятся рабочие совещания. Так, за истекший период 2017 года проведено 2 совещания:

- по вопросу сбора материалов на лишение родителей родительских прав,
- по вопросу сбора материалов на помещение несовершеннолетних правонарушителей в центры временной изоляции несовершеннолетних, в специальные учебные заведения закрытого типа.

В целях оказания помощи несовершеннолетним, находящимся в СОП, ежегодным на территории ЗГМО стало проведение Благотворительного марафона «Помоги ребенку и ты спасёшь мир!» (далее – Марафон), в рамках которого администрацией ЗГМО организовано взаимодействие с предпринимателями города, а также с руководителями предприятий, работающими на территории.

В ходе Марафона КДН и ЗП во взаимодействии с отделом по молодежной политике, Управлением по развитию культурной сферы и библиотечного обслуживания, а также молодежной благотворительной организацией «Наш город» и «Молодежный союз» организует и проводит мероприятия:

- праздничная программа, посвященная Дню защиты детей – охват 86 детей;
- акция «Соберем детей в школу» – выдано 37 портфелей, каждый ребенок в ходе праздника получил набор сладостей;
- акция «Новый год в каждый дом», всего КДН и ЗП в 2016 году было выдано 545 подарков, приобретенных на спонсорские средства.

В целях трудоустройства граждан в возрасте от 14 до 18 лет в летний период 2017 года администрацией ЗГМО было организовано 135 рабочих мест в ремонтных бригадах школ.

На оплату труда подростков из средств муниципального бюджета израсходовано 426,2 тыс. рублей (АППГ – 406 484 рублей).

Результатом проведенной профилактической работы можно считать следующие показатели:

- привлечено родителей к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей:

№ п/п	9 месяцев 2017 года	2016	2015	2014
1	154 АППГ – 124	159	146	133

- привлечено родителей к административной ответственности по ч. 2 ст. 3 закона Иркутской области от 08.06.2010 № 38-оз:

№ п/п	9 месяцев 2017 года	2016	2015	2014
1	87 АППГ – 113	158	32	39

- состоит семей на учете в Банке данных СОП/в них детей:

№ п/п	9 месяцев 2017 года	2016	2015	2014
1	49/120 АППГ – 24/57	26/65	13/40	26/72

- количество родителей, ограниченных в родительских правах, лишённых родительских прав в отношении несовершеннолетних детей:

№ п/п		9 месяцев 2017 года	2016	2015	2014
1	количество родителей, ограниченных в родительских правах в отношении несовершеннолетних детей	2/2	3/4	4/8	4/8
2	количество родителей, лишённых родительских прав в отношении несовершеннолетних детей	9/11	19/27	13/17	21/22

За 9 месяцев 2017 года помещались в учреждения – 8 детей по акту ОДН

Анализируя работу, проводимую с семьями, состоящими в Банке данных СОП, можно выделить две главные причины неблагополучия:

- злоупотребление родителями алкогольными и спиртными напитками (отсутствие мотивации этих граждан на лечение/кодирование от алкогольной зависимости);
- низкий уровень материальной обеспеченности семей, зачастую основным источником доходов таких семей являются

социальные выплаты на несовершеннолетних детей, пенсии и т.д.

Анализируя состояние подростковой преступности за 9 месяцев 2017 г. на территории г. Зимы, можно отметить, что уровень таковой снизился на 64% и составляет 15 преступлений (АППГ – 32), удельный вес составляет 3,7%, (среднеобластной – 5,7%).

15 подростков, совершивших вышеуказанные преступления, состоят на учете в Банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, в основном преступления носят имущественный характер, данные подростки воспитываются в малообеспеченных семьях, где один или оба родителя вообще не работают.

Основной задачей в профилактике правонарушений и преступлений несовершеннолетних является организация их дополнительной занятости и досуговой деятельности. Однако стоит отметить, что привлечение несовершеннолетних правонарушителей в учреждения дополнительного образования — задача не простая. Связано это с низкой мотивацией детей на успех или на самовыражение, педагогической запущенностью и где-то, генетической предрасположенностью к определенным качествам личности. В связи с чем, актуальным становится такое направление работы как – проведение для несовершеннолетних учетной категории мероприятий различной направленности.

Так, учреждениями субъектов системы г. Зимы за 9 месяцев 2017 года для несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, проведено:

- 21 февраля 2017 года – профилактическая акция «Бросай курить – вставай на лыжи!» (охват 14 человек);
- 10 подростков учетной категории участвовали в школьной лиге КВН в качестве зрителей. МАУК «ГДК «Горизонт» для этой цели выделил бесплатно 10 билетов;
- 2 марта 2017 года подростки, состоящие на учете в КДН и ЗП, посетили Свято-Никольский храм, где встретились с отцом Михаилом;
- 8 июля 2017 года несовершеннолетние учетной категории посетили мероприятие,

посвященное Дню семьи, любви и верности (охват 15 человек);

- в июне-июле 2017 года дети принимали участие в соревнованиях дворовых команд по футболу – 10 человек;
- в августе 2017 года 5 подростков учетной категории приняли участие в спортивных соревнованиях, проводимых ко Дню физкультурника;
- 19 сентября 2017 года на площади возле КДЦ «Россия» отделом по физической культуре и спорту администрации ЗГМО проведен Фестиваль спорта, в данном мероприятии приняли участие 32 подростка учетной категории.

## Роль комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в реализации Стратегии действий в интересах детей

*Председатель комитета по социальной политике администрации Иркутского районного муниципального образования Михайлова Екатерина Васильевна*



Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутского районного муниципального образования (далее – КДН и ЗП ИРМО) как коллегиальный орган направлена на координацию деятельности государственных и муниципальных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, на территории Иркутского района на период 1 января 2017 г. численность несовершеннолетних составила 27 424 человека (2016 г. – 25 787 детей), или 23% от общей численности населения района. Для Иркутского района характерен ежегодный стабильный рост численности детского населения (2013 г. – 21 426, 2014 г. – 23 010, 2015 г. – 24 385).

По состоянию на 1 ноября 2017 г. в Банке данных семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и проживающих на территории Иркутского района, состоит 58 семей, в которых воспитывается 154 ребенка, и 36 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

За отчетный период 10 месяцев 2017 г. в целях проведения индивидуальной профилактической работы в Банк данных СОП было поставлено 25 семей, в которых проживает 65 детей, а также 19 несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. С учета за отчетный период было снято 17 семей, 13 из которых в связи с улучшением в семье. Также с учета за 10 месяцев 2017 г. было снято 30 несовершеннолетних, с которыми проводилась профилактическая работа.

Мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений в Иркутской районе в период с 2015 г. по настоящее время осуществляются в соответствии с муниципальной программой ИРМО «Обеспечение комплексных мер безопасности на территории Иркутского района» на 2015-2017 гг.

В настоящее время на стадии согласования и дальнейшего утверждения находится муниципальная программа ИРМО «Профилактика правонарушений и обеспечение безопасности в Иркутском районном муниципальном образовании» на 2018-2023 гг. Настоящая муниципальная программа состоит из 4 подпрограмм, одна из которых направлена на профилактику правонарушений несовершеннолетних, а также обеспечение защиты их прав и законных интересов.

В рамках подпрограммы «Профилактика правонарушений несовершеннолетних на территории ИРМО» на 2018-2023 гг.» запланировано проведение ежегодных мероприятий:

- изготовление тематических баннеров и размещение их на территории Иркутского района, распространение агитационной продукции среди населения (листовки, буклеты, календари и т.д.) с целью профилактики социального сиротства, улучшения межведомственного взаимодействия, воспитания нетерпимого отношения к социальному сиротству, жестокому обращению с детьми;
  - проведение Дней профилактики с подростками, вступившими в конфликт с законом;
  - проведение районного конкурса среди образовательных учреждений на лучшую организацию работы с детьми и подростками, состоящими на внутришкольном и профилактическом учете;
  - проведение военно-полевых сборов на базе Главного управления МЧС России по Иркутской области. Кроме того, планируется проведение экскурсионных мероприятий в музей Главного управления, школы безопасности на базе ФГКУ «Байкальский поисково-спасательный отряд МЧС России».
- На территории Иркутского района в целях улучшения демографической ситуации в 2018 году запланировано проведение муниципальной акции «С нами будущее», которая в настоящее время находится на стадии нормативного утверждения. Акция ориентирована на беременных женщин, зарегистрированных и проживающих на территории Иркутского районного муниципального образования, с предполагаемой датой родов 4 ноября 2018 года. Размер денежного вознаграждения будет составлять в размере 100 000 рублей.

**Взаимодействие субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

**Постоянные комиссии по делам несовершеннолетних**

На протяжении нескольких лет на территории муниципальных образований Иркутского района реализуется успешный опыт работы постоянных комиссий по делам несовершеннолетних (далее – ПКДН). Всего на территории осуществляют деятельность 21 ПКДН.

ПКДН взаимодействует с КДН и ЗП, в частности, оказывают содействие в работе по пред-

упреждению безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, проживающими на территории поселения. ПКДН ежеквартально предоставляют отчеты о проделанной работе.



В конце 2017 года планируется проведение рабочего совещания с участием председателей и членов ПКДН, членов КДН и ЗП ИРМО с целью обсуждения проблемных моментов, совершенствования способов взаимодействия, поиска новых решений имеющихся проблем в сфере защиты детства.

**В сфере профилактики детской и подростковой преступности** ситуация в Иркутском районе складывается следующим образом. Иркутский район – это территория обслуживания ОП-10 и ОП-11 МУ МВД России «Иркутское», которые с 1 октября 2017 г. в связи с реорганизацией осуществляют свою деятельность как ОП-10 МУ МВД России «Иркутское».

По данным полиции, на территории района отмечается общее незначительное увеличение количества преступлений, совершенных подростками.

Согласно материалам, поступающим для рассмотрения на заседании КДН и ЗП, на территории района отмечается общее снижение количества несовершеннолетних, совершивших преступления, но не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности. За период 9 месяцев 2017 г. их количество составило 36 человек, т.е. на 23% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (2016 г. – 47 чел.).

Сотрудниками ОДН ОП-10 и ОДН ОП-11 осуществляется профилактическая работа, а также

профилактический учет семей и несовершеннолетних. За 9 месяцев 2017 г. выявлено и поставлено на профилактический учет ОДН 144 несовершеннолетних и 42 семьи. Снято с учета ОДН – 132 подростка и 39 семей. В настоящее время на учете ОДН состоит 144 подростка и 109 семей.

В настоящее время при взаимодействии с сотрудниками ОП-10, МУ МВД России «Иркутское» существует ряд некоторых проблем, способствующих снижению качества работы, вследствие осуществления недостаточно конструктивного межведомственного взаимодействия. Зачастую в адрес КДН и ЗП, комитета по социальной политике ИРМО поступают ответы на запросы с грубым нарушением сроков, более того, на многие повторные запросы в адрес МУ МВД России «Иркутское» ответы не поступают вовсе.

Также при организации отделом по обеспечению деятельности КДН и ЗП выездов в семьи по месту жительства, в установленный срок не предоставляются акты первичного обследования семей, находящихся в социально опасном положении, за составление которых ответственными являются сотрудники ОДН ОП-10. Нарушаются сроки в предоставлении межведомственных планов по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Данные проблемы, в том числе, связаны с тем, что для ОП-10 в связи с реорганизацией характерно частое обновление личного состава ОДН и неполная его укомплектованность, а также частое обновление руководящего состава ОП-10.

Еще одной серьезной проблемой для Иркутского района является низкое качество работы участковых уполномоченных полиции ОП-10, а именно – с 2016 г. в адрес администрации поступали и продолжают поступать обращения граждан с жалобами на неудовлетворенность работой участковых уполномоченных. При учете созданных благоприятных условий для работы на территории участковые нарушают режим приема граждан, в частности, отсутствуют на местах в установленное для приема время. Кроме того, их количество не удовлетворяет потребностям населения.

Также среди проблем межведомственного взаимодействия с полицией – отсутствие призывов граждан, ранее не явившихся на заседания КДН и ЗП, что, в свою очередь, увеличивает



количество материалов, рассмотренных на заседании заочно.

На территории Иркутского района проводится ряд мероприятий, направленных на профилактику правонарушений среди детей и подростков.

В июне 2017 года впервые в целях апробации и изучения целесообразности была проведена встреча мэра ИРМО с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, где подростки имели возможность получить ответы на интересующие их вопросы. По итогам проведения было принято решение сделать данное мероприятие традиционным.

В сентябре 2017 г. на территории Смоленского МО была проведена военно-спортивная игра. Среди участников – учащиеся общеобразовательных организаций Иркутского района, в том числе находящиеся в конфликте с законом и соответствующей группе риска.

Кроме того, 28 октября 2017 года запланировано проведение Дня профилактики с подростками, вступившими в конфликт с законом, на территории Оекского МО.

**Взаимодействие с УИИ ГУФСИН России по Иркутской области**

В течение 9 месяцев 2017 года по учетам отдела исполнения наказаний и применения иных мер уголовно-правового характера ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области прошло 18 несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества (аппг – 24). На 01.10.2017 г. на учете состоит 10 несовершеннолетних, в том числе: 8 условно осужденных; 1 с лишением права управлять транспортными средствами как дополнительный вид наказания к условному осуждению; 1 обвиняемый (подозреваемый) с мерой пресечения в виде домашнего ареста.

### **Сфера социальной защиты населения**

По данным ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Иркутскому району», за период 6 месяцев 2017 г. количество получателей мер социальной поддержки, относящихся к категориям семей, имеющих детей, насчитывалось свыше 7 500 человек. Участие ОГКУ «Управление социальной защиты населения» в деятельности КДН и ЗП имеет важное значение ввиду того, что для территории Иркутского района характерно высокое число многодетных и малоимущих семей. Однако в качестве проблемы взаимодействия можно выделить поступившее от руководителя ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Иркутскому району» предложение о их выходе из состава КДН и ЗП и введении в состав комиссии организаций социального обслуживания населения.

#### **Проблема обеспечения бесплатным питанием учащихся**

В июле 2017 года вступили в законную силу изменения, внесенные в Закон Иркутской области от 23.10.2006 г. № 63-03 «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», а именно меры социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, предусмотренные законом, предоставляются при условии осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членов семьи безработными в соответствии с законодательством, за исключением некоторых случаев (ухода за ребенком до достижения им возраста 3 лет или ухода за ребенком в возрасте от 3 до 18 лет, имеющим медицинские противопоказания для посещения образовательной организации, ухода за ребенком-инвалидом, ухода за инвалидом I группы, ухода за престарелым, нуждающимся по заключению медицинской организации в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, обучения по очной форме в профессиональной образовательной организации высшего образования, прохождения военной службы по призыву, отбывания наказания в виде лишения свободы либо применения меры пресечения в виде заключения под стражу, а также нахождения на принудительном лечении по решению суда, нахождения в розыске, ведения личного подсобного хозяйства).

В связи с этим на территории Иркутского района значительно сократилось число получателей мер социальной поддержки в части обеспечения бесплатным питанием (набором продуктов питания) учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации.

Согласно данным, представленным ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Иркутскому району», на период 1 октября 2017 г. обеспечены данной мерой социальной поддержки 1493 учащихся общеобразовательных организаций, учредителем которых является ИРМО. На период 1 июня 2017 г. число таких получателей составляло 5 070 детей, что примерно в 3,4 раза больше, чем на сегодняшний день.

С целью изучения категории детей, которые в прошлом учебном году имели право на меру социальной поддержки в части обеспечения бесплатным питанием в школах, а в 2017/2018 учебном году по каким-либо причинам утратили его, отделом по обеспечению деятельности КДН и ЗП ИРМО был проведен первичный анализ ситуации. В результате было установлено, что количество особо нуждающихся детей в разрезе общеобразовательных организаций ИРМО составило свыше **1 270 детей**. Как правило, это дети, которые воспитываются в многодетных и (или) малоимущих семьях.

Исходя из полученной информации, было установлено, что среди основных причин, послуживших непредоставлению этой меры социальной поддержки – не подтверждение членами семьи доходов, осуществление трудовой деятельности трудоспособными членами семьи без заключения трудовых договоров, отсутствие у членов семьи признанного в соответствии с законодательством о занятости статуса безработных, неосуществление членами семьи иной деятельности, приносящей доход.

В настоящее время ведется работа по оказанию содействия гражданам в оформлении мер социальной поддержки. В частности, ведется работа по организации выездов сотрудников ОГКУ «Центр занятости населения» на территории муниципальных образований с целью оказания государственных услуг в сфере обеспечения занятости. Кроме того, к участию в данном виде деятельности планируется привлечение специалистов по работе с населением администраций МО, а также социальных педагогов

школ. Рассматривается вопрос об увеличении количества выездов специалистов ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Иркутскому району» в территории района.

#### **Регистрация**

В июне 2017 года на территории Иркутского района была выявлена проблема отсутствия у значительного числа граждан, а также у их несовершеннолетних детей, регистрации по месту жительства и месту пребывания на территории Иркутской области. Так, в ходе изучения и анализа сложившейся ситуации на период 1 августа 2017 г. было установлено, что свыше 50 детей, обучающихся в образовательных организациях, подведомственных ИРМО, не имеют соответствующей регистрации, что, согласно ч.1 ст. 19.15.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, является совершением административных правонарушений и влечет за собой наложение штрафа на граждан. Список выявленных граждан был направлен в адрес МУ МВД России «Иркутское» для принятия мер в соответствии с предоставленными полномочиями.

#### **Обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье**

По итогам работы, подведенным отделом опеки и попечительства граждан по Иркутскому району, за период 9 месяцев 2017 г. общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Иркутского района, составила 735 человек.

За период 9 месяцев 2017 г. на территории Иркутского района был выявлен 51 несовершеннолетний, относящийся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из которых 15 – дети-сироты, 36 – дети, оставшиеся без попечения родителей. Из общего числа выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, у 18 человек из 12 семей родители не имели регистрации по месту жительства и месту пребывания на территории Иркутского района. У остальных 18 выявленных детей из 13 семей – родители имели соответствующую регистрацию в районе.

За отчетный период устроено 50 детей, из них: 22 ребенка переданы под предварительную форму опеки/попечительства, 4 – под безвозмездную форму опеки/попечительства, 6 – в приемную семью, 18 – в организации для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Количество детей, прибывших из других районов Иркутской области и находящихся под различными формами опеки/попечительства (предварительная, безвозмездная, приемная семья), составило 54 человека.

На конец отчетного периода количество детей, находящихся в семьях под предварительной формой опеки (попечительства) составило 34 человека, под безвозмездной формой опеки/попечительства – 141, в приемных семьях – 475.

По состоянию на 10 октября 2017 г. в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состоит 5 детей (*1 не устроенный выявленный в 2017 г., 2 – встали на первичный учет в Иркутске, 2 – из-под опеки*).

За отчетный период 9 месяцев 2017 года 15 родителей были лишены родительских прав в отношении 14 детей.

По информации отдела опеки и попечительства, ограниченных и восстановленных в родительских правах граждан на территории района за период 9 месяцев 2017 г. не зарегистрировано.

Взаимодействие с отделом опеки и попечительства осуществляется на достаточно конструктивном уровне, однако проблемой является несвоевременное представление актов обследования семей и несовершеннолетних.

#### **Образование**

##### **Система дошкольного образования**

Система дошкольного образования Иркутского района представлена 41 муниципальной дошкольной образовательной организацией (далее – МДОУ), реализующей основную общеобразовательную программу дошкольного образования, из них – 32 детских сада, 9 – начальных школ-детских садов.

В настоящее время услугами дошкольного образования в Иркутском районе охвачено 5 799 детей. Количество воспитанников, посещающих МДОУ, в сравнении с 2012 г., выросло на 3 429 детей.

Для Иркутского района, как и для многих муниципальных образований Иркутской области, характерна проблема увеличения очередности в МДОУ, которая связана непосредственно с активным жилищным строительством и, соответственно, с увеличением количества людей, проживающих на территории населенных пунктов (Грановщина, Пивовариха, Хомутово, Урик).

В настоящее время наибольшая очередность сохраняется в Марковском МО (958 детей), Хомутовском МО (578 детей), Уриковском МО (398 детей), Ушаковском МО (222 ребенка).

На данный момент количество детей, нуждающихся в предоставлении места в МДОУ и состоящих в очереди, составляет 3196 человек (до 3 лет). Дети в возрасте от 3 до 7 лет полностью обеспечены местами в МДОУ.

Решение вопроса о снижении очередности в МДОУ находится сегодня в «плоскости» развития вариативных форм получения дошкольного образования, а именно через посещение детьми детских садов в режиме кратковременного пребывания и развитие негосударственного сектора дошкольного образования на территории Иркутского района. В настоящее время в районе осуществляют деятельность 2 частных детских сада.

В 3 МДОУ функционируют группы компенсирующей направленности для детей с нарушениями речи, а также в 3 МДОУ функционируют группы комбинированной направленности.

#### **Система общего образования**

С целью соблюдения гарантий общедоступности и бесплатности получения качественного образования в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования в районе функционирует 41 общеобразовательная организация (23 – СОШ, 1 – ООШ, 1 – вечерняя школа, 16 – начальных школ-детских садов).

Охват детей программами начального общего, основного общего, среднего общего образования составляет 99,8%, не обучается по медицинским показателям – 0,2% (22 человека), обучается на дому – 122 человека, из которых с помощью дистанционных технологий обучается 12 человек по адаптированным дополнительным общеразвивающим программам.

В настоящее время в образовательных организациях района обучается 508 детей с ограниченными возможностями здоровья (в 2012 г. – 346) и 78 детей-инвалидов (2012 г. – 57 детей).

Общая численность обучающихся в образовательных организациях района составляет 11 586 человек (2012 г. – 8 082).

#### **Коррекционное образование**

В Иркутском районе ежегодно отмечается увеличение числа детей, имеющих сложности в

обучении, обусловленных состоянием здоровья. Полномочия по определению типа и вида специальных условий для получения образования и обучения детей с ограниченными возможностями здоровья возложены на территориальную психолого-медико-педагогическую комиссию (далее – ПМПК).

В 2016/2017 учебном году специалистами ПМПК было обследовано 178 детей. С 1 декабря 2017 года в районе начнет осуществляться деятельность территориальная ПМПК на постоянной основе.

С 1 сентября 2016 г. в Иркутском районе были открыты два первых класса: в МОУ ИРМО «Марковская СОШ» для детей с тяжелыми нарушениями речи и в МОУ ИРМО «Уриковская СОШ» для детей с умеренной умственной отсталостью. В 4 общеобразовательных организациях ИРМО были открыты 12 коррекционных классов для 113 детей: МОУ ИРМО «Бутырская СОШ», МОУ ИРМО «Оёкская СОШ», МОУ ИРМО «Ревакинская СОШ», МОУ ИРМО «Кудинская СОШ».

В 2016/2017 учебном году в общеобразовательных организациях Иркутского района коррекционно-развивающим обучением было охвачено 508 учащихся с ограниченными возможностями здоровья (2012 г. – 421), из них 78 детей-инвалидов. На домашнем обучении находятся 122 ребенка, обучаются с применением дистанционных технологий – 12 детей.

С целью реализации адаптированных образовательных программ и индивидуальных учебных планов в МОУ ИРМО «Уриковская СОШ» была введена ставка тьютора (обеспечивает индивидуальный образовательный процесс).

Для перевозки детей, в том числе детей с ОВЗ, задействован 51 автобус. В связи с увеличением финансирования пролонгирована программа «Обеспечение комплексных мер безопасности образования на территории Иркутского района», в рамках которой предусмотрено финансирование из федерального и районного бюджетов на мероприятие по приобретению транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп населения. Данный автобус планируется получить в 2018 году для обучающихся Уриковской школы.

#### **Занятость населения**

По состоянию на 1 октября 2017 года в ОГКУ «Центр занятости населения Иркутского

района» (далее – Центр занятости) с целью трудоустройства обратился 531 несовершеннолетний гражданин, из них 524 человека были трудоустроены по направлению Центра занятости.

Более 30 несовершеннолетних, обратившихся в Центр занятости, получили государственную услугу по профессиональной ориентации в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения.

По состоянию на 1 октября 2017 года Центром занятости заключены 22 договора с общеобразовательными организациями Иркутского района на временное трудоустройство 520 несовершеннолетних граждан в возрастной категории от 14 до 18 лет. Все 520 человек были трудоустроены на временные работы.

Преимущественным правом при трудоустройстве пользовались несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 18 лет, попавшие в трудную жизненную ситуацию, в том числе состоящие на профилактических учетах в КДНиЗП, ОДН Иркутского района.

Из количества 520 трудоустроенных несовершеннолетних:

- дети, находящиеся под опекой – 13 чел.,
- дети из неполных и многодетных семей – 188 чел.,
- дети из малообеспеченной семьи – 194 чел.,
- состоящих на учете в КДН и ЗП, в ПДН – 10 чел.,
- состоящих на внутришкольном учете – 7 чел.

Временная занятость несовершеннолетних граждан организовывалась для выполнения подсобных, вспомогательных и других неквалифицированных видов работ, среди которых благоустройство и уборка территорий населенных пунктов, пришкольных участков, уборка помещений, подсобные сельскохозяйственные работы, ремонт книг в библиотеке, заполнение формуляров, помощь в оформлении стендов, ремонт декораций для спектакля, изготовление штендеров.

Затраты из областного бюджета на временное трудоустройство несовершеннолетних граждан по данным договорам составили 796 000 рублей.

Сотрудники Центра занятости практикуют проведение ежегодных мероприятий: День бесплатной юридической помощи, Всероссийская акция «Неделя без турникетов», в рамках которой для подростков проводятся экскурсии на

производственные предприятия (например, ИП Бекенев В.Т., в октябре планируется экскурсия на производство ОАО «Байкалкварцсамоцветы»), Единый информационный день по содействию занятости несовершеннолетних граждан, состоящих на профилактическом учете, и другие.

#### **Сфера здравоохранения**

Для Иркутского района за период 2014-2016 годов характерно преимущественное увеличение детей, имеющих 1-ю и 2-ю группы здоровья (1-я группа – хорошее физическое развитие, 2-я группа – дети, имеющие незначительные нехронические функциональные нарушения здоровья). Так, за период 2014-2016 гг. численность детей с 1-й группой здоровья увеличилась с 17,4% до 22,6% от общей численности детского населения. Численность детей со 2-й группой здоровья увеличилось с 44,8% до 47,6%.

За период 9 месяцев 2017 г. на территории района было выявлено 8 несовершеннолетних беременных, 7 из которых находились в возрастной категории 16-18 лет, 1 – 14-16 лет. Одна из несовершеннолетних беременных проживает в семье, находящейся в Банке данных СОП.

Согласно данным ОГБУЗ «Иркутская районная больница», за 9 месяцев 2017 г. осуществлено 35 выездов в отдаленные территории. Осмотрено профилактическими (в т.ч. предварительными, периодическими) осмотрами 7854 ребенка, из них: 768 детей в возрасте до 12 месяцев, 48 детей, пребывающих в ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Иркутского района».

Всего на территории Иркутского района проживает в возрасте до 1 года – 2178 детей, из них прикреплены к поликлиникам г. Иркутска 336 детей, к ОГБУЗ «Иркутская районная больница» – 1842 ребенка. Из прикрепленных к ОГБУЗ «ИРБ» проживают по категориям:

- в малоимущих семьях – 121 ребенок;
- многодетных семьях – 261 ребенок;
- семьи одиноких родителей – 52 ребенка;
- семьи, состоящие в Банке данных СОП – 3 ребенка.

За период 6 месяцев 2017 г. на территории района зафиксировано 10 случаев младенческой и детской смертности, из которых в 7 случаях смерть детей наступила вне медицинской организации (5 – асфиксия, 2 – ДТП). Проводится разбор каждого случая детской смертности

на медицинских советах с тщательным анализом причин, вынесением выводов и предложений по устранению повторных ситуаций.

Организовано обеспечение специализированными продуктами лечебного питания детей, больных фенилкетонурией, в возрасте до трех лет по медицинским показаниям, в возрасте до двух лет в семьях, имеющих среднедушевой доход ниже установленной величины прожиточного минимума, а также несовершеннолетним беременным.

Проводятся медико-социальные патронажи медицинскими работниками в семьи из группы риска, а также осуществляется контроль над проведением родителями регулярной антиретровирусной терапии детям, рожденным от ВИЧ-инфицированных матерей, осуществляется контроль над своевременностью сдачи необходимых анализов детям, родившимся от ВИЧ-инфицированных матерей.

В каждом структурном подразделении ведется учет семей, находящихся в социально-опасном положении, отслеживается исполнение комплексного межведомственного плана индивидуальной профилактической работы.

#### **Профилактика немедицинского потребления наркотических средств**

В настоящее время в Банке данных семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоит 2 несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства (2016 г. – 3).

Стоит отметить конструктивное сотрудничество администрации Иркутского района и ОГКУ «Центр профилактики наркомании». Так, в рамках данного сотрудничества, в 2017 году ассоциация общественных объединений Иркутской области «Матери против наркотиков» организовала и провела ряд мероприятий, направленных на профилактику зависимых форм поведения среди детей и подростков.

На постоянной основе исполнителем региональной системы по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в общеобразовательных организациях и лагерях дневного пребывания детей проводятся соответствующие профилактические мероприятия.

В ноябре 2017 года запланировано проведение районного конкурса социальной рекламы по пропаганде здорового образа жизни,

профилактике употребления психоактивных веществ «Сделай свой выбор». Целью проведения конкурса является формирование у подростков и молодежи навыков здорового и безопасного образа жизни, ценностного отношения к своему здоровью, привлечение внимания к позитивным ценностям: семье, спорту, культуре поведения, здоровому образу жизни.

Также в ноябре 2017 года на территории Кудинского МО запланировано проведение профилактической акции «Наркотикам – НЕТ!» Цель акции – развитие и укрепление в молодежной среде ценностей здорового образа жизни, свободного от употребления наркотических веществ.

#### **Физическая культура и спорт**

Мероприятия по физической культуре и спорту на территории Иркутского района осуществляются в соответствии с муниципальной программой «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014-2017 годы.

Доступность несовершеннолетних к организациям физической культуры и спорта на территории Иркутского района заключается в следующем. На территории района осуществляет деятельность 29 физкультурно-спортивных организаций, из них муниципальных – 22. Отмечается увеличение спортивных сооружений с 208 в 2014 г. до 214 в 2016 г. Также на территории функционирует 3 бассейна, один из которых муниципальный. В настоящее время запланировано строительство 5 кортов (Урик, Хомутово, Марково, Мамоны).

На территории района осуществляет деятельность МКУ ДО ИР «Детско-юношеская спортивная школа». Численность обучающихся спортивной школы составляет более 900 человек. По состоянию на 01.09.2017 г. работу с детьми осуществляют 27 тренеров-преподавателей – 19 основных работников, 8 совместителей.

В течение года обучающиеся ДЮСШ принимают активное участие в районных, областных, всероссийских и международных соревнованиях. В 2017 г. обучающиеся спортивной школы приняли участие в 73 соревнованиях, 2 из которых международного и 13 всероссийского уровней. При участии в данных соревнованиях занято 605 призовых мест.

Обучающиеся ДЮСШ, состоящие на различных видах профилактического учета, принимают активное участие в спортивных соревнованиях и регулярно посещают тренировочные занятия.

Имеющиеся проблемы с удовлетворением потребностей детей в сфере физической культуры и спорта на территории района заключаются в недостаточном количестве современных спортивных сооружений для занятий физической культурой и спортом, особенно на удаленных территориях.

#### **Проблемы межведомственного взаимодействия**

Совместную деятельность субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Иркутского района можно оценить как деятельность, приносящую достаточную результативность. Это связано с тем, что у каждой семьи и (или) несовершеннолетнего, попадающих в поле зрения, изучаются все потребности, удовлетворение которых способствуют выходу последних из социально опасного положения.

Однако стоит отметить некоторые проблемы, возникающие при межведомственном взаимодействии:

Представители субъектов системы профилактики, входящие в состав КДН и ЗП, зачастую нарушают сроки представления актов первичного обследования семей по итогам осуществления выездов, планов межведомственного взаимодействия по организации индивидуально-профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, итогов деятельности субъекта в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для формирования общего отчета о деятельности КДН и ЗП.

Проблемным остается вопрос, когда ответственные субъекты по организации индивидуально-профилактической работы допускают нецелесообразное длительное пребывание несовершеннолетних и (или) семей, состоящих на учете в Банке данных СОП. В частности, на заседаниях КДН и ЗП не осуществляют ходатайств о снятии с учета, продлении индивидуально-профилактической работы, включении в работу иных соисполнителей в связи с изменением ситуации в семье.

В целях решения указанных проблем поставлены задачи:

а) объединение усилий субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации профилактической работы;

б) повышение персональной ответственности членов КДН и ЗП, в том числе с рассмотрением возможности применения дисциплинарных взысканий, за нарушения сроков предоставления документов в отдел по обеспечению деятельности КДН и ЗП, формальный подход к работе, выражающийся в отсутствии надлежащего контроля ответственных субъектов над изменением ситуации в семьях, находящихся в социально опасном положении, путем вынесения представлений.

КАЗАЧИНСКО-ЛЕНСКИЙ РАЙОН



## Стратегия действий в интересах детей в районе направлена на признание общественной значимости периода детства

Председатель комитета по социальным вопросам администрации Казачинско-Ленского муниципального района  
Светлана Ждановна Абраменко

Стратегия действий в интересах детей до 2017 года в Казачинско-Ленском муниципальном районе разработана в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 г. №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и распоряжением Губернатора Иркутской области от 25.12.2012 г. № 163-р «О стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Иркутской области» в целях координации действий органов исполнительной власти и определения ключевых механизмов улучшения положения детей с учетом сложившейся демографической и социально-экономической ситуации в Казачинско-Ленском районе.

Численность граждан, в том числе семей с несовершеннолетними детьми, которые нуждаются в поддержке, по-прежнему остается значительной.

В Казачинско-Ленском районе предусмотрены меры по поддержке многодетных семей: бесплатное предоставление в собственность земельных участков. Количество многодетных семей в районе увеличивается. На 1 января 2017 года таких семей 337, в них воспитывается 1029 детей. За время действия стратегии выделено 39 участков: 2014 год – 24 участка, 4,26 га; 2015 год – 6 участков, или 1,15 га; 2016 год – 9 участков, или 1,71 га. На 2017 год планируется выделение 10 участков.

Проведена работа по предоставлению компенсации многодетным семьям по родительской плате за присмотр и уход за детьми, осваи-

вающими программы дошкольного образования в муниципальной образовательной организации, родителям, имеющим трех и более детей, не достигших возраста 18 лет, в размере 15% от суммы начисленной ежемесячной платы.

С января 2017 года администрация изыскала возможность доплаты за питание в размере 15 рублей, таким образом, 715 детей получают дополнительное питание. Из них дети многодетных семей – 389, из малообеспеченных семей – 326 детей. На эти цели в бюджете муниципального образования Казачинско-Ленский район предусмотрено 1 503 000 руб.

С целью поддержки детей из малообеспеченных семей, обучающихся в «Ульканском межотраслевом техникуме» производится оплата в размере 50% за проезд в общественном транспорте, на эти цели в год выделяется более 150 тыс. руб.

Система социальной поддержки семей, воспитывающих детей, включает в себя адресное предоставление денежных выплат, пособий, льгот, субсидий, компенсаций, социальной помощи в денежном и натуральном выражении в рамках программы «Социальная поддержка граждан», договоров о социальном партнерстве с промышленными предприятиями (пиломатериалы на строительство и ремонт жилых помещений). Ежегодно администрация изыскивает средства для приобретения новогодних сладких подарков семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, многодетным семьям.

Одной из форм поддержки семей с детьми и в целях профилактики подростковой безнадзорности и правонарушений является организация круглогодичного отдыха детей: Общий объем предусмотренных средств составляет 5 633 099 рублей, в том числе средств местного бюджета – 4 207 499 рублей.

Численность детей школьного возраста, проживающих на подведомственной территории, – 2 599 человек, из них запланировано к оздоровлению в период детской оздоровительной кампании 2017 года 2 159 детей (в 2016 году – 2 042 человека), в том числе в этом году совместно с лечебным учреждением на базе ЦРБ (30 детей – завтрак в школе, оздоровительные процедуры и обед в ЦРБ) и ЛДП «Крепкий орешек» для подростков, состоящих на учете в КДНЗП и ГДН (20 детей); численность детей, запланированных к охвату малозатратными формами отдыха, остается на уровне прошлого года: 874 человека (в 2016 году – 873 человека). Программа совместная с Центром занятости населения «Организация временной занятости несовершеннолетних граждан Казачинско-Ленского района на 2017-2020 годы» с объемом финансирования на 2017 год – 175 695 рублей из областного бюджета, 1 087 500 рублей из местного бюджета. В 2017 году трудоустроено 169 человек по программе занятости.

По состоянию на 1 ноября 2017 года 31 семья находятся в социально-опасном положении, в которых проживают 75 детей.

С целью активизации работы по профилактике социального сиротства, сокращения числа детей, оставшихся без попечения родителей, на территории района проводится следующая работа:

- в целях эффективной реализации задач и функций по профилактике социального сиротства и своевременного реагирования между администрацией и органами опеки и попечительства заключено соглашение на предоставление транспорта по перевозке должностных лиц отдела;
- проводится работа среди населения путем размещения информации на сайте администрации, изготовления баннеров, печатной продукции по пропаганде семейного жизнеустройства детей-сирот, проведена масштабная акция в единый день голосо-

вания 18 сентября 2016 года, распространено 1000 буклетов, эта работа будет продолжена и будущем;

- достигнуто понимание с медицинской организацией в части дородового патронажа и оказание помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации по доставке их в лечебные учреждения областного центра через муниципальную программу «Социальная поддержка граждан Казачинско-Ленского района»;
- в целях формирования положительного имиджа семей на территории проводится конкурс «Почетная семья» с участием всех муниципальных образований района и привлечением общественных организаций;
- совместно с органами опеки и попечительства проводится форум приемных родителей;
- органы опеки и попечительства приглашаются на планерные заседания администрации, в частности, рассматривался вопрос профилактики социального сиротства и предоставления льгот по имущественному налогу для детей-сирот на муниципальном совете при мэре района;
- в рамках рейдовых мероприятий отрабатываются неблагополучные семьи, не состоящие в Банке данных о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении; за 2017 год проведено 15 рейдов, посещено 123 семьи;
- перед отделом образования поставлена задача ориентировать школы на индивидуальную работу с семьями, при проведении родительских собраний приглашать органы опеки и попечительства, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав с информацией о социальном сиротстве и приведением конкретных данных по каждому образовательному учреждению;
- принят план мероприятий по повышению эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики;
- проведены совещания с отделом образования по выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, через составление социальных паспортов на детей в школах и дошкольных образовательных организациях с планом работы по выводу семьи из трудной жизненной ситуации;



- совместно с социальными педагогами рассматривается внеурочная занятость детей, рассматривается вопрос приобретения комплектов «Лего» для робототехники в рамках программы «Одаренные дети» для привлечения детей, состоящих на всех видах учета; 2018 год объявлен годом робототехники в районе;
- через общественные организации военно-патриотической направленности «Сарма», «Служу отечеству» проводится работа по привлечению подростков в свои ряды;
- 8 ноября 2017 года на базе «Центра помощи семье и детям» проведен «День Аиста» с приглашением общественности, в рамках данного мероприятия запланирована выездная выставка фотографий детей-сирот по району «Подари ребенку семью» с проведением благотворительных концертов;
- 20 сентября 2017 года проведено совещание совета директоров, посвященное межведомственному взаимодействию с приглашением начальника отдела органа опеки и попечительства.

Ежегодно в целях выявления и устранения причин, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, а также оказания семьям необходимой помощи органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений Казачинско-Ленского муниципального района организуются профилактические операции ««Подросток», «Безнадзорник», «Лидер», «Семья», «Каникулы», «Каждого ребенка за парту», «Бродяга», «Дети улиц». Мероприятия проводятся в рамках программы «Профилактика правонарушений», разработанной совместно с отделом полиции.

Согласно данным ОГБУЗ «Казачинско-Ленская ЦРБ», по состоянию на 01.01.2017 г. в районе проживает 90 детей-инвалидов от 0 до 18 лет. В январе 2017 года открыт Центр психолого-педагогической и социальной помощи для детей с ОВЗ. Задачами Центра являются оказание практической и консультативной помощи в воспитании детей с ОВЗ, социальная интеграция детей с ОВЗ, организация и проведение коррекционно-развивающих и компенсирующих занятий с детьми и подростками. В центре работают психолог, дефектолог, логопед.

В Центр обратилось 21 человек, 16 детей находятся на сопровождении, из них: с умственной отсталостью – 4, с ранней сенсоневральной тугоухостью – 1, с общим недоразвитием речи – 5, с ДЦП – 1. Еще рано делать определенные выводы, но, тем не менее, по результатам улучшено произвольное внимание, дети способны следовать указаниям взрослых, работать по инструкции, принимать помощь специалистов.

*Таким образом, стратегия действий в интересах детей в Казачинско-Ленском районе направлена не на ликвидацию последствий неблагополучия в семье, а на профилактику социального сиротства, на признание общественной значимости периода детства, формирование ответственного материнства и отцовства.*

## Дети – активные помощники в реализации всех мероприятий

Заместитель мэра Нижнеилимского района по социальной политике Татьяна Константиновна Пирогова



Администрацией Нижнеилимского муниципального района взят курс и определены ориентиры на координацию действий и осуществление совместных усилий учреждений системы профилактики по вопросам профилактики по защите прав и законных интересов детей, семейного неблагополучия, социального сиротства.

В структуру Нижнеилимского муниципального района входят 17 городских и сельских поселений.

Население Нижнеилимского муниципального района по состоянию на 01.01.2017 г. составляет всего 49 980 человек, из них дети – 11 687.

В числе детского населения дети в возрасте от 0 до 13 лет (включительно) – 9 396 чел. (или 18,8% от общей численности населения), от 14 до 17 лет (включительно) – 2291 чел. (или 4,6% от общей численности населения).

По данным Управления Пенсионного фонда в Нижнеилимском районе численность инвалидов, проживающих в Нижнеилимском районе, на 01.01.2017 г. составляет всего 5 276 человек (или 10,6% от общей численности населения),

из них дети-инвалиды – 267 (или 2,3% от численности детского населения), старше 18 лет – 5 009 человек (или 13,1% взрослого населения).

На территории района реализуются целевые муниципальные программы социальной направленности «Реализация полномочий в области социальной политики», «Развитие образования в Нижнеилимском муниципальном районе», «Развитие культуры и искусства в Нижнеилимском муниципальном районе», «Молодежная политика, физическая культура и спорт» (подпрограмма «Профилактика злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами среди детей и молодежи»), «Безопасность Нижнеилимского муниципального района» (подпрограмма «Совершенствование системы профилактики правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Нижнеилимском районе»).

Разработаны и утверждены нормативные правовые акты администрации Нижнеилимского района по вопросам семьи, материнства и детства:

- «Стратегия действий в интересах детей на 2013-2017 годы в Нижнеилимском районе»;

В 2016 г. в Нижнеилимском районе отмечается снижение уровня рождаемости:

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Количество родившихся, всего:	568	541	491
в расчете на 1000 чел. населения	11,0%	10,7%	9,8%
Рождение детей у несовершеннолетних	11	9	9
Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года)	3	7	5
Число отказов от новорожденных	1	1	1

- Комплексный план мероприятий по профилактике социального сиротства несовершеннолетних на территории Нижнеилимского района на 2015-2017 годы;
- план мероприятий на 2016-2018 годы по реализации в Нижнеилимском районе первого этапа Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года;
- Межведомственный план мероприятий по профилактике суицидов, предупреждению и предотвращению суицидальных попыток среди несовершеннолетних в Нижнеилимском районе на 2017-2018 годы;
- План по реализации мер, направленных на совершенствование деятельности по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жесткого обращения с ними, в Нижнеилимском районе на 2017-2018 годы;
- Комплексный план по профилактике злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами среди детей и молодежи;
- Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- Порядок межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних в Нижнеилимском районе.

В районе созданы и осуществляют деятельность структурные формирования, направленные на решение конкретных проблем социальной политики:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- координационный совет по реализации стратегии действий в интересах детей;
- межведомственный совет по профилактике социального сиротства;
- межведомственная муниципальная группа по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних;

- межведомственная комиссия по координации деятельности в сфере формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и определению первоочередных мероприятий в сфере жизнеобеспечения инвалидов;
- территориальная межведомственная комиссия муниципального района по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;
- антинаркотическая комиссия;
- антитеррористическая комиссия;
- санитарно-противоэпидемическая комиссия;
- совет при мэре по вопросам международных и межконфессиональных отношений;
- координационный совет по военно-патриотическому воспитанию граждан;
- координационный совет по социально значимым заболеваниям;
- общественные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в городских и сельских поселениях.

Координация взаимодействия субъектов системы профилактики по защите прав и законных интересов проводится через комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, координационный совет по реализации стратегии действий в интересах детей, межведомственный совет по профилактике социального сиротства.

В рамках координации межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики администрация района выступает инициатором рассмотрения вопросов социальной направленности: на планерных совещаниях глав поселений, председателей Дум городских и сельских поселений, на заседаниях Думы района.

Организовано проведение мониторинга количества детей, оставшихся без попечения родителей, ведение аналитического учета по показателям (индикаторам) деятельности по выявлению и учету детей, оставшихся без попечения родителей, в Нижнеилимском районе (ежеквартально) (органы опеки, учреждения социального обслуживания), сбор сведений о приемных (опекаемых) семьях, находя-

щихся в Банке данных СОП, неблагополучных семьях (семьи ТЖС) (ежеквартально, в разрезе поселений) (органы опеки, учреждения социального обслуживания), составление и ведение социального паспорта поселения (с разбивкой по категориям семей, в том числе по семьям «группы риска») (1 раз в год) (администрации городских и сельских поселений).

Разнообразны формы проведения заседаний Координационных советов: совместные расширенные заседания (совещания), семинар-практикумы, консультативно-образовательные семинары, дискуссионные площадки, круглые столы, районные методические объединения «О повышении эффективности межведомственного взаимодействия по профилактике безнадзорности, правонарушений, социально негативных тенденций среди несовершеннолетних», «Совершенствование системы межведомственного взаимодействия в области профилактики, раннего выявления семейного неблагополучия и оказания помощи и поддержки семьям и детям» и др.

Организовано взаимодействие субъектов системы профилактики по вопросам профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства с районными общественными организациями.

Участниками реализации районной Стратегии в интересах детей выступают и сами дети. Посредством волонтерского движения дети и подростки принимают участие в акциях «Примите ребенка в семью», «Синяя ленточка», «Георгиевская ленточка», «Белая ленточка» и т.д.

Создана психолого-медико-педагогическая комиссия Нижнеилимского муниципального района: за период работы в 2016/2017 учебном году ПМПК обследованы 178 детей и подростков в возрасте от 3 до 16 лет.

В районе обеспечена 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 до 7 лет.

В 2017 году внеурочной занятостью учащихся охвачен 6 431 учащийся, или 75% от общего числа обучающихся (в 2016 году – 67%).

В целях повышения уровня социальной стабильности в области защиты прав несовершеннолетних во всех общеобразовательных

организациях района созданы службы примирения, введены уполномоченные по правам ребенка.

Однако, несмотря на предпринимаемые администрацией района меры по взаимодействию субъектов системы профилактики и видимые результаты деятельности остался ряд нерешенных проблем, требующих особого внимания органов местного самоуправления.

НИЖНЕУДИНСКИЙ РАЙОН



**«Родительский открытый университет» позволяет папам и мамам задуматься над тем, что происходит с детьми**

*Заместитель мэра – начальник управления по социальной сфере  
Анатолий Анатольевич Крупенев*

На территории Нижнеудинского района налажено взаимодействие со всеми субъектами профилактики, имеется взаимопонимание и проводится совместная целенаправленная работа. Для этого разработана нормативно-правовая база. Постановлениями администрации района утверждены состав КДН и ЗП, состав Рабочей группы муниципального межведомственного взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних, а также состав Экспертной комиссии по определению мест, запрещенных для посещения детьми, а также мест, запрещенных для посещения детьми в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их замещающих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

В рамках работы КДН и ЗП разрабатываются межведомственные планы мероприятий, например, План мероприятий по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из гос. учреждений на территории Нижнеудинского района на 2016 – 2017 годы, План мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на территории Нижнеудинского района на 2017 – 2018 годы, заключено соглашение о сотрудничестве с ОГКУ ЦЗН города Нижнеудинска.

Мы взяли на вооружение рекомендации областного Правительства и создали в своем муниципалитете Общественные комиссии. Их сегодня у нас 22 в 23 муниципальных образованиях первого уровня. Комиссии, возглавляемые главами администраций первого уровня, рабо-

тают совместно с такими общественными организациями, как Совет женщин, Совет ветеранов, Совет отцов, которые являются незаменимыми помощниками КДН.

Особое внимание в нашем муниципалитете уделяется построению совместной работы всех субъектов профилактики с населением, особенно с родителями детей, и поэтому Нижнеудинский район активно включился в реализацию проекта «Родительский открытый университет», у нас сегодня 26 филиалов РОУ, созданных в разных частях района. Такая работа позволяет родителям получать непрерывное психолого-педагогическое образование, чаще задумываться над тем, что сейчас происходит с их детьми.

Чтобы КДН была ближе к народу, в системе проводятся выездные заседания КДН и ЗП в удаленных населенных пунктах района, а также практикуется проведение Дней профилактики во всех образовательных учреждениях района.

КДН и ЗП совместно с субъектами системы профилактики проводят мероприятия, направленные на снижение преступлений, совершенных несовершеннолетними. В рамках исполнения закона № 7 от 05.03.2010 г., совместно с субъектами системы профилактики в 2017 году проведено 27 вечерних рейдов по выявлению несовершеннолетних в запрещенных для посещения несовершеннолетними местах. На постоянной основе проводится проверка ночных заведений на предмет выявления несовершеннолетних. По результатам проведения рейдовых мероприятий членами КДН и ЗП составлено 23 протокола по ст. 3 ч. 2 ЗИО № 38. Также за от-

четный период было проведено 30 рейдов по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, 24 рейда по обследованию обстановки в семьях, находящихся в социально-опасном положении. Принято участие в профилактических мероприятиях: «Каникулы», в межведомственной акции «Сохрани ребенку жизнь», «Безопасные каникулы» «Семья», «Улица и дети», «День профилактики».

В преддверии начала долгих праздников членами КДН и ЗП проводятся акции «Сохрани ребенку жизнь», в ходе которых субъектами системы профилактики осуществляются подворовые обходы, медицинские патронажи семей, в целях предупреждения оставления детей в обстановке, представляющей опасность для их жизни и здоровья, а также предотвращения жестокого обращения и младенческой смертности детей. В случае угрозы жизни ребенка дети помещаются в детское отделение районной больницы.

С 30.01.2017 г. по 03.02.2017 г. при поддержке министерства по молодежной политике в МО «Нижнеудинский район» проводилась акция «Снежный десант», в которой принимали участие несовершеннолетние, состоящие на учетах. Также проводим акции «Алкоголь под контроль», Дни бесплатной юридической помощи.

Не реже одного раза в квартал совместно с сотрудниками ГИБДД проводится акция по профилактике правонарушений «Осторожно пешеход»

Значительное место в работе всех субъектов профилактики уделяется организации занятости детей и подростков, состоящих на различных видах учета. Совместно со всеми субъектами профилактики нам удалось занять летним отдыхом более 80% ребят, состоящих на учете, в течение всех летних месяцев.

Работа строится в рамках исполнения муниципальных программ «Профилактика правонарушений», «Профилактика социального сиротства, беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Будущее за молодежью», «Выбор».

В рамках программы «Трудоустройство несовершеннолетних» ежегодно 514 детей, в том числе состоящих на учете, трудоустраиваются через ЦЗН Нижнеудинского района.

Организация и проведение субъектами системы профилактики профилактических мероприятий по предупреждению суицидальных проявлений у несовершеннолетних, профилактика преступности несовершеннолетних.

В муниципалитете разработан и утвержден План мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на территории Нижнеудинского района на 2017-2018 годы. В дополнение к данному плану управлением образования разработан план мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в образовательных организациях. Проводится подробный анализ всех случаев суицидов и суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними. По результатам анализа вносятся изменения в план мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.

Еженедельно в соответствии с приказом управления образования администрации муниципального района муниципального образования «Нижнеудинский район» №45-од от 28.02.2017 г. «О внесении изменений в приказ об усилении мер по профилактике суицидального поведения среди обучающихся образовательных организаций муниципального образования «Нижнеудинский район» образовательные организации, имеющие факт попытки суицида, отчитываются о выполнении комплексного плана сопровождения несовершеннолетнего и его окружения. По результатам анализа и по необходимости оперативно корректируется план сопровождения несовершеннолетнего.

В соответствии с планом мероприятий по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних внесены изменения в должностные инструкции руководителей образовательных организаций, педагогов-психологов, социальных педагогов, классных руководителей по вопросам профилактики девиантного и суицидального поведения детей и подростков в образовательной организации.

В соответствии с данным планом и в целях совершенствования работы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в муниципальных общеобразовательных организациях Нижнеудинского района с 21 по 22 октября 2016 года совместно с ГБУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» города Иркутска был организован областной семинар для руководителей общеобразовательных организаций, зам. директоров, педагогов психологов и руководителей школьных наркопостов. В рамках данного семинара было обучено 86 педагогов из 38 общеобразовательных организаций.

В рамках повышения квалификации педагогов-психологов и руководителей школьных служб

медиации с 8 по 11 ноября 2016 года совместно с ГАУ ДПО ИРО было организовано обучение по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Медиативные технологии как ресурс профилактики суицидального поведения» в объеме 72 часов. В рамках данной программы повышение квалификации прошли 40 педагогов общеобразовательных организаций из них 10 педагогов-психологов.

20 декабря 2016 года актив муниципального родительского Совета принял участие в областном родительском собрании в режиме он-лайн, где обсуждался вопрос «Независимая оценка деятельности образовательной организации, в том числе в области воспитания и социализации школьников», а также вопросы интернет-безопасности и установления функции «родительского контроля» на компьютеры.

В Доме детского творчества г. Нижнеудинска 25.01.2017 г. состоялся семинар-совещание на тему: «Организация работы школьных служб примирения». В работе данного семинара приняли участие 25 руководителей школьных служб примирения.

17.02.2017 г. в рамках работы муниципального методического объединения педагогов-психологов специалистами Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции «Доверие» был рассмотрен вопрос «Профилактика суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в образовательном учреждении».

05.02.2017 г. состоялось муниципальное родительское собрание, одним из вопросов которого был вопрос «Профилактика жестокого обращения с детьми и подростками как фактор суицидального поведения несовершеннолетних». Участие в собрании приняло свыше 80 человек.

24 марта 2017 года состоялся II Форум родительской общественности, на котором специалистами центра «Доверие» и специалистом управления образования был освещен вопрос «Детско-родительские отношения, как фактор здоровой семьи».

В рамках реализации плана по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних 31.03.2017 г. во всех образовательных организациях состоялся интернет-урок «Имею право знать!», основная цель которого – информирование несовершеннолетних о защите персональных данных и неприкосновенности к группам «игры со смертью» – «Как сказать НЕТ».

В соответствии с приказом №157-од от 05.10.2016 г. «О проведении муниципального конкурса видеороликов и творческих работ «Счастье жить» и в рамках выполнения плана по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в образовательных организациях муниципального образования «Нижнеудинский район» проведен конкурс творческих работ среди школьников, в котором приняли участие 10 образовательных организаций. Основная задача конкурса – профилактика суицидального поведения и позиционирование здорового активного образа жизни.

В рамках повышения квалификации педагогов-психологов и распространения и обобщения опыта работы по профилактике суицидального поведения организован конкурс методических разработок по профилактике суицидального поведения среди детей подросткового возраста. В данном конкурсе приняли участие 8 педагогов-психологов образовательных организаций.

В соответствии с письмом министерства образования Иркутской области №02-55-2904/17 от 05.05.2017 г. «О направлении методических рекомендаций по профилактике суицидов» и в целях продолжения системной работы по вопросам профилактики суицидального поведения обучающихся во всех образовательных организациях проведена работа по распространению «Памятки по реагированию на информацию, причиняющую вред здоровью и развитию детей, распространяемую в сети Интернет», которая разработана комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области совместно с Управлениями Роскомнадзора, Роспотребнадзора по Иркутской области, Главным управлением МВД России по Иркутской области и прокуратурой Иркутской области. Памятка адресована сотрудникам социальных служб, руководителям и педагогам образовательных организаций, родителям (законным представителям), представителям общественных организаций, гражданам, являющимся пользователями сети Интернет.

Работа в данном направлении продолжается.

## Общественные комиссии по делам несовершеннолетних оказывают значительную помощь в проведении профилактической работы с семьями

Исполняющий обязанности начальника Осинского муниципального управления образования  
Павел Георгиевич Барлуков



Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Осинского муниципального района осуществляет меры по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной или иной эксплуатации.

Деятельность комиссии направлена на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, координации деятельности субъектов системы профилактики. Основной формой работы комиссии являются заседания, в ходе которых вырабатываются и согласовываются решения по вопросам взаимодействия субъектов системы профилактики.

Работа по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, по предупреждению беспризорности и безнадзорности проводится в соответствии с законами и положениями, регламентирующими данную деятельность:

- на федеральном уровне (Федеральный закон № 120 от 24.06.1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»);
- на региональном уровне (№07-03 от 5.03.2012 г. «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влия-

ющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области», № 38-03 от 8.06.2012 г. «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области»;

- на муниципальном уровне (постановления мэра).

Комиссию возглавляет председатель Намумова Н.В., заместитель мэра по социальной политике Осинского муниципального района. В состав комиссии также входят представители органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Заседания проводятся в соответствии с календарным планом, по утверждённому графику не менее 2 раз в месяц с обязательным присутствием помощника прокурора, внеплановые и выездные заседания по мере необходимости. Кроме того, на заседания комиссии, по мере необходимости, приглашаются руководители, специалисты предприятий, учреждений, общественных организаций.

На территории района во всех 12 муниципальных образованиях созданы общественные комиссии по делам несовершеннолетних, работа которых оказывает значительную помощь

не только в организации мероприятий, направленных на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, но и в проведении индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними на местах, где также ОКДН рассматривают семьи и осуществляют патронаж семей, проводят профилактические беседы с родителями и несовершеннолетними, обеспечивают досуговую занятость и летнее оздоровление детей.

В соответствии с ежемесячным планом, утверждаемым председателем КДН и ЗП, еженедельно проводятся профилактические рейды по всем муниципальным образованиям Осинского района с целью выявления нарушений требований Закона Иркутской области от 08.06.2010 года № 38-оз. Проведено 39 профилактических рейдов (АППГ – 28). Составлено 28 протоколов (АППГ – 14). Также во время проведения рейдов по «комендантскому часу» несовершеннолетние с условным наказанием проверяются по месту жительства, где с ними субъектами системы профилактики проводятся беседы о недопущении совершения повторных преступлений, с составлением актов обследования жилищно-бытовых условий.

Комиссия тесно взаимодействует с образовательными организациями и учреждениями дополнительного образования по вовлечению в досуговую занятость несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета. Также взаимодействует с дошкольными учреждениями по устройству в детские сады детей из семей, состоящих на учете. КДН и ЗП проводится работа с учреждениями образования по выявлению подростков, систематически пропускающих занятия в школе по неуважительным причинам. Комиссия контролирует отсев в образовательных учреждениях, рассматривая на заседаниях ходатайства школ, ПУ, и также рассматриваются подростки, совершившие правонарушения, уклоняющиеся от обучения в школе, ПУ.

С целью совершенствования системы учета административных материалов, поступающих в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав ежеквартально проводится сверка с ГДН ОП, а также сверка проводится с ЦЗН, службой приставов, СК, ОГБУЗ «Осинская РБ» по суицидам и по несовершеннолетним бездомным.

КДН и ЗП ведет тесное сотрудничество с общественной организацией женсовет. Так 09.02.2017 г. в конференц-зале администрации состоялось совещание, на котором принят про-

ект «Это наши дети». Целью данного проекта является нравственное воспитание детей, профилактика наркомании, табакокурения, интернет-зависимости.

Также регулярно с периодичностью 1 раз в квартал женсовет оказывает помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и состоящим на учете в Банке данных СОП, продуктовыми наборами (крупы, консервы, конфеты, макаронные изделия и другое), которые вручаются семьям при посещении по месту жительства.

Комиссия тесно сотрудничает с Управлением культуры, где на базе детской библиотеки с нашими детьми проводятся различные профилактические мероприятия на тему: «детский телефон доверия», «воспитание правовой культуры» и т. д.

Также субъектами системы профилактики совместно с представителем пожарной части были проведены профилактические рейды в семьи, состоящие в Банке данных СОП, по соблюдению правил пожарной безопасности. В ходе посещения данных семей органами системы профилактики с родителями и иным законными представителями несовершеннолетних был проведен инструктаж о мерах пожарной безопасности, вручались памятки о безопасности в быту, а также родителям разъяснялось об ответственности за жизнь и здоровье детей и потенциальных опасностях, где нужно проявлять максимум внимания и бдительности.

В целях предупреждения оставления детей в обстановке, представляющей опасность для их жизни и здоровья, вследствие безнадзорности и беспризорности, а также предотвращения жестокого обращения и младенческой смертности детей в период зимних праздничных дней с 25.12.2016 г. по 15.01.2017 г. и в период весенних праздничных дней с 24.04.2017 г. по 14.05.2017 г. на территории Осинского района проведено межведомственное профилактическое мероприятие «Сохрани ребенку жизнь» посредством организации дворовых обходов, социальных и медицинских патронажей семей, находящихся в социально опасном положении, неблагополучных семей, имеющих малолетних детей. Субъектами системы профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних проводилась благотворительная акция «Поделись теплом» по сбору вещей, игрушек, канцелярских товаров. В сборе вещей активное участие принимали учащиеся образовательных учреждений и люди, кому не безразлична судь-

ба детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

КДН и ЗП совместно с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводятся рейдовые мероприятия по проверке баров, кафе, специализированных магазинов, супермаркетов, реализующих алкогольную продукцию, пиво, напитки, изготавливаемые на его основе, и иным местам, запрещенным для посещения детьми. К индивидуальным предпринимателям, незаконно реализующим пиво и другие алкогольные и спиртосодержащие напитки несовершеннолетним, а также к несовершеннолетним, употребляющим пиво, алкогольные напитки, наркотические, психотропные и одурманивающие вещества, и к их родителям при выявлении нарушений принимаются меры административного воздействия.

С 15 августа по 15 октября 2017 года в соответствии с распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области комиссией по делам несовершеннолетних во взаимодействии с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Осинского муниципального района проведено областное межведомственное профилактическое мероприятие «Каждого ребенка за парту!» с целью выявления незанятых несовершеннолетних, не приступивших к школьным занятиям детей, принятия мер по организации их занятости, выявления несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, принятия мер в отношении родителей (законных представителей) за уклонение от обязанности по обучению, содержанию детей. Также в целях оказания материальной и иных видов помощи провели благотворительную акцию «Собери ребенка в школу». Данная акция проходит уже не первый год и стала традиционной. В преддверии нового учебного года учреждения системы профилактики среди своих коллективов проводят сбор средств на приобретение канцелярских товаров. Собранные наборы вручаются детям, находящимся в ТЖС, и детям из семей СОП.

Всеми субъектами системы профилактики на постоянной основе оказывается адресная помощь семьям:

- в организации медицинского обследования и лечения,
- психолого-педагогическая,
- материальная,

- по устройству ребенка в детский сад,
- по оформлению документов, содействию в трудоустройстве,
- помощь одеждой, обувью и предметами первой необходимости.

Нам надо приложить усилия всех субъектов системы профилактики, направленные на раннее выявление социального неблагополучия в семьях, создание условий для комфортного проживания детей и воспитания их в кровных семьях.

СЛЮДЯНСКИЙ РАЙОН



**Только в 2017 году из Центра помощи детям и Дома ребенка района в родные семьи возвращено 30 детей**

*Заместитель мэра МО Слюдянский район по социально-культурным вопросам, председатель КДН и ЗП  
Марина Викторовна Юфа*

КДН и ЗП свою работу по профилактике безнадзорности правонарушений, при раннем выявлении семей высокого социального риска и оказании помощи семье и детям, находящимся в социально опасном положении, организует и проводит в тесном контакте со всеми учреждениями системы профилактики МО Слюдянский район:

- ОГКУ «Управление социальной защиты населения Слюдянского района»,
- Отделом МВД России по Слюдянскому району,
- Слюдянским линейным пунктом полиции,
- МКУ «Комитет по социальной политике и культуре», общеобразовательными учреждениями и учреждениями дополнительного образования,
- ОГБУЗ «Слюдянская районная больница»,
- ОГКУ «Слюдянский Центр занятости населения»,
- уголовно-исполнительной инспекцией,
- ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, Слюдянского района»,
- Слюдянским областным домом ребенка,
- отделом опеки и попечительства граждан по Слюдянскому району.

Основной формой осуществления координирующей функции КДН и ЗП является проведение заседаний комиссии. На заседания КДН и ЗП приглашаются руководители учреж-

дений и субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних МО Слюдянский район. На заседаниях комиссии за отчетный период было рассмотрено 73 вопроса, из них по защите прав несовершеннолетних – 11 вопросов.

В соответствии с Порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в комиссию поступает информация о выявленных семьях, находящихся в социально опасном положении. За 9 месяцев 2017 года в журнале зарегистрировано 52 сообщения. По каждому сообщению комиссией организовано первичное обследование семьи. Члены общественных комиссий по делам несовершеннолетних принимают активное участие в работе с такими семьями. На сегодняшний день общественные КДН созданы в пяти поселениях района: Утуликском, Быстринском, Култукском, Новоснежинском, Портбайкальском. Результаты первичного обследования заслушиваются на заседаниях комиссии, где решается вопрос о постановке семьи на учет в Банк данных семей и детей, находящихся в социально опасном положении, назначается ответственный субъект профилактики по ор-

ганизации ИПР с семьей и сроки проведения профилактической работы. Из 52 сообщений в 2017 году поставлено на учет 22 семьи. По каждой семье, поставленной на учет, назначен ответственный субъект профилактики, составлен комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы. Отчеты о результатах проведения профилактической работы в соответствии с межведомственным планом в отношении семей, состоящих на учете, заслушиваются на каждом заседании КДН и ЗП.

В 2017 году снято с учета 52 семьи: их них в связи с исправлением ситуации в семье – 45, в связи с лишением родительских прав – 2, в связи с переездом – 2 семьи, иное – 3.

С целью профилактики безнадзорности несовершеннолетних по инициативе комиссии по делам несовершеннолетних ежегодно проводятся на территории района межведомственные профилактические операции «Безнадзорник», «Дети улиц», «Семья», «Школа» и другие КДН и ЗП организуются и проводятся мероприятия для несовершеннолетних и родителей (законных представителей).

Так, с 25 декабря 2016 года по 15 января 2017 года проводились межведомственные профилактические мероприятия «Сохрани ребенку жизнь». В рамках проведения межведомственного областного мероприятия «Сохрани ребенку жизнь» совместно с волонтерами района была проведена акция «Добро». За время проведения акции было собрано 50 000 рублей. На собранные во время акции денежные средства было приобретено 48 продуктовых наборов, в которые вошли самые необходимые продукты питания: макароны, крупы, мясные и рыбные консервы, растительное масло и т. д., 200 ледянок и сладкие новогодние подарки для многодетных семей. Продуктовые наборы и ледянки во время проведения рейдовых мероприятий переданы семьям и детям, находящимся в социально опасном положении.

Положительным моментом в работе учреждений системы профилактики можно отметить количество детей, возвращенных на воспитание в семьи в 2016 году: из ОГКУСО «ЦПД Слюдянского района» возвращен в биологические семьи после реабилитации 21 ребенок из 55 проходивших реабилитацию, из Слюдянского

областного дома ребенка в биологические семьи возвращены 24 ребенка из 41 поступивших по заявлениям родителей. В 2017 году возвращено из 34 прошедших реабилитацию в ЦПД: в биологические семьи – 13 детей, 1 ребенок передан под опеку, 6 детей – в приемную семью. Из Дома ребенка возвращено в биологические семьи 17 детей.

Приоритетным направлением работы субъектов системы профилактики Слюдянского района является устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан. С 2016 года в районе в программу «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в МО Слюдянский район» включены мероприятия по профилактике социального сиротства. С целью привлечения внимания граждан к данной проблеме на предприятиях района оформлены стенды с фотографиями детей-сирот, в течение года оформлялись переносные выставки фотографий детей-сирот, в течение всего года по соглашению, заключенному управлением с компанией «Траст», в супермаркетах данной компании транслируются ролики с фотографиями детей. Кроме того, регулярно распространяются информационные буклеты среди населения о формах устройства детей на воспитание в семьи, с фотографиями детей-сирот. За счет средств районного бюджета изготовлено 20 баннеров на тему «Детство одно – берегите его» для каждого населенного пункта района. Также изготовлены календари, лифлеты с формами семейного устройства детей-сирот, листовки для детей с номерами телефонов отдела опеки и сведениями, по каким вопросам дети могут самостоятельно обращаться в отдел опеки.

По ходатайству комиссии семьям оказывается материальная помощь, оформляются паспорта несовершеннолетним, оказывается содействие в решении вопросов с регистрацией. Оказывается помощь в сборе документов на получение материальной помощи по программе «Социальная поддержка населения муниципального образования Слюдянский район». В рамках реализации программы «Социальная поддержка населения МО Слюдянский район» выделена адресная материальная помощь в размере 5 000 (пяти тысяч) рублей семьям,

находящимся в социально опасном положении, в 2016 году такую помощь получили 29 семей, в 2017 году такую помощь получили 24 семьи и 1 несовершеннолетний, осужденный условно. Кроме того, комиссией организован сбор вещей, бывших в употреблении. За 2016 год такую помощь получили более 100 семей, в 2017 году – 337 семей.

С целью защиты прав детей на получение основного общего образования на территории района ежегодно проводится межведомственная акция «Соберем ребенка в школу» в рамках традиционных межведомственных профилактических мероприятий «Школа-2017». Комиссией в рамках муниципальной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014 – 2019 годы» приобретено 150 канцелярских наборов, которые переданы нуждающимся. Организован сбор школьных вещей. Такую помощь получило 75 детей. Помощь детям, проживающим в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, и идущим в 2017 году в 1-й класс, оказал благотворительный фонд «Щапова». 50 первоклашек получили ранцы и канцелярские наборы в подарок. Кроме того, в 2017 году помощь к новому учебному году оказало Иркутское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», выделив 2 500 рублей, на которые были приобретены канцелярские принадлежности и переданы многодетной семье, проживающей в г. Слюдянка.

Комиссией и администрацией муниципального образования Слюдянский район с ОГКУ ЦЗН Слюдянского района заключены Соглашения о сотрудничестве по обеспечению занятости подростков. В 2016 году 230 подростков в возрасте с 14 до 18 лет были временно трудоустроены совместно с ЦЗН. В 2016 году из бюджета МО Слюдянский район выделено 330 000 рублей на трудоустройство. На базе образовательных организаций трудоустроено 163 подростка. Их труд был оплачен в рамках муниципальной программы «Развитие образования МО Слюдянский район». В 2017 году 161 подросток в возрасте от 14 до 18 лет в июне

были временно трудоустроены (экологический отряд – 24 человека, ремонтные бригады – 100 человек, работа на пришкольном участке – 61 человек), совместно с ЦЗН их труд был оплачен. Для этих целей из местного бюджета выделено 350 000 руб.

## Укрепление института семьи – наша приоритетная задача

Заместитель начальника управления образования администрации Тайшетского района  
Елена Олеговна Быргина



В целях организации совместной деятельности органов местного самоуправления и учреждений Тайшетского района по вопросам раннего выявления и пресечения фактов суицидального поведения среди несовершеннолетних, а также сопровождения и реабилитации пострадавших несовершеннолетних, распоряжением и.о. мэра Тайшетского района М.В. Малиновского № 128 от 23.03.2017 г. был утвержден Межведомственный план по профилактике суицидов среди несовершеннолетних в Тайшетском районе на 2017-2018 годы. План работы предусматривает проведение ряда мероприятий, сроки проведения, а также ответственных исполнителей. В рамках реализации данного плана предусмотрено проведение ряда мероприятий:

- анкетирование обучающихся образовательных организаций по вопросам психологического состояния и развития;
- проведение патронирования;
- проведение психодиагностики, консультирование;
- проведение бесед, лекций, тематических мероприятий, направленных на формирование антисуицидального поведения;
- изготовление, тиражирование, распространение памяток, листовок, о детских телефонах доверия;
- проведение родительских собраний, методических семинаров, заседаний РМО;
- проведение мониторинга информации, размещенной в социальных сетях, с целью пресечения деятельности сайтов, содержащих побуждения к совершению суицидов;

- оказание экстренной психологической помощи с целью предупреждения и предотвращения суицидальных попыток;
- оказание консультативно-лечебной помощи и осуществление диспансерного наблюдения за детьми у врача-нарколога за детьми и подростками, склонными к употреблению психоактивных веществ, страдающими психическими расстройствами;
- повышение квалификации педагогических работников по программе профилактики суицидального поведения несовершеннолетних;
- специалистами ОГКУСО «Центр социальной помощи семье и детям Тайшетского района» организована работа с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, с целью выявления семей, в которых несовершеннолетние склонны к суицидальному поведению. В таких семьях организована работа с родителями по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних, проводятся беседы по темам: «Что такое суицид, как его предотвратить?», «Научитесь понимать ребенка», «Психолого-возрастные и физиологические особенности развития ребенка». Также специалистами Центра оказывается экстренная психолого-педагогическая помощь и поддержка несовершеннолетним, совершившим попытку суицида, а также одноклассникам, родственникам и друзьям суицидентов, несовершеннолетним, находящимся в остром предсуициде, в состоянии депрессии.

В рамках обеспечения деятельности на территории района детского «телефона доверия» в Центре организовано оказание экстренной психологической помощи с целью предупреждения и предотвращения суицидальных попыток среди несовершеннолетних, информирование населения о «телефонах доверия».

Особое внимание при проведении данных мероприятий было уделено профилактике детских суицидов. Действенная помощь педагогическим коллективам муниципальных общеобразовательных организаций Тайшетского района в организации психологического сопровождения учащихся, их родителей (законных представителей) оказывается региональным представителем Центра профилактики наркомании Иркутской области Т. А. Гнидан, которая выступает на совещаниях руководителей и заместителей руководителей ОО по учебно-воспитательной работе, районных родительских собраниях по данным вопросам. Ею проводятся с выездом в образовательные организации психологические тренинги для учащихся и их родителей (законных представителей), консультации, беседы, распространяется печатная продукция профилактической направленности и информация о «телефонах доверия».

В образовательных учреждениях Тайшетского района разработаны планы действий по профилактике суицидов среди несовершеннолетних. Проводится системная диагностика раннего выявления учащихся, склонных к отклоняющемуся поведению, латентным способам поведения, диагностика по определению уровня тревожности (сбор Банка данных на учащихся с высоким уровнем тревожности и депрессии). Создана система психолого-педагогической поддержки обучающихся разных возрастных групп в воспитательно-образовательном процессе с целью профилактики социально-психологической дезадаптации. Проводятся классные часы и другие формы воспитательной работы, формирующие у учащихся такие понятия, как «ценность человеческой жизни», «цели и смысл жизни», а также индивидуальных приемов психологической защиты в сложных ситуациях.

Управлением образования до руководителей образовательных учреждений доведена информация о работе детского телефона доверия. Руководители школ проводят про-

филактическую работу по осведомленности педагогических коллективов, родительской общественности и учащихся о работе на территории Иркутской области детского телефона доверия. В образовательных организациях на стендах и классных уголках вывешена информация о работе телефонов доверия. Классными руководителями вклеены в дневники обучающихся номера телефонов доверия. На портале Управления образования размещена информация о детском «телефоне доверия».

На территории МО «Тайшетский район» создана и организована работа муниципальной межведомственной группы для организации взаимодействия по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних в Тайшетском районе, членами которой являются сотрудники МКУ «ЦРО Тайшетского района». О создании данной группы, ее целях и задачах работы проинформированы все руководители образовательных организаций.

Вопросы по профилактике суицидов, несчастных случаев, жестокого обращения с учащимися в системе рассматриваются на *совещаниях руководителей, заместителей ОО*.

Существенную помощь в проведении профилактической работы с семьями и обучающимися оказывают ОО члены районного родительского комитета и Общественного совета по развитию образования. Районный родительский комитет создан в Тайшетском районе в 2007 году по инициативе Управления образования, ежегодно дважды в год проводятся районные родительские собрания. Вопросы профилактического характера, в том числе и о профилактике детских суицидов, жестокого обращения с детьми, несчастных случаев ежегодно обсуждаются с родительской общественностью. В рамках проведения районных родительских собраний было организовано проведение психологических тренингов с родителями на тему «Повышение родительской компетентности в отношениях с детьми». Родители являются непосредственными участниками всех проводимых мероприятий, оказывают услуги другим родителям в виде бесед, консультаций и др. На районном родительском собрании 18.12.2015 г. были рассмотрены вопросы о профилактике ДДТТ, детского суицида, а 14.05.2016 г. было проведено районное родительское собрание «Безопасность детей в современном мире».

Заключено четырехстороннее соглашение «Родительский открытый университет», что также дает возможность проводить просветительскую работу с родителями (законными представителями) несовершеннолетних с участием специалистов по различным направлениям.

В установленные возрастные периоды проводятся профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних. По результатам медицинских осмотров организуется проведение лечебно-оздоровительных мероприятий с использованием специальных процедур, массажа, физиотерапии, фитотерапии и др. Медицинские работники проводят в системе просветительские мероприятия для обучающихся, их родителей (законных представителей), педагогов. Управлением образования достигнута договоренности с руководством Тайшетского медицинского техникума о привлечении студентов для осуществления просветительской работы в образовательных организациях. В целях укрепления здоровья обучающихся, привития им навыков здорового образа жизни, организации занятости во внеурочное время Управлением образования ежегодно организуется проведение районной спартакиады школьников, муниципального этапа Президентских спортивных игр и Президентских спортивных состязаний, Муниципального этапа ГТО и др.

Осуществляется обобщение опыта практической деятельности в вопросах изучения причин, влияющих на здоровье и работоспособность обучающихся, и оптимизация здоровьесберегающих технологий в школе. Совместно с учреждениями здравоохранения Управлением образования координируется работа учреждений образования с целью объективной и качественной оценки состояния здоровья школьников, соблюдения санитарно-гигиенических требований к организации учебно-воспитательного процесса.

Во исполнение ч. 2 ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» Управлением образования и муниципальными общеобразовательными организациями организуется деятельность, направленная на вовлечение несовершеннолетних, в том числе детей, состоящих на различных профилактических учетах, в систему дополнительного образования, и на организацию досуга несовершеннолетних в каникулярный период.

### **О взаимодействии субъектов системы профилактики по защите прав и законных интересов детей на муниципальном уровне**

Взаимодействие субъектов системы профилактики по защите прав и законных интересов детей строится в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Положением о взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Тайшетского района по организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, утвержденным решением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Тайшетского района от 11.04.2017 г.

Координирующая роль в данном направлении деятельности принадлежит КДН и ЗП при администрации Тайшетского района, в основе работы которой лежит консолидация усилий всех служб и учреждений Тайшетского района, направленная на защиту прав и законных интересов детей и подростков, предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактику неблагополучия в семьях. Ежеквартально комиссией проводится сверка учетов КДН и ЗП и Банка данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении Иркутской области с учетом поступившей информации от субъектов системы профилактики. При поступлении на рассмотрение комиссии материалов в отношении семей, находящихся в социально опасном положении, комиссией выносятся постановления о постановке на учет семей и несовершеннолетних, а также о проведении индивидуальной профилактической работы, с составлением межведомственных планов, а, при отсутствии оснований и признаков социального неблагополучия, о снятии семей с учета.

Субъектами системы профилактики в территории являются:

- ОДН ОМВД России по Тайшетскому району,
- ОДН Тайшетского ЛО МВД России на транспорте,
- ОГКУ ЦЗН Тайшетского района,
- ОГБУЗ «ТРБ»,
- ОГКУ СО «ЦСПСи Д Тайшетского района,



- Управление культуры и спорта молодежной политики администрации Тайшетского района,
- Управление образования администрации Тайшетского района,
- Отдел опеки и попечительства граждан по Тайшетскому району,
- УСЗН Тайшетского района,
- УИИ.

Все заседания проводятся с участием представителей Тайшетской межрайонной прокуратуры и Тайшетской транспортной прокуратуры. В работе комиссии принимают участие специалисты, Главы администраций сельских и городских поселений, социальные педагоги общеобразовательных организаций, представители общественных организаций г. Тайшета и Тайшетского района.

Основные функции Центра:

- профилактическая работа по предупреждению безнадзорности несовершеннолетних, оказание помощи по преодолению трудной жизненной ситуации в семье;
- обеспечение несовершеннолетних квалифицированной медико-социальной помощью;
- предоставление несовершеннолетним временного проживания до определения наиболее оптимальных форм их жизнеустройства;
- социальная, педагогическая, медицинская реабилитация несовершеннолетних, имеющая своей конечной целью возвращение их в общество полноценными и полноправными его членами.

На основании Распоряжения министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области В.А. Родионова от 27.03.2014 г. № 67-мр, Центру социальной помощи семье и детям Тайшетского района передано полномочие органа опеки и попечительства по выявлению несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей на территории Тайшетского района.

Согласно переданным полномочиям, специалисты Центра ведут Журнал обращений граждан, субъектов системы профилактики в устном и письменном виде, в котором фиксируется информация о несовершеннолетних

детях, оставшихся без попечения родителей, либо об уклонении родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, в том числе, в случае, когда родители отказываются взять своих детей из образовательных, медицинских организаций, а также организаций, оказывающих социальные услуги, своим действием или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения.

Обследование условий жизни семей и несовершеннолетних осуществляется совместно с субъектами системы профилактики для полной и объективной оценки ситуации в каждой семье.

Акт обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи направляется всем субъектам системы профилактики, участвующим в предотвращении социального негативного явления в той или иной семье, в течение 1 дня с момента утверждения акта.

Согласно Распоряжению министра социального развития, опеки и попечительства В.А. Родионова, Центру социальной помощи семье и детям Тайшетского района также переданы полномочия по формированию и ведению Банка данных Иркутской области «О семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении».

На 01.06.2017 г. на учете Банка данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоит 125 семей, в них 257 детей. С 01.01.2017 г. по 01.06.2017 г. поставлено на учет БД – 54 семьи, в них 107 детей. Снято с учета – 38 семей, в них – 82 ребенка.

На основании планов межведомственного взаимодействия субъекты системы профилактики участвуют совместно со специалистами Центра в проведении профилактических рейдов, в круглых столах, оказании помощи семьям-погорельцам.

Основными причинами утраты детьми родительского попечения в районе остается уклонение родителей от исполнения своих обязанностей, создание своими действиями или бездействием условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей, отказы родителей забирать детей из учреждений, алкоголизм и наркомания родителей, и как следствие – лишение либо ограничение их в родительских правах.

Ежегодно, с 2015 года, специалистами отдела опеки и попечительства организуются и проводятся на территории района Форумы замещающих родителей Тайшетского района. Целью мероприятий является привлечение внимания общественности к проблемам социального сиротства, поднятие имиджа семей, воспитывающих приемных детей, оказание этим семьям содействия в решении различных вопросов, также оказания помощи и содействия детям-сиротам в обретении полноценной приемной семьи, оказание приемным родителям всесторонней консультационной помощи.

Органами опеки и попечительства Тайшетского района совместно с администрацией муниципального образования «Тайшетский район» проведен ряд мероприятий, направленных на профилактику социального сиротства. Так, в декабре 2016 г. в районном доме культуры «Юбилейный» проведено социально-ориентированное мероприятие, посвященное жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Пусть мама меня непременно найдет». На мероприятие были приглашены главы муниципальных образований, представители субъектов системы профилактики, социальные педагоги и председатели родительских комитетов образовательных учреждений района.

05.06.2017 года совместно с работниками культуры, представителями общественных организаций, органов и учреждений системы профилактики проведен круглый стол по вопросам профилактики социального сиротства.

Однако проводимая работа не всегда дает желаемые результаты, и анализ статистических данных свидетельствует о снижении активности граждан, желающих принять детей на воспитание в семью. В 2015 году поставлено на учет 38 граждан и снято с учета в связи с принятием ребенка в семью – 32. В 2016 г. поставлено на учет 30 граждан и снято с учета в связи с принятием ребенка в семью – 33, на 01.06.2017 г. стояло на учете 9 кандидатов, снято в связи с принятием ребенка в семью – 5.

Органы социальной защиты в пределах своей компетенции принимают ряд мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих семейному неблагополучию, на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. ОГКУ «УСЗН по Тайшетскому району» предоставляется более 30 мер социальной

поддержки, направленных на укрепление семьи, материнства и детства, предусмотрен ряд мер социальной поддержки для многодетных и малообеспеченных семей.

Медицинскими организациями района обеспечивается круглосуточный прием несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера. Консультативная помощь медицинского характера оказывается всем субъектам системы профилактики. С семьями, находящимися в СОП, ведется работа по реализации комплекса реабилитационных мероприятий, при необходимости, членам семьи оказывается помощь врача-психиатра.

Сотрудники ОДН в тесном контакте с педагогическими коллективами образовательных организаций проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания. В ходе проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними выясняются образ жизни, связи и намерения подростка, принимаются меры по устранению причин и условий совершения несовершеннолетним правонарушений, выявляются и привлекаются к ответственности лица, вовлекающие несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. К профилактической работе с несовершеннолетними привлекаются лица, способные оказать на подростков положительное влияние. Во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики решаются вопросы организации обучения, труда, отдыха и оздоровления несовершеннолетних, принимаются меры по соблюдению прав и законных интересов детей.

ТУЛУНСКИЙ РАЙОН



**Слаженная работа всех субъектов системы профилактики позволяет уменьшить число подростков, состоящих на учете в ПДН**

*Заместитель мэра Тулунского муниципального района, председатель КДН и ЗП Владимир Николаевич Карпенко*

Муниципалитетом Тулунского района приняты муниципальные 3 подпрограммы с финансовым сопровождением, направленные на организацию межведомственного взаимодействия по вопросам профилактики социально-негативных явлений, организацию временных рабочих мест для подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также – на организацию занятости детей в спортивных секциях.

Муниципалитетом разработаны различные муниципальные акты, организующие работу межведомственных комиссий, рабочих групп, межведомственных акций, операций, мероприятий профилактической направленности, общественных формирований (молодежные формирования, волонтерские движения, общественные КДН, женские советы, советы отцов, отделение Красного Креста), создан благотворительный фонд, организована работа примирительных комиссий в школах, постов здоровья, районный родительский комитет и др. Организовано проведение комендантских часов с обязательным посещением подучетных семей и подростков по месту жительства в позднее вечернее время, дежурство и межведомственные объезды семей в праздничные дни с патронированием детей до 3 лет. Организовано проведение благотворительных акций с привлечением областного Красного Креста, спонсоров для оказания поддержки семьям и детям в СОП. Организованы еженедельные межведомственные выезды в район. Сформированы межведомственные группы по оказанию срочной помощи

детям и родителям при выявлении фактов жестокого обращения, предсуицидального поведения, суицида. Организована рабочая межведомственная выездная группа психологов школ, Центра помощи.

Координацию межведомственного взаимодействия осуществляет КДН и ЗП в форме контроля за проведением ИПР, координации работы служб системы профилактики, а также в виде вынесения поручений по организации межведомственного взаимодействия при выявлении фактов нарушения прав несовершеннолетних, в т.ч. при выявлении суицида или попыток суицида.

КДН организует проведение районных межведомственных обучающих семинаров, в т.ч. по вопросам профилактики суицида. Организованы рабочие межведомственные совещания по выявлению детей-участников групп смерти и проведению работы с ними, по результатам разработан Алгоритм межведомственного взаимодействия при выявлении попыток суицида или суицида, в нем самоповреждающее поведение, высказывания суицидального характера были приравнены к попыткам суицида с организацией ИПР в отношении таких детей. Для оказания практической помощи педагогам, медицинским работникам, специалистам по социальной работе КДН ежегодно организуются районные обучающие семинары. В районе активно работает ММГ. В школах проводится межведомственная профилактическая просветительская акция «Мы за здоровый образ жизни» с привлечени-

ем волонтеров, направленная на профилактику социально-негативных явлений среди несовершеннолетних. На территории проводится разъяснительная работа с предпринимателями, продавцами по недопущению продажи табачных изделий и спиртного детям, организовано для этих целей дежурство родительских советов в дни выпускных экзаменов. В школах активизирована работа с родителями, учащимися в форме проводимых тематических собраний, тренингов, круглых столов. Работает Почта доверия. Проводятся обучающие мероприятия с педагогическими и социальными работниками, с 2015 года – с приемными родителями. Ежегодно проводится профилактический слет тинейджеров (в т.ч. группы профучета).

В рамках муниципальной подпрограммы «Профилактика социально-негативных явлений среди несовершеннолетних» осуществляется организация 150 временных рабочих мест в школах, трудоустройство в них несовершеннолетних с выплатой им заработной платы из средств местного бюджета и материального поощрения за счет средств областного бюджета.

В районе растет сеть спортивных формирований, активизируется работа КДЦ и библиотек профилактической направленности. Охват организованной занятостью составляет 80,7% от общей численности детского населения старше 7 лет, охват детей, состоящих на профучете, составляет 79,3%.

Непосредственно на территории района работает 1 учреждение для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ОГКУО

«Специальная коррекционная школа-интернат п. Целинные Земли», не допустившей с 2014 года ни одного ухода детей из учреждения.

В рамках межведомственного взаимодействия большую работу проводит ОГБУЗ «Тулунский областной психоневрологический диспансер», осуществляющий проведение медицинских осмотров-тестирования в целях раннего выявления употребления наркотических веществ, консультирование и прием детей, в т.ч. с выявленными суицидальными намерениями по направлениям КДН и ЗП, консультации, кодирование и лечение родителей по направлениям КДН и ЗП от алкогольной зависимости в год порядка 50 родителей. Налажена работа по консультированию детей групп суицидального риска в областной ПНД, часто – с доставкой транспортом администрации района.

Благодаря слаженной работе субъектов профилактики с 2014 года не допускается роста подростковой преступности на территории. Отмечаем снижение числа состоящих на учете в ПНД подростков за употребление спиртных напитков, в 2017 году состоящих на учете подростков за употребление наркотических веществ нет, отмечаем значительное снижение числа фактов жестокого обращения с детьми, снижено число семей, находящихся в СОП.

По-прежнему основной проблемой семейного неблагополучия является злокачественное употребление родителями спиртного, отмечены факты кодирования и прохождения лечения в условиях ПНД в течение года по 2 раза. По направлениям КДН и ЗП кодирование осуществ-



вляется бесплатно. С 2016 года применяется практика помещения на стационарное лечение родителей по ходатайствам КДН и ЗП.

**Работа по профилактике суицидального поведения является одним из важнейших направлений и ведется по следующим направлениям:**

1. *Обеспечение кадровым ресурсом* – в школах района работают 16 педагогов-психологов и 16 социальных педагогов (согласно нормам), с 2016 года добавлена 1 ставка психолога. В Центре помощи работают 3 психолога. Активно работает детский психиатр, главный врач Тулунского ПНД. Создано и деятельно работает ММГ.
2. *Обучение специалистов* осуществляется как на областном уровне, в т.ч. в форме проведения выездных мероприятий, работы в школах района, так и на районном уровне в форме организации тематических семинаров, круглых столов, собраний и совещаний с привлечением районных специалистов.
3. *Организация работы по выявлению подростков с сформированным суицидальным поведением и оказанию им, членам их семей помощи.* Для этих целей в школах осуществляется тестирование детей. С детьми выявленной группы риска и членами их семей организуется психолого-педагогическая работа, по результатам которой проводится контрольное тестирование. При выявлении факта суицидального поведения или завершенного суицида поручением председателя КДН и ЗП немедленно формируется межведомственная выездная группа, состоящая из представителей КДН и ЗП, полиции, администрации и Центра помощи, к работе привлекаются органы опеки, на месте – медицинские работники, представители школ. Поручением прописываются мероприятия по выявлению возможных причин суицида или суицидального поведения, проведение служебных проверок в школах и Центре помощи, оказание помощи ребенку, а в случае попытки суицида – семье, школьному коллективу. В рамках исполнения поручения принимаются меры к обеспечению консультации ребенка и родителя у психиатра. В случае помещения ребенка в отделение ПНД, в дальнейшем при необ-

ходимости принимаются меры к доставлению его в областную ПНД.

На сегодня все дети с попытками суицида (самоповреждениями, высказываниями в соц-сетях) успешно адаптированы, жизни детей сохранены.

Также не выявлено ни одного случая суицида детей по причинам школьных конфликтов, жестокого обращения, насилия со стороны учителей, сверстников.

Причиной высокого суицидального уровня у несовершеннолетних, на наш взгляд, является, в первую очередь, проживание детей в условиях психологической отверженности родителями/законными представителями, часто – изменение семейного статуса родителя, но всегда – отсутствие доверительных с родителем отношений.

## Роль семейных ценностей в становлении личности ребенка невозможно переоценить

*Заместитель мэра города Усть-Илимска по экономике и финансам Александр Анатольевич Хворостинин*



В целях защиты и реализации прав и законных интересов детей в городе Усть-Илимске сложилась система межведомственного взаимодействия всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Так, постановлением Администрации города Усть-Илимска от 03.03.2014 г. № 133 утверждена Стратегия действий в интересах детей в муниципальном образовании город Усть-Илимск на 2014-2017 годы. С целью реализации стратегии был создан Координационный совет, деятельность которого осуществляется на основе скоординированного плана, утверждаемого главой муниципального образования на текущий год.

В соответствии с планом проводятся различные мероприятия межведомственного характера: совещания по инициативе любого из субъектов профилактики, обсуждение проблем за «круглым столом», «прямые линии» с населением по проблемам нарушения прав детей. С целью формирования в городе непрерывной духовно-нравственной среды с 2014 года весной организуется общегородской гражданский форум «Духовно-нравственное воспитание детей и молодежи» с участием всех субъектов профилактики, общественных организаций, органов власти, представителей духовенства.

Ежегодно проводятся акции с активным вовлечением в них подростков и молодежи города, такие как «Мир твоих прав», «Международный день детского телефона доверия»,

«Всемирный день ребенка», «Город без жестокости», «День толерантности», «Stop жестокому обращению с детьми», «Мы против жестокости», «Помоги ребенку, и ты спасешь мир!» и др.

На базе филиала Байкальского государственного университета ежегодно проходят научно-практические конференции с обобщением опыта работы субъектов профилактики по темам: «Защита прав ребенка», «Межведомственное взаимодействие по профилактике социально негативных явлений в подростковой среде». В конференциях принимают участие представители системы образования, отдела по молодежной политике; органов МВД, прокуратуры, юстиции; Администрации, городской Думы, общественных организаций.

С 2016 года в городе создан межведомственный координационный совет по дополнительному образованию детей. Участниками разработан и размещен в открытом доступе электронный ресурс «Навигатор программ дополнительного образования в городе Усть-Илимске».

Основную функцию координации субъектов профилактики выполняет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании город Усть-Илимск (далее – комиссия).

Координирующая деятельность комиссии дает возможность всесторонне оценивать происходящие процессы, выявлять негативные тенденции, проблемы, требующие первоочередного

внимания, вырабатывать единые оценки и подходы, осуществлять согласованные меры, а также реализовывать совместные мероприятия по наиболее актуальным проблемам профилактики правонарушений и защиты прав детей.

Принятие согласованных планов работы, своевременный обмен информацией, коллегиальное принятие решений по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты прав и законных интересов несовершеннолетних дают положительные результаты в работе всех субъектов системы профилактики.

Все органы и учреждения системы профилактики принимают активное участие в межведомственных профилактических мероприятиях, проводимых на территории города Усть-Илимска: областное межведомственное профилактическое мероприятие «Сохрани ребенку жизнь»; межведомственное профилактическое мероприятие «Подросток» по направлениям «летняя занятость», «семья», «помоги пойти учиться»; областное межведомственное профилактическое мероприятие «Алкоголь под контроль»; областное межведомственное профилактическое мероприятие «Осторожно: ребенок на окне».

Кроме того, систематически проводятся рейдовые мероприятия по соблюдению Закона Иркутской области от 05.03.2010 г. №7-03 «Об отдельных мерах по защите детей от фактов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области», в которых принимают участие представители всех органов и учреждений системы профилактики.

Особое внимание со стороны органов и учреждений системы профилактики уделяется организации занятости несовершеннолетних. Так, в городе действует программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних детей» на 2016-2020 годы. Ежегодно на организацию временного трудоустройства обучающихся выделяется более миллиона рублей.

Постановка семей и (или) несовершеннолетних на учет в Банк данных семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, организация индивидуальной профилактической работы с ними осуществля-

ется в соответствии с порядком, утвержденным Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области от 30 декабря 2015 года № 10.

На 01.06.2017 г. на учете в Банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, состоит 56 несовершеннолетних и 46 семей, в которых проживает 103 ребенка.

В городе организована деятельность межведомственной группы по противодействию жестокому обращению в отношении несовершеннолетних. С мая 2016 года в состав группы включен медицинский психолог. Участниками группы разработан и реализуется алгоритм действий всех субъектов профилактики в случаях обнаружения угрозы суицидального поступка со стороны несовершеннолетнего.

В штат Управления образования введен специалист с должностными обязанностями по защите и реализации прав и законных интересов детей. Во всех детских учреждениях избраны и работают общественные уполномоченные по правам ребенка. Ежемесячно в образовательных учреждениях проводятся Дни защиты прав детей в форме общественной приемной с участием специалистов Управления образования, КДН и ЗП в муниципальном образовании город Усть-Илимск, ОГКУ СО «Центр социальной помощи семье и детям г.Усть-Илимску и Усть-Илимскому району», МО МВД России «Усть-Илимский».

В детских учреждениях разработаны и реализуются целевые межведомственные комплексные программы «Семья», в рамках которых проводится патронаж семей, индивидуальные консультации с детьми и родителями, беседы, рейды по микрорайонам, заседания родительских советов, родительские собрания, родительские конференции.

С целью поддержки семей в решении их проблем, реализации собственных возможностей по преодолению сложных жизненных ситуаций, создание позитивных установок на совместную работу в 2016 году в ОГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района» организована школа для родителей «Работа над ошибками» с включением теоретических и практических занятий.

С 2015 года реализуется муниципальный проект «Сетевой вспомогательный комплекс «Родительская образовательная среда», организатором которого стало Управление образования с участием всех участников системы профилактики. Целью проекта является выявление и пропаганда лучших практик семейного воспитания, формирование ответственного родительства.

В рамках проекта семьи участвуют в различных муниципальных конкурсах презентаций и видеороликов на темы «Мы вместе», «Милый сердцу уголок», «Родительский дом – начало начал», «Солдат в моей семье», «Семейные ценности», «Семейные таланты и достижения», «Активный образ жизни» и «Моей семье прекрасные мгновенья», «Будь здоров!», «Семейное чтение: возрождая традиции», «Кулинарные этюды» и др. Семьям-победителям вручаются ценные призы, материалы о них заносятся в электронную галерею «Лучшие практики семейного воспитания».

В феврале 2016 г. семейные команды стали участниками дистанционной игры «В фокусе», направленной на популяризацию исторического и культурного наследия России, формирование у горожан гордости и уважения к достижениям своего народа и страны.

Также в рамках проекта родители подключились к реализации модуля «Родитель-консультант» и во время летних каникул выступили в роли «дворовых педагогов» и провели для детей и подростков различные спортивные и развлекательные мероприятия.

Реализация проекта дает положительный эффект. Растет число семей, желающих рассказать о себе, о своих детях, о семейных традициях. Пропаганда лучшего опыта семейного устройства в средствах массовой информации формирует благоприятный нравственный климат в городском сообществе.

В целях дальнейшего совершенствования деятельности субъектов системы профилактики необходимо продолжить:

- формирование высоконравственных, духовных ценностей у детей и молодежи города;
- выявление и ликвидацию источников негативного воздействия на подростков, которые могут способствовать асоциаль-

ному образу мышления и дальнейшему совершению правонарушений;

- активизирование работы по выявлению интересов и потребностей несовершеннолетних «группы риска» и организации досуга и занятости;
- активизирование работы по корректирующему и сдерживающему влиянию на несовершеннолетних с социально опасным поведением;
- работу по пропаганде здорового образа жизни;
- чествование семей, имеющих успешный опыт воспитания детей, через проведение общегородских мероприятий;
- создание условий для распространения на территории города позитивной практики семейного воспитания через организацию и проведение мероприятий.

УСТЬ-ИЛИМСКИЙ РАЙОН



## Образовательные организации – важное звено в системе межведомственного взаимодействия по вопросам защиты прав и интересов детей

Заместитель мэра муниципального образования «Усть-Илимский район» по социальным вопросам  
Ольга Александровна Сафаргалева

Существуют два основных направления взаимодействия органов системы профилактики по вопросам защиты прав и законных интересов детей на территории муниципального образования «Усть-Илимский район»: во-первых, взаимодействие между органами государственной власти и местного самоуправления по вопросам выявления закономерностей, проблем, подведения статистических итогов; во-вторых, взаимодействие непосредственно с населением. Усть-Илимская районная КДН и ЗП является координирующим органом по этим двум направлениям, и не только осуществляет рассмотрение дел об административных правонарушениях, но и является связующим звеном между субъектами системы профилактики. Их взаимодействие происходит не только во время заседаний комиссии, где коллегиально обсуждаются возможные причины рассматриваемых обстоятельств и предлагаются оперативные мероприятия по их исправлению и профилактике, но и ежедневно посредством информационно-документационного обмена: оповещений, отчетов, запросов и ответов.

Со стороны УИ районной КДН одним из наиболее действенных способов обеспечения защиты прав детей является организация контроля за условиями воспитания, обучения,

содержания несовершеннолетних, за обращением с несовершеннолетними в учреждениях, являющихся звеньями в организации системы профилактики и осуществление проверок этих учреждений. По итогам проведенных проверок составляются отчеты, которые заслушиваются на заседаниях Комиссии, направляются представления по устранению выявленных нарушений в адрес проверенных учреждений.

За 2016 год и начало 2017 года Усть-Илимской районной КДН и ЗП было организовано 14 проверок: 13 проверок деятельности образовательных организаций (СОШ) и 1 проверка деятельности ОГБУСО «Центр социальной помощи семье и детям г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района» (ЦСПСиД). В результате направлено 4 представления по устранению выявленных нарушений в адрес образовательных организаций.

В январе 2016 года на заседании Усть-Илимской КДН и ЗП был утвержден Межведомственный комплексный план действий по предупреждению случаев суицидальных проявлений в подростковой среде на территории муниципального образования «Усть-Илимский район» на 2016-2017 годы. В марте 2017 года на территории города Усть-Илимска и Усть-Илимского района созданы группа и штаб экстренного ре-

агирования по фактам выявления участия детей в суицидальных играх, информация о детях, подверженных отрицательному влиянию, незамедлительно направляется во все органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних для проведения совместной работы.

Взаимодействия Усть-Илимской районной КДН и ЗП и ОГКУ «Управление социальной защиты населения по г. Усть-Илимску и Усть-Илимскому району» (далее – УСЗН) по защите прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляется через выявление семей, находящихся в кризисном состоянии, нуждающихся в предоставлении мер социальной поддержки.

На основании документов (постановлений, ходатайств), выданных Усть-Илимской районной КДН и ЗП за последний год 83 несовершеннолетних признаны УСЗН нуждающимися в социальном обслуживании (т.е. существуют обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия их жизнедеятельности: наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье), на каждого н/л составлена индивидуальная программа предоставления социальных услуг (ИППСУ) и предоставлены социально-психологические, социально-педагогические, социально-правовые услуги.

На основе договоренности с органами местного самоуправления во всех удаленных сельских поселениях Усть-Илимского района осуществляют деятельность социальные участковые.

Работа отдела опеки и попечительства граждан Управления министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области по г. Усть-Илимску и Усть-Илимскому району по защите имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организуется в тесном взаимодействии с территориальной службой судебных приставов, по вопросам проведения сверки по состоянию исполнения исполнительных производств по взысканию алиментов с должников на содержание несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

В 2016 году на территории Усть-Илимского района создан Совет по профилактике социального сиротства, который координирует деятельность органов местного самоуправления, организаций и предприятий, образовательных учреждений Усть-Илимского района по вопросам профилактики социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми.

Совместными усилиями субъектов системы профилактики ежегодно организуется и проводится социально значимое мероприятие «Наши дети – мы в ответе» (в рамках проведения Всероссийского дня правовой помощи детям), на которое приглашаются замещающие семьи, и семьи, желающие принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, проживающие на территории Усть-Илимского района.

В целях пропаганды замещающего родительства и семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдел опеки и попечительства, Центр социальной помощи семье и детям, активно взаимодействуют с общественными КДН и ЗП, учреждениями культуры поселений Усть-Илимского района по проведению встреч-концертов и выступлений опекаемых и воспитанников центра.

ОГБУСО «Центр социальной помощи семье и детям г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района» (далее – ЦСПСД) осуществляет профилактику безнадзорности и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В течение прошлого года в ЦСПСД поступило 47 несовершеннолетних, проживающих на территории Усть-Илимского района. Основные причины поступлений детей – бродяжничество, нахождение детей в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации.

В рамках межведомственного взаимодействия межмуниципального отдела МВД «Усть-Илимский» (далее – МВД) в соответствии со своим распоряжением организовал персональное шефство из числа сотрудников полиции за воспитанниками ЦСПСД. За последний год сотрудниками МВД проведено 21 групповое занятие по профилактике противоправных действий, 51 индивидуальная беседа.

ЦСПСД проводит профилактические групповые психологические тренинговые занятия

с несовершеннолетними, находящимися в конфликте с законом и оставшимися без попечения родителей, с целью выявления суицидального риска среди подопечных, при этом тесно взаимодействует с психологом уголовно-исполнительной инспекции и с администрациями школ Усть-Илимского района, которые активно используют возможность, предоставленную ЦСПСД, в организации выезда общественных приемных с целью предотвращения конфликтных ситуаций, суицидального поведения среди обучающихся и жестокого обращения с детьми.

В 2016 году Администрация ЦСПСД вышла с инициативой в Усть-Илимскую районную КДН и ЗП об использовании ресурса, созданной на базе Центра социальной помощи семье и детям Службы примирения «Мир» для разрешения споров, конфликтных ситуаций, возникающих у обучающихся, посредством медиационных технологий. Субъекты системы профилактики активно используют этот ресурс, направляя родителей и детей в ЦСПСД для проведения профилактической работы по выходу из различных конфликтных ситуаций.

На базе ЦСПСД организована работа Телефона доверия для детей, подростков и их родителей. Ежеквартально проводится анализ телефонных обращений, активизирована информация о работе детских телефонов доверия на информационных стендах общеобразовательных организаций Усть-Илимского района, обновляется информация в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники» созданы группы «Телефон доверия». В результате межведомственного взаимодействия номера телефонов доверия, действующие на территории города Усть-Илимска, помещены в телефоны учащихся районных школ.

В рамках реализации мероприятий Межведомственного комплексного плана действий по предупреждению случаев суицидальных проявлений в подростковой среде по выявлению семей, находящихся в кризисном состоянии, и активизации работы службы социально-психологического сопровождения (патронат) семей, с 2016 года в поселениях Усть-Илимского района (п. Бадарминск, п. Седаново, п. Туба) работают на штатной основе 3 социальных педагога Центра, которые осуществляют подворовой обход семей, находящихся в трудной жизненной

ситуации, социально-опасном положении, занимаются ранней профилактикой неблагополучия семей. Всего специалистами, работающими в отдаленных поселках Усть-Илимского района, проведено 183 патронатов в семьи. Таким семьям оказываются услуги:

- по консультативной помощи (психологическая, юридическая);
- помощь в натуральном выражении (вещи б/у);
- содействию в получении необходимых документов;
- предоставление специальной литературы, буклетов, флайеров, визиток с указанием полезной информации.

С целью формирования ответственного родительства с прошлого года в Центре помощи семье и детям открыта школа для родителей «Работа над ошибками». Всего проведено 40 встреч с родителями, из них по направлению КДН и ЗП – 6 встреч, по направлению органов опеки – 11.

Кроме этого, в рамках реализации плана межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики систематически:

- организуют оперативные выезды (в течение суток) в семьи по сообщениям субъектов системы профилактики о нахождении несовершеннолетних детей в условиях, опасных для жизни и здоровья, о признаках суицидальных проявлений у несовершеннолетних;
- проводят совместные плановые проверки условий жизни несовершеннолетних детей в семьях, состоящих на учете в Банке данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, где воспитываются несовершеннолетние правонарушители, и проверки соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, выполнение опекунами и попечителями своих прав и исполнения своих обязанностей;
- а также профилактические операции по выявлению на ранней стадии семейного неблагополучия, осуществлению индивидуальной работы с законными

представителями несовершеннолетних, отрицательно влияющими на их поведение, предупреждению преступлений насильственного характера в отношении детей со стороны взрослых.

Центр занятости населения города Усть-Илимска и Усть-Илимского района, являясь субъектом системы профилактики по защите прав и интересов детей, на постоянной основе осуществляет информирование несовершеннолетних граждан о предоставляемых Центром занятости государственных услугах с использованием СМИ, интернет-ресурсов, информационных стендов, печатной продукции (брошюры, буклеты, памятки).

Отделом по делам несовершеннолетних МО МВД РФ «Усть-Илимский» (далее — ОДН) в случае выявления несовершеннолетних, находящихся в обстановке, не отвечающей требованиям по воспитанию и содержанию детей, производится изъятие детей из данной обстановки и помещение их в госучреждения. С такими семьями проводится профилактическая работа, и только после устранения негативного воздействия, дети возвращаются в семью, за данными семьями осуществляется контроль.

За прошедший год во взаимодействии с сотрудниками ОУР, ОУУП, ППСР МО МВД России «Усть-Илимский», представителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сотрудники ОДН, Усть-Илимской районной КДН и ЗП организовали и провели оперативно-профилактические мероприятия «Каникулы», «Семья», «Условник», «Безнадзорник». Сотрудники ОДН активно выступают перед населением, учащимися и родителями на родительских собраниях, призывая последних к осуществлению контроля поведения детей, решению детских проблем без промедления, раздают памятки для родителей с алгоритмом поиска признаков суицидального поведения у детей, телефонами и адресами экстренной помощи.

На территории Усть-Илимского района активно проводится работа группой по контролю за оборотом наркотических средств МО МВД РФ «Усть-Илимский» по профилактике употребления несовершеннолетними ПАВ, в том числе среди подростков состоящие на профилактических учетах в Банке данных СОП, ОДН, КДН и ЗП;

проживающие в условиях семейного неблагополучия. За последний год группой по контролю за оборотом наркотических средств было проведено 9 правоохранительных операций на территории Усть-Илимского района.

С этой же целью в районе разработана и реализуется подпрограмма «Комплексные меры профилактики социально-негативных явлений среди молодежи муниципального образования «Усть-Илимский район» «Будущему здоровое поколение» муниципальной программы «Здоровое поколение» на 2015-2018 годы.

Медицинские учреждения – важные элементы системы профилактики. По мере обращения работники медицинских организаций оказывают бесплатную консультативную помощь работникам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также родителям и законным представителям несовершеннолетних.

КДН и ЗП за последний год выдала 32 направления несовершеннолетним и их родителям на консультацию к врачу-наркологу, за помощью к наркологу обратилось 26 родителей, имеющих проблемы алкогольной зависимости. Из них стационарное лечение получили 12 человек, из них 9 — прошли кодировку от алкогольной зависимости.

На медицинские учреждения возложены обязанности по выявлению источников заболеваний, передаваемых половым путем, обследование и лечение несовершеннолетних, страдающих этими заболеваниями. В 2016-2017 годах среди несовершеннолетних Усть-Илимского района не выявлены ИППП, ВИЧ-инфекция. В 2016 году 1 несовершеннолетний состоял на «Д» учете с зависимостью от наркотических средств.

Муниципальные образовательные организации – важное звено в системе межведомственного взаимодействия по вопросам защиты прав и интересов детей на территории Усть-Илимского района. Педагогические работники образовательных организаций муниципального образования «Усть-Илимский район» (социальные педагоги, классные руководители) планомерно отслеживают обучающихся, не посещавших занятия по неуважительной причине и находящихся в социально опасном положении. На сегодня четко отработан механизм учета

пропусков уроков: пропуски отмечаются в листах посещаемости каждый день, устанавливается причина отсутствия обучающегося. Вся информация своевременно доводится до родителей. По итогам четверти и года отчет рассматривается администрацией, принимаются меры. Систематически пропускающие учебные занятия поставлены на внутришкольный учет и на учет в КДН и ЗП.

С целью раннего выявления суицидальных наклонностей у детей в образовательных учреждениях проведен мониторинг обучающихся 1-11 классов по выявлению лиц, склонных к суициду и находящихся в трудной жизненной ситуации. По результатам мониторинга проведен анализ, даны рекомендации школьным психологическим службам по организации коррекционной работы, проведена непосредственная работа с детьми: тренинги (групповые и индивидуальные), классные часы, консультации, ролевые игры, ориентированные на выработку у детей и укрепление уверенности в себе, собственных критериев успешности, умения вести себя в трудных ситуациях, ситуациях неуспеха; проведение предварительного «проигрывания» наиболее значимых ситуаций, например, репетицию экзамена.

Родителям несовершеннолетних, высказывающих мысли о суициде, склонных к суициду, даются рекомендации обследовать детей у врачей-специалистов, получить консультации психологов в Центре помощи семье и детям.

Во всех образовательных учреждениях района были проведены родительские собрания, направленные на разъяснение признаков суицидального поведения детей и действий при обнаружении зависимости ребенка от интернет-сообществ, призывающих к суициду. Данная работа ведется в постоянном режиме, к участию в собраниях были привлечены специалисты, работающие с детьми, – психологи, педагоги, сотрудники полиции.

В 2016/2017 учебном году в образовательных организациях муниципального образования «Усть-Илимский район» в системе проводилась индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, входящими в «группу риска» из числа замеченных в суицидальных проявлениях, и состоящими на

внутришкольных учетах. На каждого такого несовершеннолетнего составлен индивидуальный план сопровождения с обязательным включением в план следующих мероприятий: обследование у педагога-психолога, вовлечение в спортивные секции, объединения дополнительного образования, привлечение к выполнению общественных поручений.

## Движение вперед – самое главное в решении любой задачи

*Заместитель мэра Усть-Кутского муниципального образования по социальным вопросам Елена Александровна Кузнецова*



Основным предметом межведомственного взаимодействия по системным проблемам в обеспечении прав и законных интересов детей на территории Усть-Кутского района в 2016-2017 гг., как и в предыдущие годы, является:

- организация профилактической работы с семьями и детьми (в первую очередь, с семьями, находящимися в СОП), предусматривающей создание условий для своевременного выявления и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранение ребенку во всех возможных случаях его родной семьи;
- мониторинг ситуации в Усть-Кутском МО в сфере профилактики социального сиротства, преступлений в отношении несовершеннолетних;
- организация деятельности, направленной на обеспечение безопасных условий жизнедеятельности детей, защиту прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным демографического паспорта детского населения Усть-Кутского МО по итогам 2016 года численность детского населения составляет 12 602, выявленных детей-сирот – 33 (0,26% от всего числа детей), общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Усть-Кутском муниципальном образовании составляет 407 чел., в Банке семей СОП на 1 января 2017г. – 126 семей (238 детей).

Сложившаяся система профилактики безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних на территории Усть-Кутского МО, в целом, является работоспособным механизмом, оперативно реагирующим на негативные вы-

зовы местного социума. Перечень рассматриваемых вопросов на заседаниях КДН и ЗП, ММГ за 2016 год и 1-й квартал 2017 года указывает на наличие системной работы с участием всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам защиты прав и законных интересов детей. В последнее время значительно активизировалась деятельность ОКДН и ЗП на территории сельских поселений, районного совета отцов, районного женсовета, общественной организации многодетных семей «Родники», воинов-интернационалистов, молодежного парламента, волонтерского движения и др.

Положительная динамика: снижение подростковой преступности за три месяца 2017 года, а также уменьшение количества семей и несовершеннолетних, состоящих в Банке данных Иркутской области. Численность детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных и учтенных на 15.06.2017 г. уменьшилась по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 33,3%, составила 10 чел., в 2016 году – 15. Общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, в Усть-Кутском районе на 01.06.2017 г. – 449 чел., уменьшилась на 6,3% по сравнению с АППГ (479 чел.).

Уменьшилась численность родителей, лишенных родительских прав за 2 квартала 2017 года (на 71,1%), она составила 11 чел. (АППГ – 38), численность детей, родители которых лишены родительских прав, в 2017 году – 11 чел. (АППГ – 43 чел.). Число выявленных случаев жестокого обращения с детьми на 01.06.2017 г. – 0 (АППГ – 0). Опекунство за отчетный период к уголовной ответственности по ст. 156 УК РФ не привлекались, так же, как и в АППГ.

Отмечая наличие ряда положительных тенденций, все-таки есть и такая статистика, которая прямо свидетельствует либо о недостаточности, либо об упущениях в профилактической работе.

Проблемное поле: к сожалению, происходит уменьшение детей, принятых на воспитание в семьи, имеет место быть явление «вторичного сиротства», самовольные уходы; по сравнению с прошлыми годами отмечается рост младенческой смертности, зарегистрировано два случая суицидального поведения среди несовершеннолетних, в начале становления школьные службы медиации.

На территории Усть-Кутского муниципального образования в системе анализируются вопросы, связанные с работой всех субъектов профилактики по защите прав и законных интересов детей, вырабатываются приемлемые решения, а затем, в ходе их реализации, проводятся мониторинговые исследования, обсуждение полученных результатов с целью дальнейшей организации эффективной деятельности. Текущее состояние проблем, промежуточные итоги по ряду направлений, связанных с организацией взаимодействия субъектов системы профилактики по защите прав и законных интересов детей на территории Усть-Кутского муниципального образования, с определенной периодичностью представляются и обсуждаются на планерных заседаниях Администрации Усть-Кутского МО, что способствует принятию своевременных постановлений на уровне органа местного самоуправления.

В целях организации совместной деятельности органов государственной власти и учреждений УКМО по вопросам раннего выявления и пресечения фактов жестокого обращения в отношении детей, а также сопровождения и реабилитации пострадавших несовершеннолетних, эффективного введения в действие Положения о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних Иркутской области (от 22 августа 2013 г. № 150-рзп) организована с 2013 г. работа ММГ, изменения по составу ММГ утверждены Постановлением от 15.03.2017 г. № 137 (новизна: включены в состав ММГ врач-психиатр, педагог-психологи).

На заседаниях КДН и ЗП в 2016 году и за 5 месяцев 2017 г. рассмотрены вопросы: о работе отдела опеки и попечительства граждан Усть-Кутского района о защите прав и законных

интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; об эффективности шефской работы офицерского состава МО МВД России «Усть-Кутский» с несовершеннолетними «особой категории», состоящими на учете в ОДН; о работе по предупреждению самовольных уход из семей, государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; о работе участковых уполномоченных полиции, общественных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований УКМО по профилактике правонарушений несовершеннолетних и работе с неблагополучными семьями; о межведомственном взаимодействии по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних, профилактике младенческой и подростковой смертности, суицидального поведения несовершеннолетних и др.

В рамках работы II муниципального образовательного форума УКМО «Образование района – территория развития и социальной успешности», 27-28 марта 2017 года, прошли семинары «Профилактика жестокого обращения», «Профилактика детских суицидов в образовательной среде», «Организация системы профилактики суицидального поведения обучающихся в образовательных организациях Иркутской области. Проблемы и пути решения», муниципальное родительское собрание «Воспитание любовью» (профилактика детских суицидов). Мероприятия проводились с участием директора ГКУ ЦПРК М.Н. Галстян. В рамках проведения 18-19 ноября 2016 г. в г. Иркутске Международной НПК «Социально-педагогическое сопровождение личности, оказавшейся в трудной жизненной ситуации» представители Администрации УКМО, педагоги МОУ СОШ № 4 приняли участие в работе круглого стола с обобщением опыта работы пилотной площадки по профилактике социально-негативных явлений в работе с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. В январе и мае 2017 года субъекты профилактики участвовали в проведении областных профилактических мероприятий: «Сохрани ребенку жизнь», «Ребенок в окне», «Алкоголь под контроль», «Удели ребенку внимание» и др.

Для несовершеннолетних и их родителей КДН и ЗП совместно с Центром занятости населения, МО МВД России «Усть-Кутский», ФКУ УИИ ГУФСИН по Усть-Кутскому району с участием работодателей УКМО ежеквартально прово-

дятся профилактические мероприятия по формированию социального самоопределения и трудовой активности несовершеннолетних, по информированию подростков и их родителей о гос. услугах, оказываемых органами занятости, о возможностях трудоустройства, в том числе на квотируемые рабочие места.

Регулярно адресуются обращения к населению Усть-Кутского района со стороны специалистов опеки и попечительства, членов КДН и ЗП, педагогических и медицинских работников о нетерпимом отношении к семейному неблагополучию, жестокому обращению с детьми посредством выступлений на телепередачах «Раньше всех», «9-й этаж»; видеосюжетов в рубрике «Где ты, мама?» местной ТРК «Диалог», публикаций в газетах «Диалог», «Ленские вести», «Усть-Кутская городская газета». Много проблемной информации с последующим обсуждением по данным вопросам размещается «Центром гражданского содействия» на сайте «Усть-Кут 24».

С сентября 2016 года на территории Усть-Кутского района реализуется Президентский грантовый проект «Родительский долг», направленный на поддержку и защиту детей, родители которых уклоняются от выплаты алиментов, обследовано 53 семьи (в них 67 детей), организовано шефство над 20 семьями. Шефская работа проводится и с воспитанниками ЦПД со стороны офицерского состава МО МВД «Усть-Кутский», за каждым ребенком закреплен сотрудник, теперь к ним присоединились ветераны войск ВДВ, проживающие в г. Усть-Куте.

4 марта 2017 г. был проведен Третий районный Форум приемных родителей, на котором приняли участие более 200 приемных родителей. Участники форума получили консультации от представителей учреждений социальной защиты, опеки и попечительства, здравоохранения, правоохранительных органов, юридического бюро Иркутской области, также проводятся собрания опекунов в ОО.

Особенно эффективны рейды в семьи социального риска в составе представителей КДН и ЗП, ОДН, УО, отдела опеки и попечительства, ЦПД и др. субъектов профилактики.

Усть-Кутское муниципальное образование рассматривает как одну из наиважнейших задач своей деятельности сохранение и развитие человеческого потенциала на территории района, поэтому реализация действующего федерального, регионального законодательства, муниципальных программ, НПА в сфере защиты дет-

ства, семьи и материнства, безусловно, является одним из приоритетных направлений в работе субъектов профилактики по защите прав и законных интересов детей.



г. ЧЕРЕМХОВО



## Волонтеры помогают ребятам с проблемами в поведении адаптироваться в социуме

Заместитель мэра по социально-культурным вопросам  
Елена Викторовна Бокаева

Постановлением администрации города Черемхово от 18 июля 2013 года № 652 утверждена Стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы на территории города Черемхово, которая разработана на основе региональной Стратегии. Постановлением администрации города Черемхово в апреле 2016 года утвержден межведомственный план мероприятий на 2016-2018 годы по реализации на территории города Черемхово первого этапа Концепции семейной политики в Иркутской области на период до 2025 года.

Мероприятия, которые характеризуют погоду в доме субъектов профилактики в городе Черемхово:

1. За 9 месяцев 2017 г. КДН и ЗП совместно с ОДН подготовлено 7 материалов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП (АППГ – 4). Все ходатайства судом удовлетворены. Удовлетворено судом ходатайство о помещении несовершеннолетнего в спец. школу закрытого типа – 1.

2. На заседаниях КДН и ЗП совместно с субъектами системы профилактики рассмотрено 102 общих вопроса (АППГ – 82): по организации и проведению профилактической работы с несовершеннолетними – 25, по защите прав несовершеннолетних – 51, иные вопросы – 26.

3. Большое внимание уделяется администрацией города вопросам обеспечения безопасности для несовершеннолетних. Так, на территории города Черемхово создан Совет по соблюдению несовершеннолетними требований безопасности на территории муниципального образования «город Черемхово», работу которого возглавляет мэр города. План работы

Совета прилагается. Второй год популярностью, новизной и востребованностью отличаются в образовательных организациях города единые городские мероприятия по профилактике конфликтов в семье, жестокого обращения с детьми, безопасного поведения на дорогах и т.д. Участие принимают все субъекты профилактики и привлеченные коллеги из МЧС, ГИБДД, психиатрической больницы, молодежных общественных организаций.

4. В период с 1 по 31 июля 2017 г. проведена вновь общегородская акция «Лето. Занятость. Подросток». Основной акцент акции был направлен на максимальный охват детей, семей состоящих на различных видах профилактического учета, состоящих на учете в Банке данных семей СОП.

География проведения акции охватила практически всю территорию муниципального образования, включая отдаленные поселки.

В процессе проведения акции использованы различные формы организационной работы, наиболее интересные подросткам, это: викторины, дискотеки, выставки, прогулки, беседы, квест-игры, флешмобы, акции, конкурс граффити, боди-арт, праздники для всей семьи, различные игровые и спортивные мероприятия. В организации и проведении акции приняли участие все субъекты профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Основными формами организации досуга подростков в период проведения акции являлось:

- культурное обслуживание городских и загородных детских площадок (концертные, интеллектуально-познавательные, кон-

курсные, игровые, развлекательные программы, театрализованные представления, праздники, кино-показы и пр.);

- организация акций по благоустройству города, поселков.

Привлекали детей из многодетных и малообеспеченных семей, трудных подростков для посещения детских оздоровительных площадок, которые работают на базе общеобразовательных школ.

ОДН МО МВД России «Черемховский» проведены следующие мероприятия:

Отработаны семьи, состоящие на профилактическом учете в ОДН с целью организации летней занятости несовершеннолетних, воспитывающихся в данных семьях. Всего на профилактическом учете состоит 119 неблагополучных семей, 125 несовершеннолетних, организованными формами отдыха были задействованы 70,4% состоящих на профилактическом учете в ОДН (ДОЛ, ЦСЗН, семейный отдых, отдых у родственников). Совместно с сотрудниками ГИБДД проведены 2 акции «Пешеход», 2 акции «Детское удерживающее устройство», в ходе которых выявлялись законные представители, допустившие нарушения ПДД при переходе дороги в неустановленном месте совместно с несовершеннолетними детьми, а также перевозившие несовершеннолетних детей без детского удерживающего устройства.

Специалисты ЦПД, управления социальной защиты населения совместно с парком культуры и отдыха г. Черемхово для детей, состоящих на учете в Банке данных СОП, провели спортивно-развлекательную программу «До свидания, ЛЕТО!». В мероприятии приняли участие 43 ребенка, проживающих в 14 семьях, состоящих на учете в Банке данных СОП. Парком культуры и отдыха г. Черемхово были выделены 75 благотворительных абонементов, дети прокатились на аттракционах. Особой популярностью у детей пользовалась дворовая акция «Здоровый двор», в рамках которой сотрудники отдела по физической культуре спорту и молодежи выезжали во дворы многоквартирных домов, в отдаленные поселки города и проводили увлекательные соревнования среди несовершеннолетних. В мероприятии приняло участие 278 человек.

В период проведения акции было организовано 119 различных мероприятий. Всего приняли участие в мероприятиях акции 1908 человек, из них 373 подростка, состоящих на различных видах учетов.

5. Была активизирована работа с субъектами профилактики по детям и семьям, длительное время находящимся на учете у субъекта, с целью постановки детей и их семей в Банк данных СОП, формирования индивидуальных планов с семьей, увеличения состава ответственных субъектов и соисполнителей.

6. Проведен анализ индивидуальных планов работы семей, находящихся в Банке данных СОП. Курирует данную работу уполномоченный по правам ребенка. Выявленные проблемы подвергаются мониторингованию, и назначаются повторные проверки.

7. Продолжена межведомственная работа по профилактике самовольных уходов детей из семей и государственных учреждений. Вот здесь парадокс: значительно снижено количество самовольных уходов из государственных учреждений, а из семей статистика резко возросла по количеству уходов. Есть разговор для размышления, необходимо обсудить привлечение к этой проблеме социальных институтов: общественные организации, клубы молодых семей, отцов и т.д.

8. Поставили перед собой задачу: рассматривать на заседаниях КДН и ЗП вопрос организации постинтернатного сопровождения выпускников государственных учреждений. Реализация плана по постинтернату должна претерпеть ряд принципиальных изменений для более продуктивного его решения.

9. Считаю эффективным привлечение к совместной деятельности учреждения и предприятия, расположенные на территории города Черемхово.

В 2016 и 2017 годах членами КДН и ЗП, с сотрудниками отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г. Черемхово с целью информирования по мерам пожарной безопасности неблагополучных семей, семей находящихся в социально опасном положении, семей имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, инвалидов, согласно утвержденному графику проводили совместные рейды.

Огромную помощь городскому сообществу оказывают волонтеры. Какие бы задачи ни стояли, это помощь и пожилым людям, и людям с ограниченными возможностями, содействие органам ГОВД, МЧС, они всегда с полной самоотдачей оказывают помощь и содействие всем нуждающимся в их поддержке. Благодаря деятельности волонтерского корпуса, состоящие в рядах добровольцев ребята с проблемами в поведении получают возможность адаптировать-

ся в социуме, стать полезными, почувствовать свою значимость.

31 мая 2017 года принято постановление администрации города Черемхово за № 428 «Об утверждении плана межведомственных мероприятий по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних на территории города Черемхово на 2017-2018 годы», мероприятия которого направлены:

- на раннее выявление суицидального поведения несовершеннолетних;
- на профилактическую работу с родителями;
- на совершенствование механизмов межведомственной координации в сфере профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.

В каждом муниципальном общеобразовательном учреждении, в учреждениях образования областного подчинения, в учреждении социального обслуживания ОГБУ СО «ЦПД «Гармония» г. Черемхово» разработаны планы работы учреждений по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних обучающихся и воспитанников.

На территории города Черемхово действует муниципальная межведомственная группа по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних на территории города Черемхово (далее – ММГ). За истекший период 2017 года на заседаниях ММГ были открыты 6 случаев, связанных с суицидальным поведением несовершеннолетних: 3 попытки и 3 случая отравления несовершеннолетних лекарственными средствами без цели расстаться с жизнью. По каждому открытому случаю составлялся план проведения профилактической работы и психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних. В настоящее время все случаи закрыты.

В связи с выявлением случаев участия несовершеннолетних в суицидальных квестах в социальных сетях 6 марта 2017 года было проведено расширенное заседание ММГ с участием прокурора города Черемхово Д.Р. Чудинова и представителей организаций, в которых обучаются (воспитываются) несовершеннолетние, выявленные как участники «игр смерти». Было принято решение об организации психолого-педагогического сопровождения выявленных несовершеннолетних. В настоящее время из 21 случая 19 случаев закрыты, в отношении 2 несовершеннолетних сопровождение продолжается.

24 января 2017 года на заседании Совета по соблюдению несовершеннолетними требований безопасности на территории муниципального образования «город Черемхово» (далее – Совет) рассматривался вопрос «Результаты диагностики первокурсников на предмет выявления лиц, склонных к суицидальным проявлениям», по которому были заслушаны представители всех образовательных организаций СПО.

Представителем Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области в МО «город Черемхово» по вопросу профилактики суицидального поведения несовершеннолетних были проведены:

- встречи с родительской общественностью в муниципальных общеобразовательных организациях с охватом родителей – 499 чел.;
- «Прямая линия» на местном телевидении 13 июня 2017 года.

22 марта 2017 года специалистами ГАУ Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» проведен семинар-тренинг по профилактике жестокого обращения с детьми и суицидального поведения несовершеннолетних, в котором приняли участие специалисты муниципальных и областных образовательных организаций, образовательных организаций СПО, учреждений социального обслуживания несовершеннолетних, учреждений здравоохранения. Также для участия в семинаре-тренинге были приглашены инспекторы ОДН МО МВД России «Черемховский».

## Социально-педагогические службы в школах района – активные помощники в решении самых разных детских проблем

*Исполняющая обязанности заместителя мэра по социальным вопросам Черемховского районного муниципального образования  
Юлия Дмитриевна Главина*



В целях координации деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляющих деятельность на территории Черемховского района, по организации работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, постановлением администрации утвержден Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы в отношении семей и (или) несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, на территории Черемховского районного муниципального образования (далее – Порядок).

По вопросам защиты прав и законных интересов Комиссия плотно сотрудничает с участковыми службами, образованными на территории Черемховского района через ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово». Такие участковые службы находятся в 10 поселениях Черемховского района на территории п. Михайловка, с. Узкий Луг, с. Нижняя Иреть, с. Голуметь, с. Парфеново, с. Каменно-Ангарск, с. Новостройка, с. Тальники, с. Рысево, с. Новогромово. Остальные 8 поселений закреплены за специалистом по социальной работе, который, находясь на территории г. Черемхово, осуществляет выезды в семьи, проживающие в данных сельских поселениях, и их сопровождение. На сегодняшний день на социальном патронаже находится 121 семья.

Также существенную помощь по своевременному выявлению семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении оказывают Общественные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в 18 муниципальных образованиях, женсовет и совет отцов. В сельской местности информированность о семьях достаточно высокая, поэтому они – основные информационные источники о семьях, в которых дети нуждаются в государственной помощи и заботе. В каждой общественной комиссии имеется утвержденный годовой план, согласно которому проводится работа. Под их контролем находятся семья Банка данных – 67, в них детей – 173; и неблагополучные семьи – 221, в них детей – 562.

На территории Черемховского района создана муниципальная межведомственная группа по противодействию жестокому обращению и насилию в отношении несовершеннолетних на территории Черемховского районного муниципального образования (далее – ММГ).

Разработана и утверждена муниципальная программа «Профилактика суицидов, предупреждение и предотвращение суицидальных попыток среди несовершеннолетних на 2017 – 2019 годы». Так, в рамках данной программы с целью развития психологической гибкости и адаптированности, умения компенсировать негативные личные переживания, использования методов снятия психической напряженности и формирования актуальных жизненных ценностей, целей состоялась комплексная акция «Мое будущее – стратегия успеха» на базе образовательной организации с. Саянское. Совместно с

отделом образования, комиссией по делам несовершеннолетних и психологами ГКУ Иркутской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции» и ОГКУ «СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово». В акции приняли участие 120 несовершеннолетних из 4 н.п. с. Саянское, Тальники, Н. Иреть и Голуметь.

Также Комиссия сотрудничает с ГАУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» под руководством В.Н. Михайловой. Совместно с сотрудниками центра проведен кустовый семинар для педагогов-психологов по теме «Профилактика суицидального поведения среди несовершеннолетних». Охват педагогов составил 49 человек. Специалистами Центра было проведено индивидуальное консультирование родителей и детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

На территории района прошел практико-ориентированный районный семинар по теме: «Профилактика суицидального поведения среди несовершеннолетних» (охват составил 98 учащихся, 24 педагога). На постоянной основе ежеквартально проходит комплексная акция «Жизнь прекрасна», направленная на формирование позитивного отношения к жизни. В данной акции принимают участие учащиеся школ, представители субъектов профилактики, врачи наркологи, представители церкви, специалисты ЦПД.

С целью снижения и пресечения случаев вовлечения несовершеннолетних в «группы смерти» на территории Черемховского района совместно с Молодежным общественным движением Черемховского района «Шаг вперед» осуществляется мониторинг социальных сетей, в целях выявления молодежи, вовлеченной в «группы смерти», проводятся родительские собрания в образовательных организациях, проводится раздача буклетов и памяток по реагированию на информацию, распространяемую в сети Интернет. В результате мониторинга было проверено более 400 страниц несовершеннолетних.

В образовательных организациях Черемховского района осуществляет деятельность социально-педагогическая служба, которая представлена психологами и социальными педагогами.

Из 22 образовательных организаций в 16 школах работают психологи. Социальные педагоги работают в 20 школах.

Комиссия тесно сотрудничает с ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Черемхово», в котором дей-

ствует отделение психолого-педагогической помощи семье и детям, которое оказывает помощь детям и подросткам, пережившим попытку суицида, в постсуицидный период, и семьям, пережившим попытку суицида ребенка, по заявлению родителя или законного представителя.

За 9 месяцев 2017 г. помощь психолога была оказана 2 несовершеннолетним, к 1 семье выезжали психологи на дом.

Важную роль в профилактике правонарушений и суицидального поведения играют мероприятия, направленные на развитие эмоциональной привязанности к значимым родным и близким. В течение весенне-летнего периода на всех территориях поселений прошли семейные старты «Крепкая семья – крепкая Россия!» для семей и детей, и в том числе находящихся в социально-опасном положении, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и внутришкольном учете.

К «группе риска» по совершению суицида и преступлений относятся дети и молодежь, употребляющая психоактивные вещества, в связи с чем в рамках плана, утвержденного комиссией и региональным специалистом Центра профилактики наркомании, организован и проведен комплекс мероприятий по профилактике социально-негативных явлений, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании в Черемховском районе. Тренинги, консультации, лекции, беседы и кинолектории по профилактике наркомании и других социально-негативных явлений. Охват данными мероприятиями составил более 600 несовершеннолетних.

В целях предупреждения фактов реализации алкогольной продукции лицам, не достигшим 18-летнего возраста на территории района ежегодно (2 раза в год) проводится межведомственное профилактическое мероприятие «Алкоголь под контроль» (МВД, отдел по молодежной политике, отдел по торговле).

В целях предупреждения противоправных деяний несовершеннолетних в ночное время на постоянной основе два раза в месяц проводятся вечерние рейды по выявлению несовершеннолетних в местах, запрещенных для посещения детьми.

Значимую роль в организации работы по профилактике преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, играют молодежные спортивные, физкультурно-массовые мероприятия, в которые вовлекаются несовершеннолетние, состоящие на различных видах профилактического учета.

## «Кто я?» – на такой вопрос пытаются ответить «трудные» подростки на профилактических встречах

*Председатель комитета по вопросам социальной политики администрации Чунского районного муниципального образования Тамара Афанасьевна Ефимова*



На территории Чунского района работа по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних строится на межведомственном взаимодействии всех служб социального сопровождения и администраций муниципальных образований района. Эта работа поставлена на муниципальный контроль в поселениях.

С 2012 года администрация Чунского района организует работу в соответствии с Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 гг., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761, в соответствии с планом первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Иркутской области, утвержденным Распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 17 февраля 2017 года № 12-рзп и районной Стратегией действий в интересах детей на 2013-2017 годы в Чунском районе, принятой Распоряжением и.о. главы администрации района № 24 от 12.05.2013 г. В Стратегии первоначально обозначена проблема в сфере детства – это «низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми». Администрация Чунского района в своей Стратегии обозначила ориентир в работе на взаимодействие субъектов системы профилактики по защите прав и законных интересов детей на муниципальном уровне и на муниципальный контроль.

На муниципальном уровне вопрос защиты детства контролируется на еженедельных планерных совещаниях председателя комитета по социальной политике, ежемесячных советах глав муниципальных образований, на совещаниях заместителей глав муниципальных образований и специалистов по социальной работе. Эти же вопросы рассматриваются и стоят на контроле в отделе образования, в отделе культуры, спорта и молодежной политики администрации Чунского района.

С 2013 года на территории Чунского муниципального образования работает 11 общественных комиссий по делам несовершеннолетних, в состав которых вошли главы администраций поселений, представители образовательных учреждений, депутаты Дум поселений и члены общественных организаций – Совета женщин, Совета ветеранов. Главными задачами общественных комиссий поселений по делам несовершеннолетних стали организация работы по предупреждению социального сиротства, безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, охрана прав несовершеннолетних, а также координация усилий органов местного самоуправления, общественных организаций и предприятий. ОКДН в своей деятельности взаимодействует с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Чунского района, регулярно о своей работе информирует комиссию по делам несовершеннолетних администрации Чунского района, с одной стороны –

с целью общения опыта своей работы, с другой стороны – с целью осуществления муниципального контроля администрацией района за организацией работы по профилактике социального неблагополучия в поселениях района. Таким образом, осуществляется соблюдение принципа согласования задач администрации Чунского района и задач муниципальных поселений района в реализации данных государством полномочий по профилактике социального сиротства.

Одно из значимых мероприятий – проведение круглого стола «О задачах органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Чунского района по профилактике социального сиротства и семейном устройстве детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Участники круглого стола: заместители глав и специалисты по социальной работе поселений Чунского района, отделение психолого-педагогической помощи семье и детям ОГКУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних п. Лесогорска», представители районного Совета женщин, отдела образования, ОГБУЗ «Чунская РБ», отдела опеки и попечительства по Чунскому району, ОГКУ «Управление социальной защиты населения по Чунскому району». В ходе проведения круглого стола участниками выработаны методические рекомендации для специалистов муниципальных образований по взаимодействию субъектов системы профилактики социального сиротства, безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних.

Апробирована форма межведомственного муниципального контроля – это индивидуальное совещание-собеседование с администрациями муниципальных образований Чунского района по вопросам социального сиротства, защиты прав и интересов несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних Чунского района. Задача субъектов системы профилактики, присутствующих на данных совещаниях, в соответствии со своим направлением (по № 120-ФЗ) – определение конкретных проблем поселения и пути их решения. На совещании-собеседовании обсуждались формы работы, выстраивались индивидуальные решения проблем территории, конкретных семей, несовершеннолетних.

Публичные мероприятия по проблемам защиты прав и интересов несовершеннолетних проводятся администрациями муниципальных образований, субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений: «Я люблю свою семью», «В мире детства», «Кто родней всего на свете? Дом родной, семья и дети» и др.

Апробирована еще одна форма работы с несовершеннолетними, состоящими на различных профилактических учетах (с присутствием их родителей) – профилактическая встреча в административном здании полиции «Кто я?». В ходе проведения встречи представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Чунского района, инспектора ОВД России по Чунскому району, психолог отдела образования администрации Чунского района, священнослужитель использовали фильмы, презентации, практические занятия с целью воспитания законопослушного гражданина Российской Федерации.

Целенаправленная работа проведена по предотвращению появлений неформальных объединений несовершеннолетних. На территории Чунского района за период шести месяцев 2017 года проведено 12 мероприятий. Это классные часы, родительские собрания, совещания глав муниципальных образований, совещание при прокуратуре Чунского района, межведомственный координационный совет. В повестке данных совещаний, круглых столов рассмотрен вопрос «О профилактике предупреждения вовлечения молодежи в негативные, неформальные объединения». Эти материалы были размещены на страницах районных газет «Чунский край», «Чунский вестник».

С 2012 г. на территории Чунского района не зарегистрировано оконченных суицидов, попытки суицидов в 2016 году – 4, в 2017 – 2. По всем фактам межведомственная муниципальная группа отрабатывает ситуацию, обеспечивает работу психологов, оказывает моральную, консультационную поддержку семье.

Вопросы профилактики суицидального поведения рассмотрены на всех муниципальных уровнях:

- на совещаниях глав муниципальных образований;
- на советах директоров образовательных учреждений;
- на межведомственных координационных Советах профилактики социального сиротства;
- на совещании при прокуратуре Чунского района;
- на Совете по делам молодежи Чунского района;
- на заседаниях Дум муниципальных образований поселений;
- проведен круглый стол «Завтра начинается сегодня».

С целью освещения проблем и путей их решения по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений используются средства массовой информации, сайты администрации района, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Чунского района, отдела образования администрации Чунского района, отдела культуры, спорта и молодежной политики администрации Чунского района, районные газеты.

Муниципальный контроль, как форма профилактической работы, дал положительный результат в целевых показателях за время выполнения мероприятий по реализации важнейших положений Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы:

- Численность родителей, в отношении которых принято решение о лишении в родительских правах:

Год	Число родителей	В отношении детей
2013	39	52
2014	48	53
2015	31	40
2016	23	34

- Численность родителей, в отношении которых принято решение об ограничении родительских прав:

Год	Число родителей	В отношении детей
2013	5	8
2014	2	2
2015	5	11
2016	10	10

- Численность детей, помещенных в учреждения в период с 2013 г. по 2016 г.

Год	ОГКУ СО «СРЦ для несовершеннолетних п. Лесогорска»	ОГБУЗ «Чунская районная больница»	ИТОГО
2013	51	23	74
2014	49	18	67
2015	77	21	98
2016	59	19	78

Удалось не допустить роста преступности среди несовершеннолетних:

2013	2014	2015	2016
56	48	56	48

Работа по выполнению мероприятий по реализации важнейших положений Стратегии действий в интересах детей будет продолжена во 2-м полугодии 2017 года.

ПРОКУРАТУРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



**Наша задача быть готовыми не только сдерживать негативные процессы, но и совместными усилиями добиваться улучшения положения детей в области**

*Ольга Ивановна Кошкарова, начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Иркутской области*

*Оксана Николаевна Чикичева, прокурор отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи*

Вопросам взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений органами прокуратуры области уделяется большое внимание. Ежегодно этим вопросам посвящаются межведомственные семинары-совещания с участием сотрудников органов прокуратуры, подразделений полиции, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства и других заинтересованных ведомств и организаций.

Вместе с тем принимаемые меры остаются недостаточно адекватными остроте проблемы детской безнадзорности, характеризующейся весьма широким спектром проявлений.

Материалы прокурорского надзора свидетельствуют о том, что права и интересы детей по-прежнему нарушаются, в том числе в сфере безопасности их жизни и здоровья.

Закон всем органам и ведомствам, работающим с детьми, предоставляет определенные полномочия, очерчивая круг их ответственности. Однако не всеми органами и учреждениями права и обязанности исполняются так, как надлежало бы. Об этом свидетельствуют прокурорские проверки.

Работа по выявлению и профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия должна начинаться с самых первых признаков надвига-

ющейся беды. И кто как не те органы, которые в силу своей компетенции могут увидеть подобные факты, должны инициировать работу с такими семьями и детьми!

Однако не снижается число выявляемых органами полиции безнадзорных детей – это более 1600 только за 8 месяцев этого года. Значительное число семей, состоящих на учете в Банке данных находящихся в социально опасном положении, это более трех тысяч, где проживает более семи тысяч детей. Более пяти тысяч семей состоят на учетах в органах полиции. Рост детской смертности от внешних причин.

Непринятие своевременных мер профилактического характера к неблагополучным семьям ввиду отсутствия надлежащего выполнения своих должностных обязанностей специалистами субъектов системы профилактики, действенного обмена информацией о нарушении прав детей способствует тому, что дети из категории находящихся в социально опасном положении переходят в категорию оставшихся без попечения родителей. Ежегодно регистрируется более 2 тысяч преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Ежегодно прокурорами в сфере профилактики выявляется более 2 тысяч нарушений закона. За истекший период 2017 года в органы системы профилактики внесено более 200 представлений об устранении нарушений за-

конов. Более 30 внесены горрайпрокурорами и прокуратурой области в областные ведомства. По результатам их рассмотрения почти 300 должностных лиц, в том числе руководители подразделений по делам несовершеннолетних и председатели комиссий по делам несовершеннолетних, привлечены к дисциплинарной ответственности.

В ходе прокурорских проверок регулярно вскрываются факты, когда родители уклоняются от выполнения своих обязанностей, ведут асоциальный образ жизни, употребляют наркотики, злоупотребляют алкоголем и вовлекают в это своих детей, содержат жилые помещения в антисанитарном состоянии. Каждый такой выявленный факт получает правовую оценку со стороны прокуроров.

Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики по организации профилактической работы в отношении семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, не работает. Во многом это обусловлено формализмом в работе должностных лиц органов системы профилактики и недостатками кадровой политики уполномоченных органов.

При этом Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не всегда используют потенциал органов профилактики для организации целенаправленных и систематических мероприятий. Причины асоциального поведения детей и их родителей зачастую не анализируются. Индивидуальные планы реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, во многих районах формальны по своему содержанию, а в некоторых случаях вообще не разрабатываются. Работа с несовершеннолетними и их родителями зачастую сводится к проведению с ними бесед. Обладая сведениями о нарушении прав детей, в том числе в результате бездействия должностных лиц органов и учреждений системы профилактики, комиссии должных мер не принимают.

Ненадлежащим образом осуществляются меры по выявлению и устранению причин, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних.

Также значительные замечания к работе органов внутренних дел по выявлению детского неблагополучия, пресечению преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них. Органами прокуратуры в их работе во всех городах и районах ежегодно выявляется более двух тысяч нарушений закона.

Например, прокурором одного из районов области установлено, что отсутствие слаженной и скоординированной работы субъектов системы профилактики повлекли систематическое причинение побоев подростку отчимом. В результате ребенок неоднократно убежал из семьи (находящейся в социально опасном положении), в том числе с целью «чтобы приехала полиция и помогла ему», однако полиция ограничивалась составлением административных протоколов по ст. 5.35 КоАП РФ. В дальнейшем подросток собственноручно написал заявление о помещении его в специализированное учреждение для детей.

Органы здравоохранения, располагая информацией о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении, должных мер, направленных на защиту прав детей, зачастую не принимают. В результате число детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, остается достаточно высоким.

Не способствует эффективному взаимодействию и принятию мер на ранней стадии семейного неблагополучия отсутствие у уполномоченных органов профилактики своевременной первичной информации из учреждений здравоохранения о детях, проживающих в угрожающих жизни и здоровью условиях, в семьях наркоманов и алкоголиков.

Умалчивание о существующих проблемах со стороны учреждений образования нередко приводит к совершению в отношении детей преступлений. Зачастую лица, работающие с детьми, не владеют методикой воспитательной работы, необходимыми познаниями в области педагогики и психологии.

Проверки учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, свидетельствуют о недостатках в организации работы на данном направлении, неуведомлении о данных фактах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и полиции.

Нередко образовательные организации уклоняются от участия в воспитании «трудных» подростков, не поддерживают контакты в этой работе с другими субъектами системы профилактики.

Еще один пример. Прокурорской проверкой по факту смерти несовершеннолетнего после употребления бытового газа установлено, что должностные лица школы достоверно знали о группе подростков, находящихся в социально

опасном положении. Данная группа, в которую входил ребенок, который погиб, совершала правонарушения, ранее была замечена в употреблении бытового газа, а погибший подвергся жестокому обращению в семье. Однако образовательная организация не информировала об этом иные органы системы профилактики. Только после вмешательства прокуратуры, подростки поставлены на профилактический учет. Управлением образования проведено медицинское тестирование детей 5-6 классов на раннее выявление потребления наркотических и психоактивных веществ.

Не всегда своевременно органами опеки и попечительства выявляются дети, проживающие в условиях семейного неблагополучия или оставшиеся без попечения родителей.

Организация работы органов опеки и попечительства по выявлению детей, оставшихся без попечения родителей, строится в подавляющем большинстве на проверке поступающих сведений из органов полиции, от граждан, учреждений соцзащиты, образовательных организаций. Между тем не всегда имеется своевременное информирование органами опеки и попечительства других субъектов системы профилактики о нарушении прав детей. Алкоголизация и деморализация родителей остаются «незамеченными» до тех пор, пока не приобретают опасные формы. В результате несовершеннолетние в течение длительного времени вынуждены проживать в социально опасной ситуации и подвергаться насилию.

Вышеназванные причины ежегодно приводят к выявлению более тысячи несовершеннолетних, живущих в неблагополучных семьях. Не уменьшается и число детей, доставленных в органы полиции в связи с безнадзорностью и отсутствием контроля семьи в связи с царящей там нетерпимой асоциальной обстановкой и проявлением по отношению к ним насилия и жестокости.

Не во всех районах области приняты программы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Вместе с тем даже в тех районах, где в течение нескольких лет наблюдался увеличение подростковой преступности, неблагополучных семей, безнадзорных детей и др., программы принимались без учета данных особенностей и не содержали целевых мероприятий, направленных на профилактику преступлений, семейного неблагополучия, безнадзорности. Недостатком ряда муниципальных программ является их де-

кларативный характер, не подкрепленный финансовым обеспечением.

Финансирование муниципальных целевых программ осуществляется, в основном, за счет средств, предусмотренных на финансирование основной деятельности исполнителей программ, что является недостаточным.

Более того, в некоторых районах наблюдается сокращение финансирования ныне действующих программ из бюджета.

Можно долго продолжать список существующих проблем.

В этих условиях наша с вами задача быть готовыми не только сдерживать негативные процессы, но и совместными усилиями добиться улучшения положения детей в области.

Резервом для совершенствования работы является налаживание конструктивного, информативного и результативного взаимодействия всех компетентных органов. Обращаю ваше внимание на недопустимость решения вопроса о восстановлении нарушенных прав детей месяцами и годами. Действовать надо во взаимодействии, быстро, порой по истечении длительного времени помочь детям будет уже невозможно.

***Уполномоченный по правам ребенка  
в Иркутской области***

*664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31  
Телефон: 34-19-17, 24-21-45, 24-18-45  
E-mail: [rebenok.irk@mail.ru](mailto:rebenok.irk@mail.ru)  
Сайт: [rfdeti.ru](http://rfdeti.ru)*