

СЕНТЯБРЬ 2016

# ВЕСТНИК

ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



ТЕМА ВЫПУСКА

## *Право ребенка на имя*

Имя человека или имя гражданина

Регистрация рождения найденных и подкинутых детей

Регистрация рождения ребенка от суррогатной матери

Юридические факты в нашей жизни

**Издатель, главный редактор:**

Уполномоченный по правам ребенка  
в Иркутской области

**Адрес издателя:**

664011, г. Иркутск, ул. Горького, 31

Рукописи, присланные в вестник,  
не возвращаются. Любые нарушения  
издательских прав преследуются по закону.  
Перепечатка материалов вестника допускается  
только по согласованию с издателем

Вестник имеет полноценную электронную  
версию, размещенную на сайте  
Уполномоченного по правам ребенка  
в Иркутской области [www.irdeti.ru](http://www.irdeti.ru)

В номере использованы работы художника  
**Дональда Золана**

**Обложка, дизайн, верстка:**

ООО «Весь Иркутск»

© Уполномоченный по правам ребенка  
в Иркутской области, 2016

© Экспертный совет при Уполномоченном  
по правам ребенка в Иркутской области, 2016

- 4** Колонка редактора
- 5** Уполномочен заявить  
*С. Н. Семенова*  
Куда ведут «именные» вопросы
- 7** Персона  
*С. Е. Костылов*  
Пользоваться интернетом с умом
- 9** *В. П. Хомколов*  
К информационным угрозам нужно  
относиться серьезнее
- 12** *С. В. Бурдукова*  
Имя человека или имя гражданина?  
Система действующего  
законодательства
- 15** *Г. А. Стародубцева*  
Семья: выбор имени ребенку
- 17** Данные службы записи  
актов гражданского состояния  
о государственной регистрации  
рождения в части присвоения имен
- 19** Присвоение и изменение имен -  
компетенция органов ЗАГС
- 21** *М. Садовникова,  
Л. Третьякова*  
Имя и судьба...
- 23** Регистрация рождения найденных  
и подкинутых детей
- 26** Регистрация рождения ребенка  
от суррогатной матери
- 27** Правовые аспекты суррогатного  
материнства
- 37** *З.А. Галкина*  
Юридические факты  
в нашей жизни
- 42** Правовая консультация  
*Т.В. Афанасьева*  
Имена - не просто слова

Колонка редактора

*Что в имени тебе моем?  
Оно умрет, как шум печальный  
Волны, плеснувшей в берег дальний,  
Как звук ночной в лесу глухом*  
А.С. Пушкин

Среди многих прав ребенка безусловным является его право на имя, фамилию, отчество. Эта норма закреплена в международных и российских законодательных актах. Этой теме мы посвящаем очередной выпуск нашего Вестника.

Наречение именем - большое событие в жизни каждого человека. Имя сопровождает человека по жизни с самого младенчества. Ребенок еще не родился, а мама с папой уже волнуется, спорят, листают справочники имен.

А что же такое имя с точки зрения права? Можно ли его изменить, защитить, если право на имя нарушено? Существуют ли способы защиты имени?

«Именные» вопросы время от времени возникают у каждого человека.

У кого-то имя сложное для восприятия и его постоянно путают, кому-то просто не нравится и он хотел бы его поменять, кто-то хочет использовать звучное имя другого человека, но не знает, можно ли.

Очень распространен феномен стремления подростков к перемене имени. Психологи говорят, что это обусловлено тем, что реальная личность с реальным именем разобщена с личностью желаемой, и подросток хочет получить такое имя, которое, по его мнению, более подходило бы к личности желаемой. Не менее популярна смена имени на псевдоним, особенно в актерской среде.

На эти и другие вопросы мы попытаемся ответить в нашем номере, с одной стороны рассмотрим различные аспекты права человека на имя с точки зрения действующего законодательства. С другой, разберем ситуации, наиболее часто встречающиеся в обыденной жизни: выбор имени при рождении; изменение имени, фамилии, отчества; запись сведений о родителях в отдельных случаях (суррогатное материнство, найденные и подкинутые дети).

Итак, право ребенка на имя - неотчуждаемое субъективное личное неимущественное право.



Уполномочен заявить

## Куда ведут «именные» вопросы



*Светлана Семенова,  
Уполномоченный по правам ребенка  
в Иркутской области*

Тема, которой мы посвящаем выпуск нового «Вестника», нестандартна – право на имя. На первый взгляд кажется, что «именные» проблемы, довольно редко случаются в практике. Но когда подходишь к этой теме поближе, понимаешь, что вопросов, связанных с именем, очень много и отмахнуться от них нельзя.

Судите сами. Ребенок является сиротой, живет в приемной семье, и она, дабы обезопасить несовершеннолетнего от папы и мамы, лишенных родительских прав, хочет поменять имя и фамилию. «Именные» вопросы часто возникают при споре между родителями, в том числе при разводе. Много необычных ситуаций связано с регистрацией имени найденного или подкинутого ребенка.

Не редкость, когда смена имени у ребенка обусловлена необходимостью его защиты. Например, если имя неблагозвучное, и является предметом насмешек.

Некоторые родители, выбирая что-то «оригинальное», не задумываются о будущем ребенка, о том, как он будет жить.

Меж тем такие имена способствуют развитию детских комплексов, необходимости постоянно защищаться от насмешек сверстников. Ребенок, вынужденный носить странное имя, находится в постоянном напряжении.

Приведу маленький пример. Он поражает воображение. Несколько лет назад в Москве

родился ребенок, которого родители решили назвать БОЧ рВФ 260602 (расшифровывая это имя как «Биологический Объект Человек рода Ворониных-Фроловых, родившийся 26.06.2002 года»)

В Чертановском загсе Москвы родителям отказали в регистрации ребёнка под таким именем. Мальчик жил без российского свидетельства о рождении и без российского гражданства. Ему было выдано свидетельство о рождении и международный паспорт организацией Всемирное Правительство Граждан Мира, на основании чего выписан российский медицинский полис. Эти же документы дали родителям возможность определить ребенка в учебное учреждение. В настоящее время он учится в восьмом классе московской школы.

Руководитель загса Москвы, сообщила, что отказ в регистрации был сделан в целях защиты интересов ребёнка. К сожалению, закона, который запрещал бы подобные имена, нет. Интересно и то, что родители обращались в Страсбургский суд. Суд принял заявку родителей к исполнению, но через год неожиданно без объяснения причин отказался рассматривать это дело.

Еще одна тема, о которой хочется поговорить, персональные данные. Она, прежде всего, связана с безопасностью ребенка.

Персональные данные – это любая инфор-

мация, которая позволяет идентифицировать человека. К ним относятся не только фамилия, имя, отчество, но и сведения о том, где проживает ребенок, номера телефонов, возраст, номер школы и т.д. Их бесконтрольное использование, в том числе в Глобальной сети, создает реальную угрозу жизни несовершеннолетнего.

Какие сведения о себе можно сделать всеобщим достоянием, а какие не стоит должен понимать и взрослый человек, и ребенок.

Не редкость, когда родители отстают от информационной грамотности своих детей, не имеют понятия о том, на каких сайтах бывает юный интернетпользователь и с кем общается. Раз дома, значит все в порядке.

Но виртуальные угрозы абсолютно равноценны реальным.

В Аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области было достаточно обращений, связанных с защитой ребенка в информационном пространстве. 15-летняя девочка вела в социальных сетях переписку с молодым человеком. По его просьбе, она стала высылать ему свои фотографии откровенного содержания. Молодой человек начал шантажировать девочку, оскорблять, распространять фотографии.

По сути ситуация обернулась трагедией для ребенка, ей пришлось искать защиты. Несмотря на придуманный ник, молодого человека очень быстро вычислили и приструнили. В основе ситуации лежало неправильное обращение с персональными данными.



Как не попасть в такую ситуацию? Прежде всего, формировать культуру информационного поведения, психологической устойчивости к негативному воздействию информации.

Было бы логично, если бы в школе появился спецкурс виртуальной безопасности или выделены часы в рамках предмета ОБЖ.

Но самая большая ответственность традиционно ложится на семью. По-другому не бывает. Ведь именно в ней воспитываются, возвращаются и крепнут самые важные ценности.

## Пользоваться интернетом с умом

*Наш собеседник руководитель Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Иркутской области Сергей Евгеньевич Костылов*



*Как защитить персональные данные ребенка, а значит и самого ребенка, что нужно делать?*

Я не буду оригинальным. Лучшее средство – родительский контроль. У современных детей телефоны, всевозможные гаджеты едва ли не с рождения. Юные пользователи регистрируются в социальных сетях, публикуют о себе самые разные сведения, не задумываясь о последствиях. Дети – самый незащищенный, самый уязвимый субъект персональных данных. С малолетства ребенок должен понимать, какими сведениями можно делиться, а какими нельзя. Ведь последствия могут быть самыми непредсказуемыми. В практике накопилось уже много фактов, когда размещение информации повлекло за собой противоправные действия.

Что нужно делать, чтобы избежать таких ситуаций? Папа и мама обязаны знать, куда заходит ребенок, какие сведения оставляет о себе. Чаще всего бывает наоборот. Задача взрослого предостеречь ребенка и максимально исключить размещение каких-либо персональных данных детей.

Нужно не забывать, что интернет очень необычная информационная среда. Если ты один раз попал в сеть, больше из нее не выйдешь. Данные будут храниться 10, 20, 50 лет. Даже если ваш первый визит во всемирную паутину был еще в детском саду, информация эта никуда не уйдет. Буквально по деталям можно собрать очень полный портрет человека и использовать его без со-

гласия субъекта персональных данных абсолютно в любых целях. Именно так попадают в различные группы, в том числе и суицидальной направленности. Об этом нужно помнить.

Расскажите детям о том, что такое персональные данные, и какую информацию о себе размещать безопасно.

*В помощь родителям и педагогам новый сайт <http://персональныеданные.дети/>*

Это ресурс как раз для тех, кто активно пользуется интернетом. В специальной адаптированной форме сайт рассказывает и помогает понять, что такое персональные данные, как вести себя в информационном интернет пространстве, на что обращать внимание. Здесь можно задавать вопросы и получать ответы. Для проверки знаний можно поучаствовать в викторине. Есть даже видеоролик, рассказывающий о том, чего не стоит делать, общаясь в виртуальном мире. Одним словом, очень нужный и полезный сайт.

*Говорят дитя неразумное, но... Огромный поток данных стекается в образовательные учреждения благодаря тем же школьным сайтам. Определенная их часть становится легко доступной. Педагоги не всегда задумываются о безопасности детей.*

Мы очень плотно сотрудничаем с образовательными учреждениями, проводим разъясни-

тельную работу, мероприятия по систематическому наблюдению. В ходе работы действительно выявлены факты неправомерного размещения персональных данных на ресурсах образовательных учреждений. В первую очередь речь идет о размещении на школьных сайтах сведений о достижениях учащихся в олимпиадах, соревнованиях. Вроде бы информация положительная, но обнародование таких сведений даже при наличии согласия родителей не соответствует целям обработки персональных данных образовательными учреждениями.

Фамилия, имя ребенка, фотография плюс место учебы и класс – полная идентификация личности как учащегося и как субъекта персональных данных.

*Победы - повод для гордости. Как следует подавать информацию в таком случае?*

Победителем стал ученик такого-то класса... Такой формулировки достаточно. Можно разместить и фотографию, но без конкретизации персональных данных.

Сведения, размещенные в общем доступе, могут быть использованы мошенниками или, к примеру, представителями иностранных компаний, которые отслеживают наиболее достойных выпускников школ и начинают их вытягивать за границу. Заманивают красивыми перспективами, деньгами. В итоге ресурс государства уходит.

Через информацию о детях заинтересованные лица могут выходить и на родителей.

*Логично задать вопрос о правильном хранении персональных данных? Есть ли нарушения в этой сфере?*

Нарушения, конечно встречаются. Когда Роскомнадзор выходит на проверки, в первую очередь проверяется: определен ли ответственный за работу с персональными данными, где и как они хранятся, каким образом обрабатываются, как уничтожаются. За последние два года в этой сфере произошли заметные изменения. К персональным данным стали относиться серьезнее. Нарушения, которые выявляли ранее, уже не фиксируются, особенно в средствах массовой информации.

*Можете дать пару практических советов для родителей? Например, назвать сайты, на которые не стоит «ходить»?*

В ведении Роскомнадзора РФ находится постоянно пополняющийся реестр интернет-сайтов, которые содержат запрещенную информацию. Сведения о нарушении может внести каждый, заполнив соответствующее заявление. Эксперты проверят поступившую информацию и, если она подтвердится, внесут сомнительный ресурс в реестр. Далее операторы связи, оказывающие услуги по доступу в Интернет, блокируют эти сайты, следовательно, ограничивается и доступ для их просмотра.

Все запрещенные ресурсы в основном повествуют о наркотиках, суициде, детской порнографии. Каждый год блокируются тысячи сайтов подобной тематики.

Чтобы не попасть на один из них, ведь они появляются регулярно, рекомендуем установить на гаджет ребенка специальную фильтрующую программу. Есть такие у операторов связи. Что-то вроде родительского контроля. Это фильтр, который блокирует выход ребенка на запрещенные ресурсы.

Можно, покупая карту с выходом в интернет, ограничить любителей Интернета, в объеме скачиваемой вне дома информации. Все остальные «походы» по сетям дома. Приходи домой и я посмотрю – такая должна быть установка. В любом случае, без участия родителей в этом процессе не обойтись.

Родители, семья -- главное звено в формировании культуры обращения с персональными данными, плюс участие учебных заведений.

В Министерстве образования РФ рассматривается предложения о возможности включения в программу предмета кибербезопасность.

Чем больше мы будем об этом говорить, тем определеннее и надежнее будет будущее наших детей.

**Ольга Недзвецкая**

## К информационным угрозам нужно относиться серьезнее

**Виктор Петрович Хомколов,**  
заместитель начальника Бюро специальных технических мероприятий Главного управления МВД России по Иркутской области, подполковник полиции.



Пресечение противоправной деятельности в отношении детей одно из приоритетных направлений работы подразделения, которое ведет борьбу с преступлениями в сфере информационных технологий. Особое внимание нами уделяется проблеме распространения в Глобальной сети порнографических материалов с участием несовершеннолетних. Основными инструментами злоумышленников стали социальные и пиринговые сети, поэтому сотрудниками отдела ежедневно осуществляется их мониторинг.

На протяжении пяти лет для повышения эффективности борьбы именно с этими преступлениями проводится оперативно-профилактическая операция с применением специальных алгоритмов поиска соответствующих материалов в сети. Эта работа дает свои результаты.

В 2015 году по ст.242.1 УК РФ «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних» в Иркутской области выявлено 19 преступлений, в 2016 году – 5. По ст. 242.2 «Незаконное распространение порнографических материалов или предметов» в 2015 году раскрыто 3 преступления, в 2016 году – 27.

Работа могла бы вестись еще эффективнее, если бы на территории региона появилась возможность проведения квалифицированных исследований по данной теме. В настоящее время соответствующие экспертизы осуществляются только российским институтом культурологии и НИИ психиатрии им. Сербского.

Опыт регионов показывает, что наиболее эффективным является создание комиссий на

базе региональных органов власти. Они успешно работают в Чите, Красноярском крае. Этот вопрос мы неоднократно поднимали, но, к сожалению, он так и не вышел за рамки обсуждения.

Напомню, что комиссия должна состоять из культурологов, врачей и др. специалистов. Большая их часть трудятся в различных подразделениях администрации, поэтому создание комиссии не требует каких-то глобальных инвестиций. Убежден, что она может существовать на общественных началах, достаточно проявить волю в ее создании.

Суть работы комиссии можно проиллюстрировать на нашей статистике. Я уже сказал, что в 2015 году по ст. 242.1 УК РФ выявлено 19 преступлений. Это значит, что в течение года специалисты должны были собраться 19 раз.

Взять, например, работу врачей-педиатров, которых не заменит никто другой. Только детский врач может четко определить признаки развития ребенка, его возраст. От этого зависит квалификация преступления, а соответственно и размер наказания.

Пока все подобные исследования приходится оплачивать. Поэтому результат напрямую зависит от количества имеющихся средств.

Подспорьем в работе станет пакет законов Ирины Яровой, который должен заработать в июле 2018 года. Суть его такова, что вся информация, которая передается по Глобальной сети, должна сохраняться в ней в течение полугода. Имея архив, работать с теми или иными правонарушениями станет гораздо проще.

Теперь о самой информационной безопас-

ности. Все уже давно поняли, что возможности Интернета безграничны. Можно сказать, что безгранично и влияние социальных сетей на неокрепшую детскую психику.

Если раньше говорили, что нужно следить за тем с кем ребенок дружит, то в современном мире необходимо отслеживать с кем он общается и, прежде всего, в социальных сетях.

Многие преступления шагнули в интернет пространство. Чтобы купить наркотики, уже не нужно в реальной жизни связаться с дурной компанией и в ней научиться всему плохому, чем грешит современный мир.

Все события формируются и происходят онлайн. Решил подросток самостоятельно попробовать наркотики, весь Интернет в его распоряжении.

Абсолютно также и в иных сферах. Пасть в противоправное поле из обычного интереса очень просто. В Иркутске в одной из социальных сетей, есть группа, которая занимается кражами. Ее участники устроили своеобразное соревнование. Они рассказывают о том, что смогли вынести из магазина, пройдя через все системы контроля. После этого составляется рейтинг, кто оказался круче других. Модераторами в таких группах чаще всего бывают подростки.

Думаю, вряд ли кого-то из родителей порадует участие ребенка в такой или подобной группе.

Вывод отсюда простой: к информационным угрозам нужно относиться серьезнее абсолютно всем. Даже тем, кто не является постоянным посетителем Интернета.

**Полезные ресурсы:**

- <http://www.ligainternet.ru/>
- <https://www.microsoft.com/en-us/education/students#fbid=RwW1HhkJZga>
- <http://content-filtering.ru/aboutus/>
- <http://www.fid.su/>
- <http://azbez.com/safety/internet>
- <http://www.friendlyrunet.ru/>
- <http://detionline.com/mts/about>

*Информация о каждом из нас охраняется Гражданским кодексом РФ и Федеральным законом от 27 июня 2006 г. «О персональных данных».*

*Оператор персональных данных производит сбор, систематизацию, хранение и уточнение данных; также имеет право использовать их (например, формировать базы данных) и распространять. В его функции входят их обезличивание и уничтожение.*

*По общему правилу оператор может собирать персональные данные лишь с ведома и согласия самого человека.*

*По данным исследований «Лаборатории Касперского» дети из России посещают следующие сайты:*

- Социальные сети (59,6%)
- Интернет – магазины (9,1%)
- Порнография, эротика (8,8%)
- Почта (5,7%)
- Нелегальное ПО (3,4%)
- Остальное: игры, чаты и форумы, оружие, жестокость и насилие, нецензурная лексика, азартные игры, платежные системы, анонимные прокси-сервера, наркотики.

*Эксперты «Лаборатории» отметили, что среди остальных стран Россия лидирует по количеству детей, посещающих социальные сети. Исследователи так же отмечают, что по сравнению с предыдущими годами сильно возросла популярность Интернет-магазинов, а такая категория как «Наркотики» успешно реализуется в «Соцсетях», которые являются универсальной платформой для общения на эту тему.*

**ВАЖНО!!!**

**В разговоре с виртуальным собеседником НИКОГДА не соглашайся совершить какие-либо действия (особенно сексуального характера!) за денежное вознаграждение или покупку вещей!**

**Помни: тебя могут спровоцировать на согласие, записать разговор на диктофон или скопировать диалог в социальной сети, снять встречу на видео, а потом выложить эту информацию в публичный доступ!**

**Также, как под маской твоего сверстника может скрываться взрослый человек, также и под аватаркой взрослого могут прятаться твои одноклассники или незнакомые тебе подростки!**

При общении на ресурсах, требующих регистрации, лучше не использовать свое реальное имя. **БУДЬ УМНЕЕ:** выбери ник и аватарку, не содержащие реальной информации!

Если ты пользуешься интернетом с помощью чужого устройства, не забывай выходить из своего аккаунта на различных сайтах. Никогда не сохраняй на чужом компьютере свои пароли, личные файлы, историю переписки!

**@@@**

**Кибермошенничество** – получение денег или имущества путем обмана или злоупотребления доверием.

**Никогда** не переходи по присланным тебе неизвестными подозрительным ссылкам, не отправляя sms в ответ на сообщения типа «узнал о тебе ТАКОЕ...», не скачивай неизвестные файлы – они могут оказаться вирусами или содержать незаконную информацию.

**Никогда** не сообщай в интернете пароль от своей электронной почты, номер кредитной карточки родителей, пароль от электронного кошелька, свой настоящий адрес и другую личную информацию!

Если планируешь совершить покупку через интернет-сайт, убедись в его безопасности: ознакомься с отзывами покупателей, избегай предоплаты, проверь реквизиты и название магазина, сравни цены с другими сайтами, позвони в справочную магазина.

**@@@**

Если ты почувствовал, что интернет доставляет тебе не только радость, **но и дисконфорт**, РАССКАЖИ об этом родителям или другим близким людям, которым ты доверяешь.

Но даже если ты не представляешь, с кем можно поделиться своими переживаниями по поводу того, что происходит с тобой в интернете, знай: **ВЫХОД ЕСТЬ!**

В России действует Всероссийский общественный проект – Линия помощи «Дети онлайн». «Дети онлайн» – БЕСПЛАТНАЯ всероссийская служба телефонного и онлайн консультирования для детей и взрослых по проблемам безопасного использования интернета и мобильной связи.

На Линии помощи профессиональную психологическую и информационную поддержку оказывают психологи факультета психологии МГУ имени М.В.Ломоносова и Фонда Развития интернет.



Линия помощи  
**дети онлайн**  
8 800 25 000 15

С психологом «Дети онлайн» можно пообщаться в чате (<http://detionline.com>) или

← позвонить по бесплатному телефону

# Имя человека или имя гражданина? Система действующего законодательства

В статье 7 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, предусмотрено: «Ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу».

Российская Федерация, присоединившись к данной Конвенции, обязалась уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства.

То, каким образом государство обеспечивает принятое на себя обязательство, проявляется в системе действующего российского законодательства.

Прежде всего, следует понимать, что право на имя - одно из личных неимущественных, неотчуждаемых прав гражданина. Личные неимущественные права являются предметом гражданского права, в связи с чем такое правовое определение, как «имя гражданина» регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации.

Статья 19 Гражданского кодекса Российской Федерации таким образом определяет «имя гражданина»: «гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, **включаящим фамилию и собственно имя, а также отчество**, если иное не вытекает из закона или национального обычая. В случаях и в порядке, предусмотренных законом, гражданин может использовать псевдоним (вымышленное имя). Гражданин вправе переменить свое имя в порядке, установленном законом. Перемена гражданином имени не является основа-

нием для прекращения или изменения его прав и обязанностей, приобретенных под прежним именем. Приобретение прав и обязанностей под именем другого лица не допускается.»

Таким образом, юридическое значение имени гражданина состоит в том, что под ним субъект приобретает и осуществляет права и обязанности. Давая основы правового понятия «имени гражданина», Гражданский кодекс РФ предусматривает и позволение его изменить. Вместе с тем, этот нормативный правовой источник не регулирует порядок присвоения имени, порядок реализации права на его изменение, а указывает на необходимость руководствоваться иным, специальным законом.

С положениями статьи 19 Гражданского кодекса РФ согласуются нормы Семейного кодекса РФ, устанавливающие порядок выбора имени рожденному ребенку, присвоения отчества, определения фамилии.

Так, в соответствии со ст. 58 Семейного кодекса РФ «имя ребенку дается по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае.

Фамилия ребенка определяется фамилией родителей. При разных фамилиях родителей ребенку присваивается фамилия отца или фамилия матери по соглашению родителей, если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации.

При отсутствии соглашения между родителями относительно имени и (или) фамилии ребенку возникшие разногласия разрешаются органом опеки и попечительства.

Если отцовство не установлено, имя ребенку дается по указанию матери, отчество присва-

ивается по имени лица, записанного в качестве отца ребенка (пункт 3 статьи 51 настоящего Кодекса), фамилия - по фамилии матери».

Согласно статье 59 Семейного кодекса РФ «По совместной просьбе родителей до достижения ребенком возраста четырнадцати лет орган опеки и попечительства, исходя из интересов ребенка, вправе разрешить изменить имя ребенку, а также изменить присвоенную ему фамилию на фамилию другого родителя.

Если родители проживают раздельно и родитель, с которым проживает ребенок, желает присвоить ему свою фамилию, орган опеки и попечительства разрешает этот вопрос в зависимости от интересов ребенка и с учетом мнения другого родителя. Учет мнения родителя не обязателен при невозможности установления его места нахождения, лишении его родительских прав, признании недееспособным, а также в случаях уклонения родителя без уважительных причин от воспитания и содержания ребенка.

Если ребенок рожден от лиц, не состоящих в браке между собой, и отцовство в законном порядке не установлено, орган опеки и попечительства исходя из интересов ребенка вправе разрешить изменить его фамилию на фамилию матери, которую она носит в момент обращения с такой просьбой.

Изменение имени и (или) фамилии ребенка, достигшего возраста десяти лет, может быть произведено только с его согласия.»

Таким образом, мы видим, что Семейное законодательство закладывает основы реализации права родителей и детей в выборе имени и его изменении.

Вместе с тем, Законом, который регулирует порядок реализации этих прав, все процессуальные вопросы, является Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее - ФЗ №143-ФЗ), ознакомившись с которым, мы сможем понять, что имя гражданина возникает не на основании свидетельства о рождении ребенка, а на основании Акта гражданского состояния - действия граждан или события, влияющие на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующие правовое состояние граждан, после того, как будет произведена запись акта, его государственная регистрация.



Для составления записи акта гражданского состояния должны быть представлены документы, являющиеся основанием для государственной регистрации акта гражданского состояния, и документ, удостоверяющий личность заявителя (ст. 7 ФЗ №143-ФЗ). Государственной регистрации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, подлежат акты гражданского состояния: рождение, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени и смерть (ст. 3 ФЗ № 143-ФЗ).

Подводя итог системе действующего законодательства, регулирующего вопросы присвоения имени гражданина, уместно обратиться к ст. 2 ФЗ № 143-ФЗ: «Законодательство об актах гражданского состояния состоит из настоящего Федерального закона, основывающегося на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Семейного кодекса Российской Федерации, и принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации».

Действующая система правового регулирования в полной мере дает каждому гражданину Российской Федерации возможность реализовать свое право на имя, получив которое в установленном законом порядке, он приобретает возможность иметь права и нести обязанности.

Безусловно, кроме юридического аспекта «имя гражданина» имеет и общественный, психологический, эстетический аспекты. Поскольку право выбора имени ребенка принадлежит его родителям, каждый из них руководствуется субъективными посылками.



Интересные исследования по этому вопросу приводит Шершень Т.В., доцент кафедры гражданского права и процесса юридического факультета Пермского государственного университета, кандидат юридических наук в статье «Право ребенка на имя и его интерес как определяющий критерий в процессе реализации права на присвоение и перемену имени»:

«Имя - древнейший способ индивидуализации лица в обществе. Для каждой эпохи характерны свои имена. В Древней Руси родители называли младенцев, отталкиваясь от их внешнего вида, особых примет, обстоятельств, благодаря которым дети появились на свет, подтверждением служат такие имена, как Чернуха, Глазко, Ждан, Нелюба, Забава, Пискун. С введением на Руси христианства изменился способ именования: выбор имени производился из церковных источников, благодаря которым известны такие имена, как Иван (Иоанн), Федор, Петр, Павел, Марк, Даниил, Яков, Анна, и другие.

В 20-х годах прошлого века были популярны такие имена, как Революция, Октябрина, Тракторина, Марлена (Маркс + Ленин), Даздраперма (Да здравствует, Первое мая), Лапанальда (лагерь папанинцев на льдине) и т.п.

В 90-х годах XX в. под влиянием латиноамериканских сериалов появились Изауры и Чекини<sup>1</sup>. В начале XXI в. обнаружилась попытка присвоения в качестве собственного имени ребенка известного бренда (Эльдорада, Орифлейм,

Армани, Шанель и т.п.). Выбор и присвоение «брендового» имени ребенку зачастую обусловлены не его интересами, а стремлением родителей получить вознаграждение от участия в акции, проводимой соответствующей компанией, либо желанием изобрести новое, необычное, обращающее на себя внимание имя. Практика органов загса за последние годы позволяет привести примеры присвоения ребенку совершенно необычного имени. Например, по данным Орджоникидзевского и Свердловского отделов загса г. Перми, в 2007 г. мальчикам были присвоены имена Дантес и Принц Макарий<sup>2</sup>, родившуюся в этом же году в Кирове девочку родители назвали Россия, в загсе подмосковного города Королева зарегистрировано необычное имя - Виagra<sup>3</sup>.

Таким образом, присвоение человеку имени - основной способ индивидуализации личности в обществе, позволяющий выделить человека из массы других людей как вполне определенного участника общественных отношений. Выбирать имя ребенку родители могут и на стадии ожидания его рождения. Однако, и после рождения, до того момента, как они представят документы в соответствующую Службу ЗАГС, это будет «имя человека». И только после того, как будет произведена запись акта рождения, имя приобретает статус «имени гражданина».

**С.В. Бурдукова,**

*Советник Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области.*

## Семья: выбор имени ребенку

*Ребенок развивается и осуществляет свою жизнедеятельность в двух взаимопроникающих системах – мире взрослых и мире детей: «живет в двойной действительности»: один мир для него составляет на основе его собственного, свойственного его природе мышления, другой – на основе навязанного ему окружающими взрослыми логического мышления (Л.С. Выготский)*

Первые социализирующие воздействия связаны для человека с семейным окружением. Семья для любого ребенка является коллективным носителем социокультурных традиции, создающим собственное микрокультурное пространство. Важным фактором в понимании семейной социализации становится феномен группового (семейного) самосознания, своеобразная «семейная концепция» - система значений, символизируемых качеств, атрибутов, отношений, поведенческих характеристик (семейный фольклор, семейные мероприятия и ритуалы, традиции, тексты, фото и киноархивы и т.д.).

Личные имена, выбор имени для младенца также является необходимым условием организации семейно-родственных групп. Имя для новорожденного, как правило, обсуждается и выбирается внутри семьи, и у каждого имени есть домашние, семейные варианты, использование которых – прерогативы родственников или близких к семье людей. Множественность именованний ребенка – показатель и средство дифференциации отношений к нему и с ним (к примеру, диапазон «домашних» вариантов имени Анна: Анна, Аня, Анюта, Нюшка, Анка, Анночка, Нюша, Нюрка, Нюрок, Анеля и др.). К тому же у ребенка обычно бывает несколько обережных и внутрисемейных прозвищ, происхождение которых ребенку известно.

В отношении наречения детей семья может иметь традиции – поддерживать память предка, давая его имя первенцу того же пола, или налагая судьбу какого-либо счастливого члена семьи на родившегося ребенка названием его «счастливым» семейным именем. В этом случае, имя как бы выступает посредником при воплощении качеств личности. Одновременно широко распространено мнение, что нельзя называть ребенка именем рано умершего человека, чтобы судьба его не повторилась, а неправильное данное имя воспринимается как некое оправдание

несчастий в жизни человека. Во многих семьях считается «счастливой приметой» давать имена на конкретную букву и выбирать созвучные имена для близнецов (Света – Слава), соблюдать неписанные правила созвучия имен и отчеств, имен и фамилий.

Выбор имени во многом опосредован культурно-историческим контекстом: детей могут называть в честь великих деятелей эпохи, артистов, телеведущих и т.д. Немаловажна и мода на определенные имена, их социальная престижность, мода на «экзотические», иностранные, старорусские имена. Согласно статистике, за прошедшие 10 лет среди самых необычных имен, которые получили мальчики, были следующие: Дмитрий-Аметист, Матвей-Радуга, Николай-Никита-Нил, Иван-Коловрат, Меркурий, Кантогор-Егор, Христамриадос, Князь, Принц, Будда-Александр, Господин, Ангел, Космос, Дельфин, Воля, Ярослав-Лютобор, Каспер Ненаглядный, Лука-Счастье Саммерсет Оушен, Мононо Никита, Огнеслав.

За указанный период были зафиксированы следующие необычные имена у девочек: Услава, Полина-Полина, Голуба, Апрель, Вишня, Индия, Принцесса Даниэлла, Заря-Заряница, Луна, Ангел Мария, Луналика, Принцесса Анжелика, Алёша-Каприна, Океана, Росияна, Алена-Цветочек, Дельфина, Лиса, Радостина, Россия, София-Солнышко. Однако нашумевшая осенью 2014года история маленького Люцифера из Пермского края породила в обществе сомнения об обоснованности приоритета права родителей на выбор совсем уж любого имени своему ребенку перед его правом на имя. Если говорить о том, что в именах детей откладываются факты биографии семьи и культурные впечатления родителей, то становится особо любопытной история семьи мальчика с именем БОЧ рВФ 260602 (Биологический объект человека рода Ворониных - Фроловых, родившийся 26 июня 2002 года), которая

1. Соловьев Ю. Право на имя // Очная ставка. 2004. № 2. С. 18; Приколы советского времени // Комсомольская правда. 2006. 13 - 26 февраля. С. 32.

2. Комсомольская правда. 2007. 4 мая. С. 6.

3. Необычные имена (адрес страницы <http://materinstvo.ru/?module=articles&id=597>).





не разрешается вот уже на протяжении 10 лет.

В семейной истории имянаречение часто сохраняется в виде спора, как назвать ребенка, и «несостоявшееся» имя как нереализованная возможность сохраняется в семейной памяти как «скрытое». Иногда родители и другие родственники договариваются о том, кто из них будет выбирать имя ребенку. Исключительная роль при выборе имени принадлежит и старшему ребенку в семье (на Руси считалось, что в детстве еще крепка связь с потусторонними силами и ребенок теснее, чем взрослые, связан с миром предков).

Не менее важен и момент случайности при назывании ребенка, который воспринимается как «знак судьбы», с ним связан ряд примет и обычаев. Репликой «свыше» часто воспринимается первое имя, употребленное по отношению к новорожденному случайно, шуточно или ошибочно.

По большому счету, человек, как субъект своей жизнедеятельности, не участвует в выборе своего имени, здесь он не властен. Но при этом можно выделить две основные сферы влияния, которое имя оказывает на человека и человек на имя. Первая касается открытия человеком своего имени. В отсутствие эмпирических исследований можно допустить, что имя и фамилия усваиваются человеком как некое социальное знание в разное время в ходе его индивидуального развития. Но, открыв свое имя, человек постепенно приходит к пониманию его значимости. Наступает такое время, когда дети, которым не посчастливилось с именем, осознают, что их имя - это

клеймо. В силу разных причин некоторые имена становятся абсурдными, нелепыми, вызывающими насмешки. Второе - имя участвует в создании мнения о человеке, поэтому смена имени является всегда примером управления производимым впечатлением со стороны окружающих. Также важен эффект, который оказывает на нас имя, когда мы гордимся им.

На сегодняшний день практически не изучены психологические механизмы выбора родителями имени для своего ребенка. Этнографы, социологи, историки считают, что исследование процесса выбора имени (чем конкретно сопровождается этот процесс, какими причинно-следственными связями обусловлен) возможно только через анализ культурного микросоциума семьи, через так называемую «семейную психологическую культуру».

Родителям же, выбирая имя ребенку, следует руководствоваться, в первую очередь, чувством ответственности перед ребенком. Ребенок - это не вещь, он не может безраздельно принадлежать кому бы то ни было. Выбирать излишне неординарное имя также не стоит. Это связано с тем, что, чем необычнее имя, тем сильнее ребенок привлекает внимание окружающих, и это может в будущем стать источником большого психологического напряжения. Гнаться за модой - нелепо и бессмысленно. Ничто не проходит так быстро, как мода, имя же у человека остается на всю жизнь.

Имя - это то, что человек отождествляет с самим собой, это звуковое выражение его личности, «Я» переживаний, чувств, эмоций, мыслей, а к самому себе люди особенно неравнодушны.

**Г.А. Стародубцева,**

*канд. псих. наук, доцент кафедры развития образовательных систем и инновационного проектирования ИРО, член-корреспондент МАПН аккредитованный эксперт информационной продукции Роскомнадзора РФ, член-экспертно-консультативного совета Роскомнадзора по Иркутской области, член экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области*

## Данные службы записи актов гражданского состояния о государственной регистрации рождения в части присвоения имен

По данным службы записи актов гражданского состояния Иркутской области в регионе ежегодно регистрируется около 38 тысяч рождений детей. В период с 2000 по 2015 год родилось около 600 тысяч ребятишек.

Самым популярным женским именем в указанный период времени в нашем регионе является Анастасия. Лишь в 2013 и 2014 годах на первое место вышло имя Дарья, которое было использовано соответственно на 3 и 4 раза чаще имени Анастасия. В целом же, за 15 лет, Анастасией назвали 18 467 девочек, что составляет 6,6% от общего количества имен, 14 744 или 5,3% малышей носят имя Дарья, 10 660 (3,8%) - Виктория, 10 496 (3,8%) - Екатерина, 9 445 (3,4%) - Анна.

Среди мальчиков, рожденных с 2000-го по 2010-й год, самое популярное имя - Александр. В 2006 году с перевесом в 49 имен первенство ушло к Никитам. С 2011 года и до настоящего времени лидером среди мужских имен стало имя Артём. В общей сложности за 15 лет имя Александр получили 14 948 (5,1%) ребятишек, Дмитрий - 12 729 (4,3%), Артём - 11 994 (4,1%), Никита - 11 453 (3,9%), Кирилл - 11 098 (3,8%).

На протяжении последних пятнадцати лет отмечены случаи, когда родители в качестве имен для своих детей выбирают названия городов, стран и другие географические названия. С 2000 года в Иркутской области зарегистрированы рождения детей с именами Аргентин, Марсель, Израиль, Дания, Вержиния, Флоренсия. Еще два случая зафиксированы в 2016 году. Так, в Зиминском районе свою дочь родители нарекли Россией. В Иркутске зарегистрировано рождение малыша по имени Иркут. Таким необычным именем своего первенца молодые родители

Бекмамат и Элиза, граждане Киргизии, решили назвать в честь города, в котором он появился на свет. Супруги мечтают еще и о дочери, которой хотят дать имя Ангара. Шесть мальчиков в Приангарье в период с 2000 по 2015 годы назвали именем Байкал, еще три мальчика носят имя Байкалбек.

По названию месяцев, как это было принято у славянских народов, названы 266 девочек, из которых 42 носят имя Марта, 195 - Майя, 4 - Мая, 10 - Августина, 8 - Октябрина, 1 - Ноябрьрина. Впрочем, выбор этих имен может и не зависеть от месяца рождения девочек.

В органах ЗАГС Иркутской области зарегистрированы рождения малышей, носящих двойные имена, например, Николетта-Екатерина, Анна-Елизавета, Майя-Виктория, Артём-Даниил, Алеся-Мария, Елизавета-Виктория, Герман-Трофим, Анита-София, Софья-Маргарита, Анна-Мария, Любовь-Майя, Ольга-Виктория, Лада-Вероника, Александр-Денис и другие. Как видно из примера, двойные имена в большинстве случаев принадлежат девочкам. Кроме того, двойные имена не редкость и для ребятишек, чьи родители приехали из стран ближнего зарубежья, а в ряде случаев в качестве второго имени прописаны приставки, например, -бек, -абду и другие. Для примера можно привести такие имена, как Мухаммад-Али, Магомед-Солтан, Чингис-Ай, Алдын-Даш, Алдын-Сай, Эне-Сай, Даваа-Доржу, Ай-Булат, Нур-Тилэк, Саид-Амирхон и другие.

В последние годы наблюдается тенденция к увеличению количества восточных имен, что, вероятно, отражает демографические изменения, происходящие в регионе. К примеру, если в 2000 году восточные имена считались редкими, а частота встречаемости отдельного имени не

превышала 1-2 раз в год, то к 2015 году картина заметно изменилась. Например, именем Рустам за год названы 25 мальчиков, именем Мухаммад – 19, имя Мадина носит 27 девочек, Сумая – 16. Для сравнения, в этом же году некогда распространенным именем Людмила названа 21 девочка, именем Галина – 15.

Ряд старых славянских имен сегодня исчезает из употребления. Так, к примеру, имя Ефросинья за последние 15 лет встречается лишь 2 раза, Агриппина – 2 раза, Евдокия – 65 раз, Савватей – 2 раза, Евдоким – 10 раз, Нестор – 15 раз. В это же время другие древнеславянские имена пользуются популярностью среди жителей Иркутской области – за 15 лет Миланой названы 2 628 девочек, 414 мальчиков носят имя Святослав.

Все больше детей год от года называют иностранными именами. К примеру, только в 2015 году в регионе родилось 38 Эмилий, 21 Доминика, 19 Николь, 106 мальчиков названы именем Роберт, 20 – Даниель. Встречаются также имена Джулия, Элизабет, Эванжелина, Моника, Мишель, Майкл и другие.

Следует отметить и то, что родители, обратившиеся в органы ЗАГС, не всегда задумываются о возможных в будущем юридических проблемах, связанных с именем их ребенка. До сих пор актуален вопрос написания букв «е» и «ё». В частности, имя Артём, которым названы за 15 лет 11 994 мальчика, встречается еще 1 230 раз как Артем, 3 906 девочек зовут Алёна, 870 – Алена. Абсолютно разные имена, созвучные по произношению и краткой форме, могут быть

зарегистрированы с разницей в написании лишь одной буквы. К примеру, 7 195 девочек носят имя Софья, а еще 5 590 – София, 2 434 малышки при рождении получили имя Наталья, 573 – Наталия. Некоторые мамы и папы дают ребенку вместо полных имен сокращенные, поэтому в свидетельстве о рождении, а затем и в паспорте, ребенок записан как Юля, Даша, Галя, Аня, Анюта, Лена, Гриша, Стас, Лёва, Жора, Володя и т.д. Встречаются и необычные имена, такие как, Держава, Зорро, Дарёна, Забава, Чадо.

Отметим, что органы ЗАГС, согласно действующему законодательству, не вправе отказать в регистрации имени ребенка по причине его неблагозвучности, оскорбительности, некультурности, непроизносимости и т.д. Сотрудники органа ЗАГС не могут каким-либо образом оказать влияние на выбор родителей. Предполагается, что выбирая имя ребенка, родители руководствуются его интересами, с учетом потребности ребенка в нормальной жизни, развитии, надлежащем воспитании, уважении его индивидуальности и человеческих достоинств.

В то же время действующее законодательство не обязывает родителей давать детям только те имена, которые явно не нарушают интересы и права детей. При этом, давая необычное, экзотическое имя своему ребенку, родители не всегда задумываются с какими трудностями, особенно в детском коллективе, их сын или дочь может столкнуться.

Однако в настоящее время на рассмотрение в Государственную Думу внесен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка присвоения и регистрации имени». Законопроектом предлагается урегулировать порядок присвоения имен детям с вводом ряда ограничений, направленных на соблюдение прав ребенка.



## Присвоение и изменение имен - компетенция органов ЗАГС

Основанием возникновения прав и обязанностей родителей и детей является происхождение детей от родителей, удостоверенное в установленном законом порядке, предусмотренном ст. 47 СК РФ. Указанное положение касается не только детей, рожденных в браке, но и детей, родившихся от лиц, не состоящих между собой в зарегистрированных брачных отношениях.

В последнем случае дети имеют такие же права, что и дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке между собой, если их происхождение было удостоверено в установленном законом порядке в соответствии со ст. 53 СК РФ. Таким порядком является государственная регистрация рождения ребенка в органах ЗАГС.

Порядок, основания и особенности государственной регистрации акта гражданского состояния - рождения ребенка - определяется Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния». Государственная регистрация рождения ребенка производится только после наступления юридического события - рождения ребенка, недопустимо производство государственной регистрации ребенка досрочно, до момента его рождения.

Так, в соответствии со ст. 14 ФЗ № 143-ФЗ, основанием для государственной регистрации рождения является:

- документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией независимо от ее организационно-правовой формы (далее - медицинская организация), в которой происходили роды;
- документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией, врач которой оказывал медицинскую помощь при родах или в которую обратилась мать после родов, либо индивидуальным предпринимателем, осуществляющим медицинскую деятельность, - при родах вне медицинской организации;
- заявление лица, присутствовавшего во время родов, о рождении ребенка - при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи.



В том случае, если нет возможности представить ни одно из вышеперечисленных оснований, регистрация акта о рождении производится на основании решения суда об установлении факта рождения ребенка конкретной женщиной.

В Российской Федерации, в юридическом смысле понятие «имя» включает в себя собственно имя, отчество, и фамилию. Имя ребенку дается по соглашению родителей. Отчество присваивается по имени отца ребенка (если иное не предусмотрено законами субъектов Российской Федерации или не основано на национальном обычае). Фамилия ребенка определяется фамилией родителей. При разных фамилиях родителей ребенку присваивается фамилия одного из родителей по их соглашению, при отсутствии такового, возникшие разногласия разрешаются органом опеки попечительства.

При осуществлении государственной регистрации рождения в органах ЗАГС установочные данные ребенка (фамилия, имя, отчество) вносятся в актовую запись о рождении. Родителям выдается свидетельство о рождении с этими данными и с внесенными в него сведениями о родителях ребенка. В случае отсутствия для внесения сведений об отце (регистрация рождения ребенка одинокой матерью) отчество ребенку присваивается по ее заявлению.

Возможно изменение имени и фамилии ребенка до достижения им возраста 14 лет по реше-

нию органа опеки и попечительства. Заявления об изменении собственно имени единичны, в то время как обращения в органы опеки по вопросу изменения фамилии не редки. Одинокая мать вправе заявить об изменении фамилии ребенку, если сама ее поменяла при вступлении в брак. В случае, если у ребёнка имеются оба родителя – требуется согласие их обоих на изменение фамилии ребенку. Это, возникает, как правило, когда мать, расторгнув брак с отцом ребенка и вступившая в последующий брак с присвоением ей фамилии второго супруга, желает, что бы ребенок носил одну с ней фамилию (фамилию ее нового мужа, отчима ребенка). При этом учитывается мнение обоих родителей ребенка, решение принимается исходя из его интересов, при достижении ребенком возраста 9 лет, органами опеки и попечительства учитывается и мнение ребенка. Мнение родителя необязательно при невозможности установления его места нахождения, лишения его родительских прав, признании недееспособным и в случаях уклонения родителя без уважительных причин от воспитания и содержания ребенка.

Без решения органа опеки и попечительства изменение установочных данных ребенка может быть осуществлено в органах ЗАГС в соответствии нормами законодательства. Так, одинокая мать наделена правом изменения отчества своему ребенку, данного ему при рождении, на иное по ее желанию. Как правило, с таким заявлением обращаются одинокие матери, давшие своему ребенку отчество, образованное от иностранного имени, желающие изменить его на русское. Кроме того, содержащиеся в актовой записи установочные данные ребенка (фамилия и отчество), могут быть изменены без решения органа опеки и попечительства при установлении над ребенком отцовства (если ранее рождение было зарегистрировано одинокой матерью), при усыновлении ребенка и при осуществлении в органах ЗАГС перемены имени отцом и фамилии обоими родителями.

С 14 лет гражданин вправе самостоятельно обратиться в орган ЗАГС, с предъявлением своего паспорта, по вопросу перемены фамилии, имени, отчества (всех установочных данных, а так же одного или двух из них). При этом, так как совершеннолетие наступает в Российской Федерации с 18 лет (за исключением случаев эмансипации до

достижения совершеннолетия), до этого возраста требуется еще и согласие родителей заявителя или его опекуна. Может дать согласие один родитель, если второй родитель умер, признан судом недееспособным или безвестно отсутствующим, лишен родительских прав. Как правило, 14-летние граждане, получившие паспорт, обращаются в органы ЗАГС по вопросам перемены фамилии при ее неблагозвучности и перемены отчества при его труднопроизносимости, когда оно образовано от иностранного имени отца или по национальному обычаю содержит добавочные элементы (например «бей», «ага», «кызы», «оглы» и тому подобные). Родители при этом, в большинстве случаев, уважают выбор их ребенка и желают иметь адаптированные для русского языка установочные данные (фамилию, имя и отчество), принимая во внимание его намерения учиться и жить в России. В случаях отсутствия согласия родителей (родителя) перемена имени производится на основании решения суда. Так же, нередко обращения заявителей, которых фактически воспитал отчим, желающие носить отчество, образованное от его имени. Фамилия им уже была изменена до 14 лет по решению органа опеки и попечительства, вынесение такого же решения по изменению отчества невозможно ввиду отсутствия правовой нормы, допускающего это.

Полная свобода действий относительно возможности перемены имени и право ее реализовать возникает у гражданина с 18 лет. При этом, законодательством установлен ряд ограничений и в настоящее время решается вопрос о расширении таковых. Так, устанавливается, что под именем понимается средство индивидуализации гражданина, которое не может состоять из цифровых, буквенных обозначений, числительных, символов или их любой комбинации, аббревиатур, ненормативной лексики, содержать указания на титулы, ранги и должности.

Эти положения распространяются и на присвоение имен при первичной регистрации рождения ребенка в органах ЗАГС и при обращении со всеми последующими заявлениями в органы, уполномоченные на рассмотрение вопросов перемены имени.

**Материалы предоставлены Службой ЗАГС по Иркутской области**

## Имя и судьба...

*Помните, что для человека звук его имени является самым сладким и самым важным звуком человеческой речи*  
Дейл Карнеги

На судьбу человека влияет совокупность множества факторов: в какое историческое время и в какой стране суждено ему появиться на свет, у каких родителей, с каким ресурсом здоровья, какое получить воспитание, каким нормам и ценностям следовать... Не последнюю роль в судьбе играет имя, которое родители подарили своему ребенку. У носителя имени определенный набор звуков постоянно воздействует на один и тот же участок коры головного мозга, формируя те или иные черты характера. То, с какой интонацией и как часто мама произносит имя своего малыша, какие варианты имени подбирает, является информацией для ребенка о нем самом, насколько он ценен для родителей, насколько хорош. Это формирует то внутреннее состояние уверенности и принадлежности к своей семейной системе, которое будет всю жизнь поддерживать человека в различных ситуациях.

Наш опыт общения с несовершеннолетними осужденными в Ангарской воспитательной колонии в рамках проекта «Право на справедливое правосудие. Создание комплексной системы защиты и обеспечения прав и интересов несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом», поддержанного ООД «Гражданское достоинство» наглядно показывает, что история имени может многое прояснить о характере взаимоотношений в семье человека с делинквентным поведением. Как правило, несовершеннолетние воспитанники АВК не знают историю своего имени (кто и почему так назвал), не могут сформулировать отношение к имени («нормальное имя», «не думал об этом...»), на вопрос, как по-другому тебя называли в детстве родители, отвечают: «не помню», «так же», «Петька...», - зато охотно вспоминают «клички», которые получали от сверстников во дворе, в школе и «погоняла» в местах лишения свободы (эти суррогаты имени тоже несут определенную информацию о человеке).



Уникальная информация была получена нами в процессе реализации проекта «Тоже мама! Создание условий для женщин-матерей, находящихся в местах лишения свободы, по реализации права на контакты с детьми» в колонии для осужденных женщин. Более ста женщин, имеющих несовершеннолетних детей, посетили наши занятия. Для нас было важно, чтобы женщины осознали необходимость эмоциональной связи с ребенком, факт «присутствия» в его жизни, поэтому начинались занятия для каждой новой группы с беседы о том, как и почему жизненная история человека начинается с «присвоения» ему имени, с того, что имя человека – это его «визитная карточка» в мир, повествующая о его принадлежности чему-то более глубокому: имя принадлежит лично человеку, отчество говорит о его принадлежности семье, а фамилия – роду. Именно поэтому очень важно знать историю своего рода и семьи. Женщинам предлагалось ответить на несколько вопросов: «нравится ли свое имя?», «кто дал мне имя?», «что оно означает и как соответствует моему характеру?»... Истории осужденных, «собранные» вместе в короткий промежуток времени, произвели впечатление даже на них самих: сразу обратили внимание на то, что в одной группе женщины с одинаковым именем по-разному его воспринимали, кому-то оно нравилось, кто-то вспомнил, что в детстве и юности не любил свое имя, а кто-то до сих пор не принимает его (в одной группе женщина удивила присутствующих, признавшись, что на самом деле ее зовут Марина, но она всем пред-

ставляется Машей). Достаточно большое количество женщин не знали истории своего имени, в основном, те, кто рано остался без родителей или рос в неблагополучной среде, где не принято было «говорить по душам». Много историй было со случайным выбором: «отец с матерью, когда несли меня регистрировать, спорили, как назвать, и решили, что спросят у первого встречного: что он скажет, так и будет...», «мать отправила отца в сельсовет, сказала, как записать, а он, пока шел, забыл, и записал как Нина, в честь своей матери, был скандал...», «месяц была без имени, потом приехал брат, всех отругал и назвал Валей», «отца зовут Игорь, родители не знали, как назвать, в это время шел фильм «Чародеи», там главная героиня Алена Игоревна... чувствую, что имя ненастоящее, «сказочное», не нравится...». Многих назвали в честь умерших родственников, особенно поразила история, когда ребенка назвали в честь умершей сестры: «...в 6 лет сестра умерла, мама была мной беременна..., чувствую, что живу не своей жизнью. Сестра внешне похожа, когда прихожу на кладбище, чувство, что вижу свою могилу: совпадают полностью фамилия, имя и отчество, даже число дня рождения похоже».... (Из характеристики осужденной: «...депрессивна, легко расстраивается, долго переживает неприятности»).

Как правило, положительное отношение к своему имени озвучивали женщины, которых назвал так отец, когда имя подбирали, сверяли с церковными датами, называли в честь уважаемых предков. У осужденных менялось выражение лица, голос, теплели глаза. Большинство из них знали значение имени, пытались проанализировать соответствие своему характеру. Отметили, что те женщины, которые не воспринимают свое имя, своим детям старались давать необычные, звучные, из других эпох и культур: Теодор, Артур, Эдуард, Злата, Стелла, Диана, Аида, Сабина, Янина, Флорентина...).

Проводя обучение, консультируя родителей и детей, организуя тренинговую работу, мы уделяем внимание Имени человека, стараемся обсудить историю имени.

Результатом такой работы всегда является желание детей побольше узнать у родителей про имя, его историю, а взрослых - рассказать об этом своим детям, тем самым неосознанно

транслируя им свои ожидания, передавая дальше нить семейной истории...

Наши новые технологии медиационных решений, например «Лестница в будущее», содержат элементы обсуждения имени человека, как одного из главных компонентов самооценки человека. Принятие своего имени - говорит о здоровом отношении к себе и создает условия для предупреждения внутриличностных конфликтов. Человека важно чаще называть его именем (не искажая его), звук собственного имени является самым первым и самым важным звуком человеческой речи...

**Марианна Садовникова,**

*кандидат юридических наук, преподаватель кафедры уголовного права Юридического института Иркутского государственного университета, руководитель Молодежный фонд правозащитников «ЮВЕНТА», член экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области;*

**Людмила Третьякова,**

*психолог Молодежного фонда правозащитников «ЮВЕНТА»*

## Регистрация рождения найденных и подкинутых детей

Дети, родители которых неизвестны, являются найденными или подкинутыми.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ орган внутренних дел, орган опеки и попечительства либо медицинская организация, воспитательная организация или организация социальной защиты населения, в которую помещен ребенок, обязаны заявить о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка, родители которого неизвестны, не позднее чем через семь дней со дня обнаружения ребенка.

Лицо, нашедшее ребенка, обязано заявить об этом в течение сорока восьми часов в орган внутренних дел или в орган опеки и попечительства по месту обнаружения ребенка.

Одновременно с заявлением о государственной регистрации рождения найденного (подкинутого) ребенка должны быть представлены:

- документ об обнаружении ребенка, выданный органом внутренних дел или органом опеки и попечительства, с указанием времени, места и обстоятельств, при которых ребенок найден;
- документ, выданный медицинской организацией и подтверждающий возраст и пол найденного (подкинутого) ребенка.

Сведения о фамилии, об имени и отчестве найденного (подкинутого) ребенка вносятся в запись акта о его рождении по указанию органа или организации, которые перечислены выше. Сведения о родителях найденного (подкинутого) ребенка в запись акта о его рождении не вносятся.

Порядок государственной регистрации рождения ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов, с 1 января 2010 года был



существенно изменен. Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 169-ФЗ внесли в Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» изменение, дополнив его статьей 19.1.

И если до введения новой статьи в свидетельстве о рождении детей, оставленных матерями после родов в медицинской организации, сведения о матерях, в случае непредъявления ими документов, удостоверяющих личность, вносились в записи о рождении детей органами ЗАГС на основании данных, не подтвержденных документами, удостоверяющими личность их матерей, то с 1 января 2010 года сведения о фамилии, об имени и отчестве такого ребенка, вносятся в запись акта о рождении этого ребенка по указанию медицинской организации, в которой находится ребенок, либо органа опеки и попечительства по месту нахождения ребенка. Сведения о родителях ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, в медицинской организации, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов, в запись акта о рождении этого ребенка не вносятся.

Государственная регистрация рождения оставленного ребенка производится по заявлению медицинской организации, в которой находится ребенок, либо органа опеки и попечительства по месту нахождения ребенка не позднее чем через семь дней со дня его оставления матерью (ст. 19.1. Закона 143-ФЗ).

Одновременно с заявлением о государственной регистрации рождения ребенка, оставленного матерью, не предъявившей документа, удостоверяющего ее личность, должны быть представлены:

- документ установленной формы о рождении, выданный медицинской организацией, в которой происходили роды или в которую обратилась мать после родов;
- акт об оставлении ребенка, выданный медицинской организацией, в которой находится этот ребенок. Форма указанного акта утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Необходимость введения изменений была вызвана тем, что при наступлении таких случаев органами внутренних дел и органами опеки и попечительства организовывалась работа по розыску матери. Как показывала практика, фактически во всех случаях, когда розыскные меры не приводили к положительному результату, в свидетельстве о рождении ребенка указывались вымышленные, неверные сведения о личности матери. В результате чего органы опеки и попечительства вынуждены были впоследствии обращаться в суды общей юрисдикции, с заявлениями об исключении из актовой записи о рождении соответствующего ребенка сведений о его матери, являющихся не соответствующими действительности.

В настоящее время эта проблема решена, но появилась другая. Рожденные таким образом дети навсегда лишаются шансов, когда-бы то ни было узнать о своем происхождении, права на содержание от родителей, право на получение наследства, социальных выплат в случае смерти родителей и т.д.

В соответствии с Федеральным Законом от 15 декабря 2001 № 166-ФЗ «О государственном

пенсионном обеспечении в Российской Федерации», постоянно проживающие в Российской Федерации дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, имеют право на социальную пенсию.

В связи с тем, что у детей, в свидетельстве о рождении которых в графах «мать» и «отец» стоят прочерки, встал вопрос: Имеют ли они право на получение пенсии по потере кормильца?

При обращении в заявительном порядке Пенсионный фонд в этом праве детям «с прочерками» отказывает, что вынуждает законных представителей решать этот вопрос в судебном порядке. Но и здесь складывается различная судебная практика в различных субъектах Российской Федерации.

Первоначально суды в Иркутской области выносили решения с удовлетворением исковых требований. Впоследствии правовая позиция суда апелляционной инстанции изменилась, в связи с чем суды первой инстанции стали рассматривать аналогичные дела с отказом в удовлетворении требований, обосновывая решения тем, что ребенок, не имеющий в записи акта о рождении сведений о родителях не имеет документов, которые необходимо представить для назначения пенсии по потере кормильца в соответствии с Перечнем документов, утвержденным приказом Минтруда России от 28 ноября 2014 № 958н: свидетельство о смерти родителей, документы, подтверждающие родственные отношения с умершими родителями, о неизвестном отсутствии или признании умершими.

Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области с такой позицией суда категорически не согласен, поскольку она основана на подзаконном нормативном акте, который по существу представляет собой толкование Федерального закона определенным ведомством. Вышеуказанный перечень регламентирует процедуру реализации права, в то время как носителя права, его характеристику, определяет Федеральный закон.



Актовая запись о рождении ребенка оформлена по правилам ст. 19.1 Федерального закона «Об актах гражданского состояния, в ней отсутствуют сведения о родителях вследствие того, что мать не представила документ, удостоверяющий ее личность.

Поскольку это один из узаконенных способов утраты родительского попечения, ребенок должен получать такую же государственную защиту, как и дети, утратившие родителей вследствие смерти или признания безвестно отсутствующими.

Конституция Российской Федерации в соответствии с целями социального государства (ч. 1 ст. 7) гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39). Важнейшим элементом социального обеспечения, основное содержание которого - предоставление человеку средств к существованию, является пенсионное обеспечение. Государственные пенсии в соответствии с ч. 2 ст. 39 Конституции Российской Федерации устанавливаются законом.

Таким образом, правовое значение имеет факт потери родителей. При этом причины, по которым ребенок потерял родителей, значения не имеют.

Согласно прямому толкованию Закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» следует, что право на получение пенсии по потере кормильца

имеет ребенок, потерявший одного или обоих родителей. Отсутствие в свидетельстве о рождении сведений о родителях, является доказательством, подтверждающим то обстоятельство, что ребенок потерял обоих родителей.

В настоящее время Уполномоченный оказывает опекунам правовое сопровождение по отстаиванию права детей, не имеющих в свидетельстве о рождении информации о родителях на получение ими пенсии по потере кормильца. Специалистами аппарата подготовлены соответствующие процессуальные документы (жалобы) в Верховный суд РФ.

Кроме этого, в целях обеспечения единообразного применения законодательства Российской Федерации, в адрес Председателя Верховного Суда Российской Федерации В.М. Лебедева Уполномоченным направлено письмо с просьбой изучить изложенную проблему и дать разъяснения по вопросу применения подпункта 3 пункта 1 статьи 11 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в отношении детей, не имеющих в записи акта о рождении сведений о родителях.

*По материалам аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области*

# Регистрация рождения ребенка от суррогатной матери

Суррогатное материнство представляет собой вынашивание и рождение ребенка (в том числе преждевременные роды) по договору, заключаемому между суррогатной матерью (женщиной, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона) и потенциальными родителями, чьи половые клетки использовались для оплодотворения, либо одинокой женщиной, которая не может выносить и родить ребенка по медицинским показаниям (ч. 9 ст. 55 Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

При государственной регистрации рождения ребенка по заявлению супругов, давших согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, одновременно с документом, подтверждающим факт рождения ребенка, должен быть представлен документ, выданный медицинской организацией и подтверждающий факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), на запись указанных супругов родителями ребенка (п. 5 ст. 16 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»).

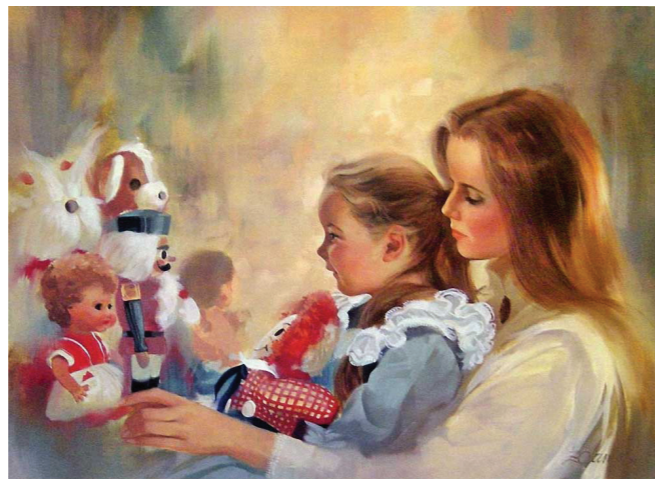
Заявление о рождении ребенка должно быть сделано не позднее чем через месяц со дня его рождения (п. 6 ст. 16 Закона № 143-ФЗ).

Для регистрации рождения ребенка от суррогатной матери необходим следующий пакет документов.

**Заявление о рождении ребенка** подается в органы ЗАГС устно или в письменной форме либо направляется в форме электронного документа через единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (п. 1 ст. 16 Закона № 143-ФЗ).

**К заявлению необходимо приложить:**

- медицинское свидетельство о рождении или заявление лица, присутствовавшего во время



родов, о рождении ребенка - при родах вне медицинской организации и без оказания медицинской помощи (такое заявление может быть также сделано устно работнику органа ЗАГС, регистрирующему рождение ребенка) (п. 2 ст. 14 Закона № 143-ФЗ);

- документ, выданный медицинской организацией и подтверждающий факт получения согласия суррогатной матери на запись родителями ребенка биологических родителей (п. 5 ст. 16 Закона № 143-ФЗ);
- паспорта биологических родителей;
- свидетельство о браке биологических родителей.

В случае направления заявления в форме электронного документа указанные документы представляются заявителями при личном обращении в орган ЗАГС в назначенное для государственной регистрации рождения ребенка время (п. 7 ст. 16 Закона № 143-ФЗ).

Данные заявление и документы могут подать как оба биологических родителя, так и один из них в орган ЗАГС по месту рождения ребенка или по месту жительства родителей или одного из родителей (п. 1 ст. 17, п. 1 ст. 15 Закона № 143-ФЗ).

# Правовые аспекты суррогатного материнства

Приход в этот мир нового человека - всегда праздник. Не всем выпадает счастье познать эту радость. Невиданные ранее успехи медицины в области репродуктивных технологий подарили надежду тем людям, которые уже отчаялись иметь детей. Но, как это часто бывает, развитие науки несколько опережает морально-правовую адаптацию общества к новым ее достижениям. Нормы права далеко не совершенны и всегда следуют за развитием общества. Это в высшей степени справедливо по отношению к ныне действующим в мире законам, определяющим порядок применения репродуктивных технологий. Правовое обеспечение суррогатного материнства, а также прочих программ, основанных на репродуктивных технологиях сегодняшнего дня - один из самых сложных вопросов в современной юридической практике.

Россия в этом вопросе находится посередине - с одной стороны, суррогатное материнство имеет место быть в нашей стране. С другой стороны, конкретного федерального закона, регулирующего взаимоотношения сторон в области суррогатного материнства нет, в связи с чем, в правовых вопросах юристам приходится опираться на положения, содержащиеся в различных нормативных актах. Кроме того, на сегодняшний день по-прежнему остается множество правовых пробелов в данном вопросе.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими отношения в области суррогатного материнства, являются такие законодательные акты, как:

- Семейный кодекс РФ;
- Федеральный закон от 21 ноября 2011г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»;
- Приказ Минздрава России от 30 августа 2012 № 107н «О порядке использования

вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях их применению».

В соответствии с данными нормативными актами, суррогатное материнство представляет собой вынашивание и рождение ребенка (в том числе преждевременные роды) по договору, заключаемому между суррогатной матерью (женщиной, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона) и потенциальными родителями, чьи половые клетки использовались для оплодотворения (генетическая мать и генетический отец), либо одинокой женщиной (генетическая мать), для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям. Таким образом, суррогатная мать никак биологически не связана с вынашиваемым ребенком.

Указанный приказ Минздрава России отмечает, что применение суррогатного материнства возможно только при наличии определенных медицинских показаний у потенциальных родителей. А так же, устанавливаются основные требования, предъявляемые к суррогатной матери.

Суррогатной матерью может быть женщина в возрасте от 20 до 35 лет, имеющая не менее одного здорового собственного ребенка, получившая медицинское заключение об удовлетворительном состоянии здоровья, давшая письменное информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство. Женщина, состоящая в браке, зарегистрированном в порядке, установленном законодательством РФ, может быть суррогатной матерью только с письменного согласия супруга. Суррогатная мать не может быть одновременно донором яйцеклетки.

Вся процедура применения метода суррогатного материнства должна осуществляться

только в медицинских учреждениях специального профиля, применяющих программы ВРТ, где будет произведен как подбор соответствующей суррогатной матери, так и осуществлено заключение, в соответствии с законом, необходимых договоренностей между сторонами. При этом, если говорить исключительно о правовых аспектах данного вопроса, то потенциальным родителям следует помнить о правилах, изложенных в п.4 ст.51 СК РФ:

- лица, состоящие в браке и давшие свое согласие в письменной форме на применение метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона, в случае рождения у них ребенка в результате применения этих методов, записываются его родителями в книге записей рождений.
- лица, состоящие в браке между собой и давшие свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, могут быть записаны родителями ребенка только с согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери). В этом случае, биологические родители ребенка вправе оспорить записи о рождении ребенка через суд.

Таким образом, в сфере применения вспомогательных репродуктивных технологий, и в частности, суррогатного материнства, есть множество различных аспектов – медицинского, психологического и юридического характера. Поскольку последняя сфера урегулирована весьма поверхностно, не всегда процедура суррогатного материнства заканчивается успешно.

В 2012 году в Конституционный суд Российской Федерации поступила жалоба от граждан РФ на нарушение их конституционных прав положениями пункта 4 статьи 51 Семейного Кодекса Российской Федерации и пункта 5 статьи 16 Федерального закона «Об актах гражданского состояния». Определением Конституционного суда РФ жалоба к рассмотрению была не принята. Ниже приводим текст определения от 15 мая 2012 года №880-О:

*Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д. Зорькина, судей К.В. Арановского, А.И. Бойцова, Н.С. Бондаря, Г.А. Гаджиева, Ю.М. Данилова, Л.М. Жарковой, Г.А. Жилина, С.М. Казанцева, М.И. Клеандрова, С.Д. Князева, А.Н. Кокотова, Л.О. Красавчиковой, С.П. Маврина, Н.В. Мельникова, Ю.Д. Рудкина, Н.В. Селезнева, О.С. Хохряковой, В.Г. Ярославцева, заслушав заключение судьи А.Н. Кокотова, проводившего на основании статьи 41 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» предварительное изучение жалобы граждан Ч.П. и Ч.Ю., установил:*

*1. В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации граждане Ч.П. и Ч.Ю. оспаривают конституционность пункта 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации в части, определяющей порядок записи в книге записей рождений родителей ребенка, рожденного в результате применения такой вспомогательной репродуктивной технологии, как суррогатное материнство, и пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», устанавливающего требование о необходимости представления при государственной регистрации рождения ребенка по заявлению супругов, давших согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, документа, выданного медицинской организацией и подтверждающего факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), на запись указанных супругов родителями ребенка.*

*Как следует из представленных материалов, 8 февраля 2010 года между супругами Ч. - генетическими родителями и гражданкой Р. был заключен договор об оказании услуг суррогатного материнства, согласно которому суррогатная мать после имплантации ей эмбриона, полученного путем экстракорпорального оплодотворения половых клеток генетических родителей, в случае наступления беременности принимает на себя обязательства по вынашиванию, родоразрешению и передаче рожденного ребенка генетическим родителям.*

*19 февраля 2010 года беременность Р. была подтверждена клинически. 15 июня 2010 года она забрала из клиники свое заявление на участие в программе суррогатного материнства, оставив*

*расписку в его получении, 4 ноября 2010 года родила ребенка, а 14 декабря 2010 года по ее заявлению органами записи актов гражданского состояния была произведена запись о рождении ребенка, матерью которого записана Р., а отцом - ее бывший супруг с его согласия.*

*Решением суда общей юрисдикции от 11 марта 2011 года, оставленным без изменения судом кассационной инстанции (определение от 19 апреля 2011 года), в удовлетворении требований заявителей к Р. и ее бывшему супругу об установлении факта происхождения ребенка, рожденного суррогатной матерью, аннулировании записи акта о рождении ребенка, обязанности не чинить препятствий в регистрации истцов в качестве родителей ребенка было отказано на том основании, что суррогатная мать (ответчица) не давала согласия на запись истцов - генетических родителей в книге записей рождений в качестве родителей рожденного ею ребенка. Судьи областного и Верховного Суда Российской Федерации отказали в передаче надзорных жалоб в соответствующие надзорные инстанции.*

*По мнению заявителей, положения пункта 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 5 статьи 16 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» противоречат статьям 19 и 38 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации, поскольку допускают возможность регистрации генетических родителей в книге записей рождений в качестве родителей ребенка, рожденного суррогатной матерью, исключительно при наличии ее согласия на совершение такой записи.*

*2. В Российской Федерации как правовом государстве человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита - обязанностью государства; права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, они определяют смысл, содержание и применение законов и обеспечивают правосудием (статьи 1, 2, 17 и 18 Конституции Российской Федерации).*

*Согласно Конституции Российской Федерации достоинство личности охраняется государством (статья 21, часть 1); семья, материнство,*

*отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства (статья 7, часть 2; статья 38, часть 1); забота о детях, их воспитание - право и обязанность родителей (статья 38, часть 2); каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (статья 41, часть 1); ограничение прав и свобод человека и гражданина возможно федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (статья 55, часть 3).*

*В соответствии с Декларацией прав ребенка от 20 ноября 1959 года, предусматривающей, что ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения, Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, являющаяся в силу статьи 15 (часть 4) Конституции Российской Федерации составной частью правовой системы Российской Федерации, обязывает государства-участники обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия (пункт 2 статьи 3), и принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления (пункт 1 статьи 19).*

*Европейский Суд по правам человека применительно к статье 8 «Право на уважение частной и семейной жизни» Конвенции о защите прав человека и основных свобод указывал, что национальные власти обязаны соблюдать справедливый баланс между конкурирующими интересами и при определении такого баланса особое значение придавать коренным интересам ребенка, которые в зависимости от их характера и важности могут иметь приоритет над аналогичными интересами родителей (например, решение от 24 ноября 2005 года по вопросу приемлемости жалобы № 16153/03 «Владимир Лазарев и Павел Лазарев против России»).*

*Семейное законодательство, конкретизируя положения Конституции Российской Федерации и актов международного права, как следует из статьи 1 Семейного кодекса Российской Федера-*

ции, исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав (пункт 1); регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи (пункт 3); запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; права граждан в семье могут быть ограничены только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан (пункт 4).

В соответствии со статьей 7 Семейного кодекса Российской Федерации граждане по своему усмотрению распоряжаются принадлежащими им правами, вытекающими из семейных отношений (семейными правами), в том числе правом на защиту этих прав, если иное не установлено Семейным кодексом Российской Федерации; осуществление членами семьи своих прав и исполнение ими своих обязанностей не должны нарушать права, свободы и законные интересы других членов семьи и иных граждан (пункт 1); семейные права охраняются законом, за исключением случаев, если они осуществляются в противоречии с назначением этих прав (пункт 2).

Государственная поддержка семьи, материнства, отцовства, детства, направленная в том числе на повышение уровня рождаемости, предполагает наличие правовых механизмов, которые обеспечивали бы институту семьи эффективную защиту, адекватную целям социальной и экономической политики Российской Федерации на конкретно-историческом этапе, а также уровню

экономического развития и финансовым возможностями государства (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 декабря 2011 года N 28-П).

3. Значимым средством обеспечения интересов семьи, материнства, отцовства, детства, как и конституционного права каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, являются в настоящее время вспомогательные репродуктивные технологии - методы лечения бесплодия, при применении которых отдельные или все этапы зачатия и раннего развития эмбрионов осуществляются вне материнского организма, в том числе с использованием донорских и (или) криоконсервированных половых клеток, тканей репродуктивных органов и эмбрионов, а также суррогатного материнства; порядок использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказания и ограничения к их применению утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (части 1 и 2 статьи 55 Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»).

Осуществляя на основе предписаний статей 7, 38 (часть 1) и 41 (часть 1) Конституции Российской Федерации и соответствующих международно-правовых обязательств Российской Федерации правовое регулирование в сфере использования репродуктивных технологий, включая суррогатное материнство (статья 71, пункты «в», «о»; статья 72, пункты «б», «ж», «к» части 1, Конституции Российской Федерации), законодатель обладает широкой свободой усмотрения в выборе мер защиты здоровья граждан, семьи, материнства, отцовства и детства и определении условий и порядка их предоставления. Вместе с тем он связан требованиями Конституции Российской Федерации, которые обязывают его обеспечивать баланс между конституционно защищаемыми ценностями, публичными и частными интересами, соблюдая при этом принципы справедливости, равенства и соразмерности, выступающие конституционным критерием оценки законодательного регулирования не только прав и свобод, закрепленных непосредственно в Конституции Российской Федерации, но и прав, приобретаемых на основании закона. Суррогатное материнство, согласно ста-

тье 55 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», представляет собой вынашивание и рождение ребенка (в том числе преждевременные роды) по договору, заключаемому между суррогатной матерью (женщиной, вынашивающей плод после переноса донорского эмбриона) и потенциальными родителями, чьи половые клетки использовались для оплодотворения, либо одинокой женщиной, для которых вынашивание и рождение ребенка невозможно по медицинским показаниям (часть 9); суррогатной матерью может быть женщина в возрасте от двадцати до тридцати пяти лет, имеющая не менее одного здорового собственного ребенка, получившая медицинское заключение об удовлетворительном состоянии здоровья, давшая письменное информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство; женщина, состоящая в браке, зарегистрированном в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, может быть суррогатной матерью только с письменного согласия супруга; суррогатная мать не может быть одновременно донором яйцеклетки (часть 10).

Инструкция по применению методов вспомогательных репродуктивных технологий, утвержденная приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 февраля 2003 года N 67 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 24 апреля 2003 года N 4452), закрепляющая порядок участия генетических родителей и суррогатной матери в программе «суррогатное материнство», предусматривает, в частности, обязательное наличие их письменного информированного согласия на участие в этой программе, а также медицинские показания к суррогатному материнству и требования, которым должна отвечать суррогатная мать.

Государственная регистрация рождения ребенка, выношенного суррогатной матерью, осуществляется в общем порядке с особенностями, закрепленными оспариваемыми заявителями положениями. Так, в соответствии с пунктом 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации лица, состоящие в браке между собой и давшие согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, могут быть записаны родителями ребенка только с согласия женщины, родившей ребенка

(суррогатной матери). В силу пункта 5 статьи 16 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» при государственной регистрации рождения ребенка по заявлению супругов, давших согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, одновременно с документом, подтверждающим факт рождения ребенка, должен быть представлен документ, выданный медицинской организацией и подтверждающий факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), на запись указанных супругов родителями ребенка.

Законодательно предусмотренное право суррогатной матери давать согласие на то, чтобы при государственной регистрации рождения ребенка его родителями были записаны генетические родители, означает имеющуюся у нее возможность в записи акта о рождении ребенка записать себя матерью ребенка, что фиксируется и в свидетельстве о его рождении (статьи 14, 17 и 23 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»), обуславливая тем самым для женщины, родившей ребенка, права и обязанности матери (статья 47 Семейного кодекса Российской Федерации). Указанная модель правового регулирования, не будучи единственно возможной, не выходит за пределы правотворческих полномочий федерального законодателя.

4. Таким образом, оспариваемые заявителями законоположения их конституционные права в указанном ими аспекте не нарушают, а потому их жалоба, как не отвечающая требованиям допустимости обращений в Конституционный Суд Российской Федерации, закрепленным в статьях 96 и 97 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», не может быть принята Конституционным Судом Российской Федерации к рассмотрению.

Проверка же законности и обоснованности судебных решений, вынесенных по делу заявителей, не относится к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации (статья 125 Конституции Российской Федерации и статья 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»).

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 2 части первой статьи 43 и частью первой статьи 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Фе-



дерации», Конституционный Суд Российской Федерации определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы граждан Ч.П. и Ч.Ю., поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит<sup>4</sup>.

Председатель Конституционного Суда Российской Федерации В.Д.ЗОРЬКИН

При рассмотрении заявления граждан о принятии жалобы к рассмотрению двое судей Конституционного суда РФ, принимавших участие в заседании высказали свое мнение по данному вопросу:

#### МНЕНИЕ СУДЬИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С.Д. КНЯЗЕВА

Проголосовав против принятия Конституционным Судом Российской Федерации Определения от 15 мая 2012 года N 880-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Ч.П. и Ч.Ю. на нарушение их конституционных прав положениями пункта 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 5 статьи 16 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», считаю необходимым объяснить свою позицию по вопросу, поднятому заявителями.

Согласно Конституции Российской Федерации, объявившей Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в Российской Федерации гарантируется государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства; материнство и детства, семья находятся под защитой государства; забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей (статья 7; статья 38, части 1 и 2). Во взаимосвязи с положениями статей 17 (часть 1), 21 (часть 1) и 72 (пункт «ж» части 1) Конституции Российской Федерации это означает, что, определяя правовые параметры социальной политики в сфере защиты семьи, материнства,

отцовства и детства, законодательная власть обязана заботиться о том, чтобы осуществление прав и свобод человека и гражданина не приводило к нарушению прав и свобод других лиц, и не допускать умаления достоинства личности, охраняемого государством.

Соответствие положений пункта 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 5 статьи 16 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» упомянутым конституционным требованиям вызывает большие сомнения. По сути, закрепляя исключительную прерогативу суррогатной матери в разрешении вопроса о наделении генетических (биологических) родителей материнскими и отцовскими правами, законодатель остается безучастным к интересам лиц, чьи половые клетки использовались для оплодотворения женщины, вынашивающей плод. Тем самым создается легальная почва для нарушения баланса конституционных ценностей и умаления прав и законных интересов не только генетических родителей, но и ребенка, рожденного в результате применения соответствующей вспомогательной репродуктивной технологии.

С медико-биологической точки зрения рождение ребенка с использованием указанной технологии предполагает «соучастие» генетических родителей и суррогатной матери. Вследствие этого сами по себе вынашивание и роды не могут служить достаточным основанием признания за последней неограниченной свободы усмотрения в определении обладателей родительских прав. Очевидно, что отказ суррогатной матери от исполнения своих обязательств перед лицами, являющимися биологическими родителями ребенка, не может перечеркнуть их «природных» прав.

Следует принять во внимание и то обстоятельство, что целью суррогатного материнства как метода лечения бесплодия является предоставление состоящим в браке мужчине и женщине, которые не в силах самостоятельно реализовать репродуктивные права, возможности стать родителями своего генетического ребенка. В этой связи неминуемо возникает вопрос о том, насколько избранный законодателем вариант правового регулирования, снимающий, по мнению многих экспертов, в интересах детей

даже потенциальную возможность споров по поводу прав на ребенка между суррогатной матерью и генетическими родителями, соответствует целевому предназначению института суррогатного материнства.

Не отрицая того, что вынашивание плода неизбежно порождает кровную связь между ребенком и суррогатной матерью, все же важно учитывать, что изначальной основой жизни рожденного таким образом человека является эмбрион, полученный путем экстракорпорального оплодотворения половых клеток генетических родителей. В силу этого безусловный приоритет родительских притязаний суррогатной матери далеко не бесспорен и, по крайней мере, нуждается в оценке на предмет соответствия статье 38 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации, в том числе во взаимосвязи с ее статьей 19 (части 1 и 2).

Защита и государственная поддержка материнства, отцовства и детства увязывается Конституцией Российской Федерации с приоритетами интересов семьи. И это понятно, так как только в семье создаются наилучшие условия для реализации прав и законных интересов родителей и детей. Понятно также и то, что наиболее благоприятной для психофизиологического комфорта семейного общежития, в особенности исходя из интересов ребенка, является полная семья. Вследствие этого трудно, если последовательно руководствоваться упоминавшимися конституционными нормами, тем более понять, почему, разрешая прибегать к услугам суррогатных матерей лишь лицам, состоящим в браке, закон абсолютно безучастно относится к тому, что решение суррогатной матери относительно юридического определения родителей ребенка во всех случаях является окончательным, даже если его следствием будет воспитание ребенка в неполной семье. Это тем более существенно потому, что согласно пункту 10 статьи 55 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на роль суррогатной матери может претендовать только женщина, имеющая не менее одного здорового собственного ребенка.

В результате могут серьезно пострадать интересы «суррогатного» ребенка, который благодаря законодательной «заботе» о приорите-

тах выносившей и родившей его матери не только лишается возможности воспитываться в семье своих генетических родителей, но и объективно подвергается риску стать «безотцовщиной» и, как следствие, не получить родительской любви в той степени, в какой она могла бы достаться ему от биологических матери и отца. Все это заставляет серьезно задуматься об этических основаниях оспариваемых законоположений, а также о том, насколько они согласуются со статьей 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой права и свободы человека и гражданина (включая права родителей и детей) могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Уместно будет напомнить и о Конвенции ООН о правах ребенка, согласно которой во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются ли они учреждениями, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка (пункт 1 статьи 3). К сожалению, веские основания утверждать, что отечественный законодатель следует данным конвенционным требованиям, являющимся в силу статьи 15 (часть 4) Конституции Российской Федерации составной частью российской правовой системы, в ситуации с суррогатным материнством отсутствуют.

Особо следует сказать и о защите конституционных интересов генетических отцов. В самом деле, как бы цинично это ни выглядело, когда речь идет о «конкуренции» материнских прав, она действительно имеет объективные предпосылки. Однако применительно к отцовству ребенка, рожденного суррогатной матерью, да еще к тому же не состоящей в браке (как это и имело место в деле заявителей), лишение генетического отца родительских прав исключительно «по прихоти» суррогатной матери оставляет открытым целый ряд вопросов. По понятным причинам наибольшее беспокойство среди них вызывает проблема соответствия избранного отечественным законодателем подхода требованиям статей 19 (часть 3) и 38 (часть 2) Конституции Россий-

4. Справочно-правовая система КонсультантПлюс

ской Федерации, гарантирующих равенство родительских прав и обязанностей мужчин и женщин и равные возможности для их реализации.

Изложенное свидетельствует, что положения пункта 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 5 статьи 16 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», как допускающие возможность регистрации генетических родителей в книге записи рождения в качестве родителей ребенка, рожденного суррогатной матерью, только при наличии ее согласия на совершение такой записи, обнаруживают неопределенность в вопросе их соответствия Конституции Российской Федерации, ее статьям 7, 15 (часть 4), 19, 38 (части 1 и 2) и 55 (часть 3), поскольку не обеспечивают возможность сбалансированного учета интересов ребенка, генетических родителей, суррогатной матери и членов ее семьи.

Конечно, разрешение поднятого в жалобе граждан Ч.П. и Ч.Ю. вопроса крайне затруднительно без оценки конституционности института суррогатного материнства в целом, особенно с учетом того, что на юридической карте мира усилиями национальных парламентов и органов конституционной юстиции уже зафиксировано принципиально противоположное отношение к суррогатному материнству - от полного неприятия до его ограниченного либо полного признания в том или ином национальном формате. Понятно также, что перечень потенциально возможных претензий к наличному законодательному оформлению данного института в Российской Федерации вовсе не исчерпывается теми, что обозначены в жалобе.

При таких обстоятельствах перед Конституционным Судом России заявителями фактически поставлена задача, не касаясь исследования существа и значения суррогатного материнства, снять (или подтвердить) подозрения относительно неконституционности отдельно взятого его аспекта. Очевидно, что сделать это (независимо от результата) и вместе с тем, пусть даже косвенно, не засвидетельствовать «толерантное» отношение к соответствующей вспомогательной репродуктивной технологии чрезвычайно затруднительно. Однако, несмотря

на возможность подобного рода издержек, Конституционный Суд все-таки не должен был отказывать заявителям в принятии их обращения к рассмотрению<sup>5</sup>.

#### МНЕНИЕ СУДЬИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Г.А. ГАДЖИЕВА

Конституционный Суд Российской Федерации отказал в принятии к рассмотрению жалобы граждан Ч.П. и Ч.Ю., посчитав, что жалоба является недопустимой.

1. В своей жалобе заявители просили признать неконституционными пункт 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации в части, определяющей порядок записи в книге записей рождений родителей ребенка, рожденного в результате применения такой вспомогательной репродуктивной технологии, как суррогатное материнство, и пункт 5 статьи 16 Федерального закона от 15 ноября 1997 года N 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», устанавливающий требование о необходимости представления при государственной регистрации рождения ребенка по заявлению супругов, давших согласие на имплантацию эмбриона другой женщине в целях его вынашивания, документа, выданного медицинской организацией и подтверждающего факт получения согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери), на запись указанных супругов родителями ребенка.

Суды общей юрисдикции отказали в удовлетворении требований заявителей на том основании, что суррогатная мать не давала согласия на запись истцов - генетических родителей в книге записей рождений в качестве родителей рожденного ею ребенка.

2. Основанием к рассмотрению дела в Конституционном Суде Российской Федерации является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли Конституции Российской Федерации оспариваемые нормы (статья 36 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»).

Согласно пункту 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации лица, состоящие в браке между собой и давшие свое согласие в письменной форме на имплантацию эмбриона другой женщине

в целях его вынашивания, могут быть записаны родителями ребенка только с согласия женщины, родившей ребенка (суррогатной матери).

По условиям договора, заключенного между генетическими родителями и суррогатной матерью, в случае наступления беременности последняя обязалась взять на себя ряд обязательств, в частности обязательство по вынашиванию, родоразрешению и передаче рожденного ребенка его генетическим родителям, а также после рождения ребенка дать письменное согласие на запись генетических родителей в качестве родителей рожденного ею ребенка с целью регистрации рождения и на протяжении всего жизненного срока не встречаться с ребенком, появившимся в результате данного договора. Пользуясь предоставленным пунктом 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации правом оставить ребенка себе, суррогатная мать не выполнила условие договора по передаче ребенка супругам. Руководствуясь нормами главы 39 «Возмездное оказание услуг» ГК Российской Федерации, следует признать такие действия отказом от исполнения обязательств, который влечет обязанность суррогатной матери возместить супругам-заказчикам все понесенные по договору расходы, а также обязанность компенсации морального вреда как меры гражданско-правовой ответственности (статья 151 того же Кодекса). Но такая позиция противоречит принципу биоэтики, закрепленному в статье 21 Конвенции о правах человека и биомедицине, которая устанавливает запрет на коммерциализацию тела человека и его частей («тело человека и его части не должны в качестве таковых являться источником получения финансовой выгоды»).

Кроме того, согласно принципу 15, изложенному в докладе Специального экспертного комитета Совета Европы по биологической этике и искусственным методам деторождения 1989 года, государства могут в исключительных случаях, установленных в национальном законодательстве, разрешить медицинскому работнику или учреждению произвести искусственное оплодотворение суррогатной матери при условии, что она не получает материальной выгоды от данной операции и имеет право после родов оставить ребенка себе. Тем самым обстоятельства дела усугублены тем, что в нарушение принципа биоэтики суррогатная мать прикрывается прин-

ципом свободы договора. Сомнителен и довод о том, что в своем договоре стороны вправе предусмотреть, что суррогатная мать в случае отказа ею генетическим родителям в даче согласия на запись их в качестве родителей ребенка в соответствии с действующим законодательством возвращает им выплаченный ей в счет компенсации аванс, а также понесенные ими в рамках договора расходы и реальные убытки.

3. Семейное законодательство, закрепляя приоритет в решении вопроса об установлении юридических отношений между родителями и ребенком за суррогатной матерью, порождает проблему обеспечения баланса прав и интересов генетических родителей и суррогатной матери. В связи с этим возникает и другая проблема: нужно ли в этом балансе интересов учитывать интересы ребенка?

Согласно статье 3 Конвенции о правах ребенка от 20 ноября 1989 года государства-участники обязаны обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону.

Европейский Суд по правам человека применительно к истолкованию статьи 8 «Право на уважение частной и семейной жизни» Конвенции о защите прав человека и основных свобод указал, что национальные власти обязаны обеспечивать соблюдение справедливого баланса между конкурирующими интересами и при определении баланса особое значение придавать коренным интересам ребенка, которые в зависимости от их характера и важности могут иметь приоритет над аналогичными интересами родителей. Это закреплено и в Семейном кодексе Российской Федерации, который исходит из того, что регулирование семейных отношений осуществляется в том числе в соответствии с принципом обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних членов семьи (пункт 3 статьи 1).

В соответствии с приказом Минздрава России от 26 февраля 2003 года N 67 «О применении вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ) в терапии женского и мужского бесплодия» одним из способов решения проблемы бесплодия семейной пары является имплантация эмбриона другой женщине (суррогатной матери). Цель

5. Справочно-правовая система КонсультантПлюс

суррогатного материнства как метода лечения бесплодия - рождение ребенка у пары, на лечение которой был направлен данный метод. Следовательно, закрепление законодателем императивной нормы, касающейся предоставления суррогатной матери исключительной привилегии в решении вопроса о наделии родительскими правами, является не бесспорным. Такой подход ведет к нарушению прав генетических родителей и не обеспечивает соблюдение конституционных принципов правовой определенности, справедливости и равенства.

4. Спорным остается вопрос о толковании понятия «мать ребенка». Является ли суррогатная мать матерью в конституционном смысле, т.е. в рамках статьи 38 Конституции Российской Федерации, которая предполагает защиту материнства. Пункт 4 статьи 51 Семейного кодекса Российской Федерации и пункт 5 статьи 16 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» определяют ее статус как «женщины, родившей ребенка», но не матери. В связи с этим возникает неясность в вопросах: когда суррогатная мать становится матерью и какими являются отношения, возникающие между матерью и ребенком в период беременности?

У суррогатной матери в процессе вынашивания ребенка возникает естественное чувство материнства. Это определенный биологический порядок, порождающий естественно-правовой инстинкт материнства. Переход от биологического порядка к правовому выявляется в отношениях матери и ребенка. И если признать это право матери, которая знает, что такое инстинкт материнства, правопорядок не будет вступать в конфликт с естественным биологическим порядком, так как мы признаем тот факт, что между матерью и ребенком в процессе вынашивания является особая биологическая и психическая связь.

Поскольку в законодательстве отсутствует четкое определение понятия «мать», российский законодатель придерживается той позиции, что важнейшим основанием возникновения родительских прав является беременность. Такой подход базируется на гестационной теории, которая ведет свое происхождение еще из римского

права, где существовал принцип «*mater est quam gestation demonstrate*» («мать определяется беременностью»). Тот же смысл вкладывает законодатель в пункт 1 статьи 48 Семейного кодекса Российской Федерации, указывая, что происхождение ребенка от матери устанавливается на основании документов, подтверждающих рождение ребенка матерью в медицинском учреждении.

С точки зрения медицины, происхождение человека определяется путем установления тождества генов. Но в данном случае речь идет не о происхождении человека с медицинской точки зрения, а о возникновении родительских прав по отношению к ребенку. Тогда возникает вопрос: достаточен ли факт генетического родства ребенка для приобретения родительских прав? С одной стороны, гены ребенка совпадают с генами супругов, а с другой стороны, весь биологический материал, из которого формируется организм ребенка (питательные вещества, которые в течение девяти месяцев потребляет организм), предоставляет суррогатная мать. Чей же «вклад» более весом? <sup>6</sup>

Законодатель, отвечая на этот вопрос, признает «факт вынашивания или рождения более социально и эмоционально значимым, чем генетическое происхождение». Кроме того, «нравственные страдания биологических родителей ребенка, лишенных возможности реализовать предусмотренный законом комплекс родительских прав в отношении своего ребенка, которого они не смогли зачать и родить естественным путем, считаются менее социально значимыми. Но существует и другое мнение, что биологическое родство родителей и детей определяется генетической связью и закрепление в законе приоритета суррогатной матери при установлении происхождения ребенка противоречит провозглашенному в статье 38 Конституции Российской Федерации принципу охраны семьи, материнства и детства.

В связи с изложенным считаю, что жалоба должна была быть рассмотрена Конституционным Судом Российской Федерации и его вывод о том, что оспариваемые нормы не могут расцениваться как нарушающие права и свободы граждан Ч.П. и Ч.Ю., является необоснованным <sup>7</sup>.

6. Кокорин А.П. «К вопросу о получении согласия суррогатной матери на запись родителями ребенка супругов, предоставивших свой генетический материал».

7. Справочно-правовая система КонсультантПлюс

# Юридические факты в нашей жизни

Основаниями возникновения личных и имущественных прав детей выступают, в частности, следующие специфические юридические факты:

- брак;
- родство;
- материнство;
- отцовство;
- усыновление;
- принятие ребенка на воспитание в приемную семью;
- смерть.

По своей роли данные юридические факты имеют правообразующий, правоизменяющий, правопрепятствующий, правопрекращающий, правовосстанавливающий характер.

Семейные правоотношения возникают, прекращаются на основе события (например, рождение ребенка; смерть) и действия (например, регистрации рождения; брака; смерти). Последствиями данных событий, действий являются состояния: длящиеся существующие связи (родство, свойство, брак, опека, попечительство и др.). Для возникновения, изменения или прекращения прав и обязанностей детей бывают необходимы судебные решения об установлении того или иного юридического факта, последствием которого будет осуществлена защита нарушенного права и интереса ребенка. Среди юридических фактов - состояний, наиболее распространенными и значимыми в жизни являются родство и супружество. пространными и значимыми в жизни являются родство и супружество.

Родство (прямое и боковое) - кровная связь лиц, основанная на происхождении одного лица от другого или разных лиц от общего предка.

Степень родства - это число рождений, предшествующее возникновению родства двух лиц, за исключением рождения их общего предка.

Состояние супружества тождественно брачным отношениям. Состояние свойства возникает из брака одного из родственников, не основано на кровной близости (например, мачеха, отчим, падчерица, пасынок).

Самыми необходимыми и актуальными являются такие юридические факты, требующие установления родственных отношений, факта принадлежности правоустанавливающих документов лицу.

По действующему законодательству, а это статья 289 Гражданского процессуального кодекса РФ, дела по установлению юридических фактов рассматриваются судом в порядке особого производства.

Для чего необходимо устанавливать в судебном порядке наличие того или другого юридического факта? Для того, что они порождают для ребенка те юридические последствия, которые ему жизненно необходимы: в виде установления факта их возникновения, или изменения, а может и прекращения личных либо имущественных прав детей. Почему возникает необходимость обращения именно в суд? Причина заключается в том, что в ином, публично-административном порядке, не имеется самой возможности получить либо восстановить оригинальные документы, удостоверяющие факт. Юридические факты, установление которых зачастую требуется в судебном порядке, устраняют преграды для решения и многих других вопросов, касающихся прав и интересов детей. Рассмотрим на отдельных примерах.

Несоответствие имени, отчества, фамилии в документах личности друг другу устраняются путем подачи заявления в орган, выдавший документ с ошибкой, о выдаче надлежащего документа, поскольку все документы ребенка находятся при нем, но имя, отчество или фамилия в них указаны по-разному. Препятствий для выдачи другого документа, как правило, не имеется.

Факты принадлежности правоустанавливающих документов устанавливаются судами в случаях, когда из-за ошибок или искажений сведения о фамилии, имени или отчестве в документах, имеющих юридическое значение, разнятся со сведениями, указанными в иных документах (как правило, это имеет место в документах, удостоверяющих личность гражданина). Для оформления прав наследования судам наиболее часто

приходится устанавливать: факт принадлежности завещания (в завещании могут быть искажены данные как о самом завещателе, так и о лице, в пользу которого составлено завещание).

Факт принадлежности наследодателю правоустанавливающего (правоподтверждающего) документа на имущество, входящее в состав наследства. Правоустанавливающими документами могут являться, к примеру, договоры купли-продажи, мены, дарения имущества, а документами, подтверждающими право собственности наследодателя на него (правоподтверждающими), - регистрационные удостоверения; свидетельства о праве на наследство; свидетельства о праве собственности;

Необходимость прибегнуть к судебному способу защиты прав как установление юридического факта может возникнуть при искажении в документах имени, отчества и фамилии. Обращаться в суд с заявлением об установлении факта принадлежности документа конкретному лицу можно только по поводу ошибки в правоустанавливающих документах, но не в личных документах. Необходимость определения принадлежности правоустанавливающего документа возникает тогда, когда из-за ошибки в имени, отчестве или фамилии гражданина в одном из правоустанавливающих документов он не соответствует тому, что указано в паспорте или свидетельстве о рождении. Если ошибка допущена в завещательном распоряжении, в лицевом счете в банке и лицо, сделавшее распоряжение, умерло, то необходимо судебное разбирательство, в противном случае гражданин не сможет получить деньги, завещанные ему.

Как показывает практика, с ошибками пишут не только школьники. Самое печальное, когда ошибки встречаются в документах, подтверждающих личность, например, в паспорте, в свидетельстве о рождении, которые переносятся затем в трудовую книжку, в договор купли-продажи, приватизации и др. Самыми распространенными ошибками, допускаемыми при оформлении документов, являются ошибки в написании фамилий, имён, отчеств. Некоторые из нас, наверняка, видели и знают, что в том или ином документе у них имеется ошибка или опечатка, например, в их фамилии (Синицын-Синицин), имени (Пелогей-Пелагея), отчестве (Валерьевич-Валериевич), номере жилого дома (№ 26 и № 26 «А»), дате рож-

дения, даже буквы е и ё в словах теперь имеют значение, однако, как правило, граждане не придают особого значения таким мелким ошибкам в документах, а в большинстве случаев – никогда и не обращали внимания, как записаны их данные, в документах, не сверяли их друг с другом.

Так, например, нередко в паспортах, аттестатах зрелости, трудовых книжках, встречается: Наталья - вместо правильного Наталия, Осип - вместо Иосиф, Нюра – вместо Анна, Неля - вместо Нелли, Кузьмовна – вместо Кузьминична, Геннадьевич - вместо Геннадиевич, и наоборот. Большинство из нас даже не подозревает, что всё это в дальнейшем может аукнуться большими проблемами.

Подобные ошибки могут возникнуть вследствие самых разных причин, к примеру, при смене гражданином фамилии, при использовании в быту имени гражданина, не совпадающего с его официальным именем (длинное имя часто укорачивают, изменяют имя гражданина другой национальности на русский лад), человека, который по паспорту является «Георгием», могут в жизни называть «Юрием». Особенно часто это встречается у людей, родившихся в сельской местности, когда в трудовой книжке указывали имя и отчество так, как привыкли называть человека либо его отца окружающие люди, а не так, как это указано в свидетельстве о рождении. Возможны также и просто технические ошибки, допущенные по невнимательности при составлении документа.

При получении документов граждане, как правило, оставляют такие ошибки без внимания. На первый взгляд, казалось бы, какая разница - Валерьевич или Валериевич, ведь имя и фамилия одинаковые, и только спустя много лет, когда возникает необходимость зарегистрировать свое право собственности на какое-либо имущество, вступить в наследство после смерти родственника, выйти на трудовую пенсию по старости, получить удостоверение, подтверждающее право на льготы и т.д., при предъявлении документов в орган, в связи с разницей только лишь в одной букве в фамилии или имени гражданина, они получают отказ.

Официальные государственные структуры такие ошибки в документах не пропускают, у граждан просто не принимают документы, указывая на ошибку в них, допущенную при написании неважно где – в фамилии, имени, в отчестве, в

номере дома, в дате рождения. Ошибки, опечатки, неединообразное написание букв «ё – е – о», совершаемые органами, выдающими документы, действительно, способны доставить нам немало проблем. Очень важно внимательно относиться ко всем своим документам. Главное, при обнаружении в документах ошибки не следует ее исправлять самостоятельно. Такой документ всё равно будет недействительным, человек не сможет вступить в права наследования, обратиться за регистрацией совершенной сделки, выехать в загранпоездку, оформить пенсию. Ошибка должна быть исправлена тем органом, который выдал данный документ. С заявлением может обратиться только то лицо, в фамилии, имени или отчестве которого содержится ошибка.

Но в случае, если не имеется самой возможности получить либо восстановить оригинальный документ, удостоверяющий факт правильного написания имени, отчества, фамилии, в таких случаях необходимым является обращение в суд по месту жительства с заявлением об установлении юридического факта принадлежности документа с неправильным именем, отчеством, фамилией конкретному лицу. Суду следует предоставить паспорт или свидетельство о рождении, где правильно указаны фамилия, имя, отчество, можно представить и другие имеющиеся письменные доказательства правильного написания имени, отчества, фамилии. Обязательно следует приложить к заявлению и документ, подтверждающий невозможность внесения исправлений во вне судебном порядке, а также «документ с ошибкой», чья принадлежность устанавливается. При отсутствии документов можно прибегнуть и к такому виду доказательств, как свидетельские показания. В заявлении об установлении факта принадлежности правоустанавливающего документа должно быть указано, для какой цели заявителю необходимо установить данный факт.

Вот, например, такая ситуация: умерла мама. Обнаружилась ошибка в свидетельстве о рождении дочери – неправильно указана фамилия (имя, отчество). Нотариус не принимает заявление о выдаче свидетельства о праве на наследство, поскольку это означает, что мать и дочь не являются родственниками. Как можно установить, что дочь, действительно, является дочерью умершей, если есть ошибка в фамилии (имени, отчестве),

которая указана в свидетельстве о рождении?

Ответ таков: ситуации, когда при принятии наследства в документах, подтверждающих родственные отношения, обнаруживаются ошибки, встречаются часто. Наиболее распространена ошибка в фамилии (имени, отчестве) наследодателя или наследника. Может иметь место ошибка в свидетельстве о рождении (браке) как наследника, так и наследодателя, что препятствует получению наследства. Если невозможно исправить такую ошибку в органах ЗАГС, то это можно сделать только в судебном порядке в рамках особого производства путем подачи заявления об установлении родственной связи. Решение суда будет являться для нотариуса основанием, подтверждающим родственные отношения, то есть документом, заменяющим свидетельство о рождении, но не основанием для выдачи наследнику свидетельства о праве на наследство, если, например, имеются наследники более ранней очереди.

Можно решить данный вопрос и путем подачи заявления о внесении исправлений или изменений в запись акта гражданского состояния, когда выявлена ошибка в свидетельстве – неправильно указана фамилия (имя, отчество), но органы записи актов гражданского состояния при отсутствии спора о праве отказались внести исправления или изменения в произведенные записи. В данном случае необходимо предварительное обращение заявителя в орган ЗАГС, который на основании заявления родственника умершего проводит проверку правильности записи в месячный срок со дня обращения. По результатам рассмотрения заявления орган ЗАГС составляет заключение о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния или об отказе во внесении такого исправления (изменения).

Отказ внести изменения (исправления) в актовую запись будет основанием для обращения в суд и должен быть приложен к заявлению, поданному в суд. В случае удовлетворения судом требования заявителя, решение суда, которым установлена неправильность записи в акте гражданского состояния, служит основанием для исправления или изменения такой записи органом записи актов гражданского состояния. В отличие от решения суда, которым устанавливаются родственные отношения, и которое не является ос-



нованием для внесения изменений в какие-либо документы, данное решение является основанием для изменения записи, содержащейся в акте гражданского состояния и выдаче заявителю нового документа о регистрации акта гражданского состояния. В данном случае ошибка в свидетельстве (ошибка в фамилии (имени, отчестве), не исправляется, вместо этого заявителю выдается новое свидетельство или справка, когда выдача свидетельства не предусмотрена законом.

Для вынесения положительного решения по вопросу принадлежности документов важно правильно определить и представить суду необходимые доказательства. Суд не станет рассматривать вопрос о подтверждении факта работы на конкретной фирме, обучения в заведении и другие аналогичные факты, поскольку они юридического значения не имеют. Юридически значимым обстоятельством будет именно получение результирующего документа (диплом, договор, свидетельство) конкретным человеком.

Для своевременности решения спорного вопроса важно отличать случаи, когда в суд нужно направить заявление об установлении факта принадлежности документа, когда – заявление об установлении родственных отношений, а когда – заявление об исправлении актовой записи. При обращении за получением консультации к юристу будут обозначены круг доказательств и категория дела, что позволит избежать случаев вынесения судом определения об оставлении заявления без движения или его возврате. Обращаю внимание, что нельзя признать принадлежность документа уже умершему лицу, поскольку умерший гражданин теряет правоспособность. В таких ситуациях необходимо оформлять другие требования (например, для оформления наследства – заявление о включении в наследственную массу, о включении в число наследников).

Мы все знаем, чтобы исправить ошибку в паспорте, необходимо обратиться в территориальное отделение Федеральной миграционной службы, выдавшее документ. Для исправления ошибки в свидетельствах о праве собственности на объекты недвижимости – обращаемся в регистрирующий орган; ошибку в сберегательной книжке – идём исправлять в банк.

Особая ситуация с ошибками в трудовой книжке: в случае выявления неправильной или неточной записи в трудовой книжке исправление ее проводится по месту работы, где была внесена соответствующая запись, либо работодателем по последнему месту работы на основании официального документа работодателя, допустившего ошибку. Работодатель обязан в этом случае оказать работнику при его обращении необходимую помощь. Если организация, которая произвела неправильную или неточную запись, реорганизована, исправление производится ее правопреемником, а в случае ликвидации организации – работодателем по последнему месту работы на основании соответствующего документа. Если неправильная или неточная запись в трудовой книжке произведена работодателем – физическим лицом, являющимся индивидуальным предпринимателем, и деятельность его прекращена, исправление производится также работодателем по новому месту работы на основании соответствующего документа. Не имеет значения, кем и когда была внесена неправильная запись в трудовую книжку относительно имени, отчества или фамилии обладателя, исправить ее могут по последнему месту работы при предъявлении паспорта. И только в случае письменного отказа работодателя исправить ошибку необходимо обратиться в суд с заявлением об установлении факта принадлежности правоустанавливающего документа.

В тех случаях, если в правоустанавливающих документах указанные имя, отчество или фамилия ребенка не совпадают с его именем, отчеством или фамилией по паспорту, удостоверению личности или свидетельству о рождении; взяв справку с организации, выдавшей правоустанавливающий документ, об отсутствии возможности внести в него соответствующие исправления (например, если предприятие ликвидировано, отсутствуют архивные материалы и т.д.) следует

обратиться в суд с заявлением об установлении факта принадлежности правоустанавливающего документа данному человеку (ребенку) (за исключением воинских документов, паспорта, удостоверения личности и свидетельств, выдаваемых учреждениями ЗАГС). Вопросы, касаемые данного исключения, решаются только органом, выдавшим документы.

При этом, надо обратить внимание на то, что суд устанавливает факт принадлежности правоустанавливающего документа человеку, имеющему надлежащие документы, удостоверяющие его личность.

Установить факт родственных отношений ребенка с указанием степени родства, в случае невозможности получения либо восстановления оригинального документа, можно также путем обращения в суд. Данный юридический факт устанавливается на основании показаний свидетелей, семейных фотографий и в совокупности с приложенными документальными подтверждениями, имеющими косвенный характер, либо вообще в отсутствие последних.

Судебных решений, которыми подтверждается факт родственных отношений между бабушкой (дедушкой) и внуками, правнуками, отцом, матерью, дядей, тетей, братом, сестрой и другими, защищается множество имущественных и личных интересов детей. В частности, факт родственных отношений лиц устанавливается в судебном порядке, когда подтверждение такого факта необходимо заявителю для получения свидетельства о праве на наследство.

При установлении родственных отношений с целью получения наследства судам следует исходить из круга наследников по закону. В соответствии с российским законодательством установлены очереди наследников по закону в зависимости от степени их родства с наследодателем (наследники первой очереди, наследники второй и последующих очередей). Необходимость установления родственных отношений в судебном порядке возникает, как правило, если в выданных органами ЗАГС документах имеются неточные или ошибочные записи, а также когда первичные документы утрачены и не могут быть восстановлены путем получения повторных свидетельств в органах загса.

При установлении факта родственных отно-

шений наследодателя и наследника следует учитывать то, что наследники каждой последующей очереди наследуют, если нет наследников предшествующих очередей. Таким образом, неправомерно было бы устанавливать факт родственных отношений между наследодателем и лицом, относящимся к наследникам второй и последующей очереди при наличии наследников первой очереди, принявших наследство. Данный факт не будет иметь юридического значения в интересах наследования. Надо учитывать, например, что внуки наследодателя, его племянники и племянницы, а также двоюродные братья и сестры не в любых случаях могут быть призваны к наследованию. В соответствии с п.1 ст.1146 ГК РФ, доля наследника по закону, умершего до открытия наследства или одновременно с наследодателем, переходит по праву представления к его соответствующим потомкам и делится между ними поровну. Если родитель ребенка, который является наследником по закону, к моменту открытия наследства сам находится в живых, наследования по праву представления не возникает.

Вышеизложенные вопросы и проблемы детей часто попадают в сферу установления фактов, имеющих юридическое значение. Как видно, множество проблем, касающихся детей, можно решить с применением такого правового механизма, как установление в судебном порядке путем подачи заявления фактов, имеющих правовое значение.

Подводя итоги, хочется призвать граждан более ответственно относиться к своим документам, особенно к тому, что в них написано, а поэтому, при получении документов необходимо внимательно проверять точность их заполнения, правильность внесения анкетных данных, своевременно устранять выявленные ошибки и опiski посредством обращения в соответствующие органы, чтобы в дальнейшем не оказаться в нелепой жизненной ситуации, избежать трудностей, денежных затрат, связанных с оформлением документов, а также оградить от проблем и себя, и родственников, и детей.

**З.А. Галкина,**

*адвокат, член экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области*

Правовая консультация

# Имена - не просто слова

*Можно ли при рождении записать в свидетельстве о рождении ребенку двойную фамилию - и отца, и матери? Например, мать оставила свою фамилию после заключения брака - Щедрина. Фамилия отца - Салтыков. Можно ребенка записать как Салтыков-Щедрин?*

Согласно п. 1 ст. 58 Семейного кодекса Российской Федерации ребенок имеет право на имя, отчество и фамилию. Такое право возникает с момента его рождения. Вместе с тем присвоение ребенку двойной фамилии законодательством РФ не предусматривается, за исключением случая, если родители или один из родителей носит двойную фамилию.

Так, п. 3 ст. 58 СК РФ установлено, что фамилия ребенка определяется фамилией родителей, а при разных фамилиях родителей ребенку присваивается фамилия отца или матери по соглашению родителей, если иное не предусмотрено законами субъектов РФ (п. 1 ст. 18 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»).

Таким образом, если родители желают дать своему ребенку двойную фамилию, то одному из них или обоим необходимо будет сменить фамилию. Своим правом выбора фамилии супруги могут воспользоваться только при заключении брака (в момент его регистрации в органах загса) или при его расторжении. В дальнейшем изме-

нение фамилии (на добрачную - мужа или жены, двойную фамилию) допускается только на общих основаниях. При этом перемена фамилии одним из супругов не влечет автоматического изменения фамилии другого (п. 2 ст. 32 СК РФ).

Порядок государственной регистрации перемены имени, включающее в себя фамилию, собственно имя и (или) отчество, предусмотрен ст. 58 - 63 Федерального закона «Об актах гражданского состояния». Перемена имени подлежит государственной регистрации в органах записи актов гражданского состояния. Основанием для государственной регистрации перемены имени является заявление лица, желающего переменить свое имя, включающее в себя фамилию, собственно имя и (или) отчество. Заявление о перемене имени рассматривается органом записи актов гражданского состояния в месячный срок со дня подачи заявления. После рассмотрения заявления органами загса составляется актовая запись о перемене имени и выдается свидетельство о государственной регистрации перемены имени. На основании записи акта о перемене имени вносятся изменения в записи актов гражданского состояния, ранее составленные в отношении лица, переименованного, и выдаются новые свидетельства о государственной регистрации актов гражданского состояния, с учетом внесенных в записи актов гражданского состояния изменений.

Следует отметить, что при перемене фамилии одним из родителей фамилия их ребенка, не достигшего возраста 14 лет, может быть изменена по соглашению родителей, а при отсутствии соглашения - по указанию органа опеки и попечительства (абз. 2 п. 3 ст. 63 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»).

Таким образом, о перемене фамилии лучше задуматься заранее и к моменту регистрации рождения ребенка (согласно п. 6 ст. 16 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» заявление о рождении ребенка должно быть сделано не позднее чем через месяц со дня рождения ребенка) пройти государственную регистрацию перемены имени.



*Как поменять фамилию ребенку, если между родителями имеется спор по этому вопросу?*

Ответ на этот вопрос, рассмотрим на примерах имеющейся судебной практики.

Отец ребенка обратился в территориальные органы опеки и попечительства Приморского края с заявлением об изменении фамилии его несовершеннолетней дочери. В удовлетворении заявления ему отказали, поскольку мать девочки не желает менять фамилию ребенку, считая просьбу незаконной и необоснованной.

Отказывая в удовлетворении заявления, орган опеки и попечительства не указал, каким образом перемена фамилии скажется на интересах ребенка. Отцом девочки выполняются все условия соглашения о порядке общения с ребенком, регулярно выплачиваются алименты на содержание дочери. Мать девочки свои родительские обязанности исполняет ненадлежащим образом: о здоровье ребенка не заботится, в содержании не участвует.

Отец девочки обратился в суд с просьбой признать незаконным отказ органов опеки и попечительства об изменении фамилии дочери.

Суд признал отказ органов опеки обоснованным. Далее отцом была подана апелляция.

В апелляционной жалобе заявителем был поставлен вопрос об отмене решения как незаконного и необоснованного.

Судебная коллегия, изучив материалы дела, не нашла оснований для отмены решения суда.

Согласно ст. 59 СК РФ по совместной просьбе родителей до достижения ребенком четыр-

надцати лет орган опеки и попечительства вправе разрешить изменить ребенку фамилию и имя.

Если отец и мать проживают раздельно и родитель, с которым живет несовершеннолетний, желает присвоить ему свою фамилию, орган опеки и попечительства разрешает этот вопрос в зависимости от интересов ребенка и с учетом мнения другого родителя.

Однако мнение родителя может не учитываться, если неизвестно его местонахождение, он лишен родительских прав или признан недееспособным, а также в случаях уклонения родителя без уважительных причин от воспитания и содержания ребенка.

Из изложенных выше норм следует, что при рассмотрении дел об оспаривании ненормативного правового акта органа местного самоуправления, которым затрагиваются права и законные интересы ребенка, суд в первую очередь должен определить соответствие данного акта интересам самого ребенка, а не лица, обратившегося с таким заявлением, поскольку его права таким актом затрагиваются опосредованно.

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении заявленных требований, суд первой инстанции исходил из интересов ребенка, чья позиция отражена в заключении органа опеки и попечительства, а также из-за отсутствия согласия матери ребенка.

Каких-либо оснований, дающих возможность изменить фамилию, заявителем суду не предоставлено.

В данном случае между родителями, проживающими раздельно, возник спор о возможности изменения фамилии ребенка. Разрешение этого вопроса зависит от выяснения обстоятельств, с которыми закон связывает возможность изменения фамилии детей без учета мнения другого родителя (п. 2 ст. 59 СК РФ).

Таким образом, в случаях, если между родителями имеются разногласия в вопросе смены фамилии ребенку, такой спор подлежит рассмотрению в суде в порядке искового производства.

Другой вариант спора между родителями. Отец детей обратился в суд с иском к департаменту образования администрации г. Омска, о признании действий неправомерными, оспаривании распоряжений об изменении фамилии его несовершеннолетним дочери и сыну.



Отец узнал, что без его согласия бывшая жена сменила детям фамилию. В архиве ЗАГСа пояснили, что в актовую запись о рождении детей внесены изменения на основании распоряжений департамента образования администрации г. Омска.

Истец просил признать действия работников департамента образования администрации г. Омска в части смены фамилии его детям неправомерными; указанные распоряжения недействительными и обязать департамент ЗАГСа г. Омска внести исправления в актовые записи о рождении детей, вернув им прежнюю фамилию.

В суде истец пояснил, что не писал заявления, разрешающего смену фамилии детям, а заявление о выдаче разрешения от матери не содержит причин смены фамилии детей. Он также обратил внимание, что не мог участвовать в воспитании детей, так как проживал в другом городе. Это обстоятельство департаментом принято во внимание не было.

Департамент образования Администрации г. Омска заявленные требования не признал. Нормами действующего законодательства предусмотрены случаи, когда органы опеки и попечительства вправе изменить фамилию ребенка на основании заявления одного из родителей без учета мнения другого при уклонении такого родителя от воспитания и содержания детей. В качестве подтверждающих данные обстоятельства документов были представлены постановление о заведении розыскного дела по поиску должника по выплате алиментов.

Постановление о расчете задолженности по алиментным обязательствам послужило ос-

нованием для издания распоряжений, разрешающих смену фамилии.

До настоящего времени отец детей имеет непогашенную задолженность по алиментным платежам, судьбой детей не интересуется, не посещает их. Постоянного места работы не имеет, его место жительства не известно, в связи с чем и было инициировано розыскное дело.

Суд отказал в удовлетворении иска, апелляционную жалобу также оставил без удовлетворения.

Согласно статье 3 Конвенции о правах ребенка во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

Статья 65 Семейного кодекса Российской Федерации предусматривает, что родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

Следует отметить, что для органа опеки и попечительства важен учет мнения родителя, отдельно проживающего от ребенка, а не его согласие при том положении, что при решении вопроса о присвоении ребенку фамилии родителя, совместно проживающего с ним, орган опеки и попечительства должен исходить исключительно из интересов самого ребенка.

*Можно ли поменять фамилию и отчество ребенку, находящемуся под опекой?*

В соответствии со статьей 59 Семейного кодекса РФ по совместной просьбе родителей до достижения ребенком возраста четырнадцати лет орган опеки и попечительства, исходя из интересов ребенка, вправе разрешить изменить имя ребенку, а также изменить присвоенную ему фамилию на фамилию другого родителя. Перемена отчества в этом возрасте, детям не предусмотрена.

Исходя из данной нормы закона, с такой просьбой могут обратиться только родители ребенка. Опекуны и попечители с такой просьбой обратиться в органы опеки и попечительства не могут.

Согласно статье 58 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», лицо, достигшее возраста четырнадцати лет, вправе поменять свое имя, включающее в себя фа-

милию, собственно имя и (или) отчество. Перемена имени производится органом записи актов гражданского состояния по месту жительства или по месту государственной регистрации рождения лица, желающего переменить фамилию, собственно имя и (или) отчество.

Перемена имени лицом, не достигшим совершеннолетия, производится при наличии согласия обоих родителей, усыновителей или попечителя, а при отсутствии такого согласия на основании решения суда, за исключением случаев приобретения лицом полной дееспособности до достижения им совершеннолетия в порядке, предусмотренном законом.

Таким образом, для детей, не достигших возраста 14 лет и находящихся под опекой перемена имени и фамилии законом не предусмотрена. Изменить фамилию, имя и (или) отчество возможно при достижении возраста 14 лет и согласия законных представителей (родителей, попечителей).

*Кто будет записан отцом в свидетельство о рождении ребенка, если ребенок родился у пары, проживающей в гражданском браке, а предыдущий официальный брак у матери расторгнут менее года назад?*

В соответствии с пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» отец и мать, состоящие в браке между собой, записываются родителями в записи акта о рождении ребенка по заявлению любого из них.

Сведения о матери ребенка вносятся в записи акта о рождении ребенка на основании документов, указанных в статье 14 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», сведения об отце ребенка - на основании свидетельства о браке родителей.

Происхождение ребенка от матери (материнство) устанавливается на основании документов, подтверждающих рождение ребенка матерью в медицинском учреждении, а в случае рождения ребенка вне медицинского учреждения - на основании медицинских документов, свидетельских показаний или на основании иных доказательств (пункт 1 статьи 48 Семейного кодекса РФ).



В силу пункта 2 статьи 48 Семейного кодекса РФ и пункта 1 статьи 17 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», если ребенок родился от лиц, состоящих в браке между собой, а также в течение трехсот дней с момента расторжения брака, признания его недействительным или с момента смерти супруга матери ребенка, отцом ребенка признается супруг (бывший супруг) матери, если не доказано иное в соответствии со статьей 52 Семейного кодекса РФ. При этом отцовство матери ребенка удостоверяется записью об их браке или иного документа, подтверждающего факт государственной регистрации заключения брака, а также документа, подтверждающего факт и время прекращения брака (п. 2 ст. 17 Закона). Иных документов, подтверждающих отцовство, от отца не требуется.

Семейное право Российской Федерации (ст. 48 СК РФ) основано на законном предположении, что отцом ребенка, рожденного в браке либо в течение трехсот дней с момента его прекращения, является муж матери. Отцовство мужа матери ребенка подтверждается фактом регистрации брака.

Таким образом, записи о регистрации брака между матерью ребенка и ее мужем федеральный законодатель придает значение доказательства происхождения ребенка от супруга матери, поэтому запись об отце ребенка в книге регистрации рождений (и в свидетельстве о рождении), если она не соответствует действительности, может быть оспорена лишь в судебном порядке по требованию лиц, перечисленных в пункте 1 статьи 52 Семейного кодекса РФ.



*Можно ли находясь в местах лишения свободы, сменить имя, фамилию?*

Согласно Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими и определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием, однако осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (статья 17, часть 3; статья 18 Конституции).

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (пункты 1 - 4 статьи 19) гражданин приобретает и осуществляет права и обязанности под своим именем, включающим фамилию и собственно имя, а также отчество, если иное не вытекает из закона или национального обычая. Гражданин вправе переменить свое имя в порядке, установленном законом, при этом перемена гражданином имени не является основанием для прекращения или изменения его прав и обязанностей, приобретенных под прежним именем. Приобретение прав и обязанностей под именем другого лица не допускается. Гражданин обязан принимать необходимые меры для уведомления своих должников и кредиторов о перемене своего имени. Он несет риск последствий, вызванных отсутствием у этих лиц сведений о перемене его имени.

Таким образом, правовое регулирование перемены имени направлено на обеспечение баланса между правами и законными интереса-

ми конкретного гражданина, желающего переменить имя, и других граждан и государства и не предполагает, что соответствующее право может быть реализовано гражданином в безусловном порядке.

Имя, полученное гражданином при рождении, а также перемена имени подлежат регистрации в порядке, установленном для регистрации актов гражданского состояния.

Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» предусматривает, что перемена имени производится органом записи актов гражданского состояния по месту жительства или по месту государственной регистрации рождения лица, желающего переменить фамилию, собственно имя и (или) отчество (пункт 2 статьи 58).

Поскольку лишение свободы как наказание, связанное с изоляцией от общества, объективно влечет в силу режима его отбывания невозможность для граждан, содержащихся в местах лишения свободы, реализовывать гражданскую правоспособность на общих условиях с другими гражданами, они не могут сменить имя, фамилию, так как заявление о перемене имени подается в орган записи актов гражданского состояния в письменной форме лично лицом, желающим переменить имя (часть первая статьи 59 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»).

**Т.В. Афанасьева,**  
*руководитель аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области*





В следующем номере:

Материалы и интервью с ведущими специалистами Иркутской области, работающими с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ).

Опыт образовательных, муниципальных и общественных организаций по обеспечению прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ.